
ВОПРОСЫ НАЦИОНАЛЬНЫХ И ФЕДЕРАТИВНЫХ ОТНОШЕНИЙ

Научный журнал

Выпуск 10(91). 2022. Том 12

Журнал «Вопросы национальных и федеративных отношений»
включен в перечень рецензируемых научных изданий ВАК,
в которых должны быть опубликованы
основные научные результаты на соискание ученой степени
кандидата наук, на соискание ученой степени доктора наук
по политическим и историческим наукам

МОСКВА, 2022

ВОПРОСЫ НАЦИОНАЛЬНЫХ И ФЕДЕРАТИВНЫХ ОТНОШЕНИЙ

Научный журнал

**Вячеслав Александрович
МИХАЙЛОВ**

Председатель Совета, д.и.н., профессор,
зав. кафедрой национальных и федеративных
отношений РАНХ и ГС при Президенте РФ

Редакционный Совет

**Рамазан Гаджимурадович
АБДУЛАТИПОВ**

д.ф.н., постоянный представитель Российской Федерации
при Организации Исламского сотрудничества

**Любовь Федоровна
БОЛТЕНКОВА**

д.ю.н., профессор РАНХ и ГС при Президенте РФ

**Владимир Иванович
ВАСИЛЕНКО**

д.п.н., профессор Российской академии народного хозяйства и
государственной службы при Президенте РФ

**Владимир Александрович
ВОЛОХ**

д.п.н., профессор Государственного университета управления

**Вадим Витальевич
ГАЙДУК**

д.п.н., руководитель Центра
политико-правовых исследований АНО «Евразийский научно-
исследовательский институт проблем права»

**Владимир Юрьевич
ЗОРИН**

д.п.н., руководитель Центра по научному взаимодействию
с общественными организациями, СМИ и органами
государственной власти ИЭА РАН

**Раушан Мусахановна
КАНАПЬЯНОВА**

д.п.н., профессор кафедры международного
культурного сотрудничества МИГК

**В. Микаэль
КАССАЕ НЫГУСИЕ**

д.и.н., профессор кафедры теории и истории международных
отношений Российского
университета дружбы народов

**Геннадий Яковлевич
КОЗЛОВ**

д.и.н., профессор Рязанского государственного университета
им. С.А. Есенина

**Игорь Георгиевич
КОСИКОВ**

д.и.н., главный научный сотрудник Института
этнологии и антропологии РАН

**Николай Павлович
МЕДВЕДЕВ**

д.п.н., профессор Российского университета
дружбы народов

**Марина Николаевна
МОСЕЙКИНА**

д.и.н., профессор, заведующая кафедрой истории России
Российского университета дружбы народов

**Александр Данилович
НАЗАРОВ**

д.и.н., профессор, зам. руководителя кафедры
по научной работе Московского авиационного института

**Дарья Вячеславовна
ПЕРКОВА**

к.п.н., ответственный редактор

**Александр Васильевич
ПОНЕДЕЛКОВ**

д.п.н., профессор, заведующий кафедрой политологии
и этнополитики Южно-Российского института
управления – филиала РАНХ и ГС при Президенте РФ

**Дмитрий Егорович
СЛИЗОВСКИЙ**

д.и.н., профессор кафедры истории России Российского
университета дружбы народов

**Шукран Саидовна
СУЛЕЙМАНОВА**

д.п.н., профессор Российской академии народного хозяйства
и государственной службы при Президенте РФ

**Жибек Сапарбековна
СЫЗДЫКОВА**

д.и.н., профессор, заведующая кафедрой стран
Центральной Азии и Кавказа Института стран Азии
и Африки Московского государственного университета имени
М. В. Ломоносова, заместитель главного редактора журнала

Редакционная коллегия

Главный редактор – СУЛЕЙМАНОВА Ш.С.,
д.п.н., профессор РАНХиГС

Члены ред. коллегии:

Волох В.А. (зам. главного редактора),
Сыздыкова Ж.С. (зам. главного редактора),
Перкова Д.В. (ответственный редактор),
Болтенкова Л.Ф., Слизовский Д.Е.

УЧРЕЖДЕН

ООО «Издательство
«Наука сегодня»

ЖУРНАЛ ВКЛЮЧЕН В ПЕРЕЧЕНЬ ВАК РФ

Журнал зарегистрирован
Федеральной службой по надзору
в сфере массовых коммуникаций,
связи и охраны культурного
наследия

Регистрационный номер
ПИ № ФС77-47487
от 25 ноября 2011 г.

Журнал издается ежемесячно

Журнал включен в базу РИНЦ
(Российский индекс научного
цитирования)

Включен в каталог
Ulrich's Periodicals Directory

Пятилетний импакт-фактор
журнала: 0, 369

Адрес редакции:
115598, г. Москва, ул. Загорьевская,
д. 10, корп. 4, цокольный этаж,
помещение I, комната 7-1, офис 4

Тел.: (910) 463-53-42

www.etnopolitolog.ru

E-mail: etnopolitolog@yandex.ru

Мнение авторов может
не совпадать с мнением редакции.
При перепечатке ссылка
на журнал обязательна.

Научные статьи, публикуемые
в журнале подлежат обязательному
рецензированию.

Ответственный редактор
Перкова Д.В.

Компьютерная верстка
Загуменов А.П.

Подписано в печать 26.10.2022.

Формат 60×84/8. Объем 54,25.

Печать офсетная.

Тираж – 1000 экз.

(1-й завод – 500).

Заказ № 737

Отпечатано в типографии
ООО «Белый ветер»

115054, г. Москва, ул. Щипок, 28

Тел.: (495) 651-84-56

ISSN 2226-8596 (print)

12 выпусков в год и

2 выпуска в год переводной (англ.) версии

Языки: русский, английский

<http://etnopolitolog>

Входит в перечень рецензируемых научных изданий ВАК РФ

Включен в каталог периодических изданий Ульрих (Ulrich's Periodicals Directory: <http://www.ulrichsweb.com>)

Материалы журнала размещаются на платформе РИНЦ Российской научной электронной библиотеки, Electronic Journals Library Cyberleninka

Подписной индекс издания в каталоге агентства Роспечать 70114

Цели и тематика

Журнал ВОПРОСЫ НАЦИОНАЛЬНЫХ И ФЕДЕРАТИВНЫХ ОТНОШЕНИЙ – периодическое международное рецензируемое научное издание в области политических исследований. Журнал является международным как по составу редакционного совета и редколлегии, так и по авторам и тематике публикаций.

Научный журнал издается с 2011 года в издательстве «Наука сегодня». С 2018 года издается переводная (англ.) версия журнала. С момента своего создания, журнал ориентировался на высокие научные и этические стандарты и сегодня является одним из ведущих политологических журналов России.

Цель журнала – способствовать научному обмену и сотрудничеству между российскими и зарубежными политологами.

Журнал предназначен для публикации результатов фундаментальных и прикладных научных исследований. Тематическая направленность журнала отражается в следующих постоянных рубриках: «Отечественная история, этнология и этнография», «История международных отношений и мировой политики», «История и философия политики», «Политические институты, процессы и технологии», «Политическая культура, этнополитика и идеологии», «Политические проблемы международных отношений и глобализации».

Формат публикаций: научные статьи, обзорные научные материалы, материалы круглых столов, научные рецензии, научные сообщения, посвященные исследовательским проблемам в сфере политики и политологии.

В своей деятельности редакционный совет и редколлегия журнала руководствуется принципами, определяемыми ВАК России для научных журналов, в том числе: наличие института рецензирования для экспертной оценки качества научных статей; информационная открытость издания; наличие и соблюдение правил и этических стандартов представления рукописей авторами.

Целевой аудиторией журнала являются российские и зарубежные специалисты-политологи, а также аспиранты и магистры, обучающиеся по направлениям политология, государственное и муниципальное управление и международные отношения.

Журнал строго придерживается международных стандартов публикационной этики, обозначенных в документе COPE (Committee on Publication Ethics) <http://publicationethics.org>

Полные сведения о журнале и его редакционной политике, требования о подготовке и публикации статей, архив (выпуски с 2011 года) и дополнительная информация размещена на сайте: <http://etnopolitolog.ru>

Электронный адрес: etnopolitolog@yandex.ru

ISSN 2226-8596 (print)

12 issues a year plus

2 issues a year of the translated (eng.) version

Languages: Russian and English

<http://etnopolitolog>

Included in the list of peer-reviewed scientific publications of the Higher Attestation Commission of the Russian Federation

Included in the Ulrich's Periodicals Directory

Materials of the journal are placed on the RSCI platform of the Russian scientific electronic library – Electronic Journals Library Cyberleninka

Subscription index of the journal in the Rospechat Agency catalogue is: 70114

Objectives and themes

Academic journal “Issues of National and Federative Relations” is an international peer-reviewed scientific periodical in the field of political studies. The journal has an international character because of the composition of its Editorial Board, its editors, its contributing authors and topics of its publications.

The scientific journal is published since 2011 at the “Publishing House “Science Today”. Translated (eng.) version of the journal is published since 2018. Since its inception, the journal was guided by high scientific and ethical standards and today it is one of the leading political science journals in Russia.

The purpose of the journal is to promote scientific exchange and cooperation between Russian and foreign political scientists.

The journal is intended for the publication of the results of fundamental and applied scientific research. Thematic focus of the journal is reflected in the following permanent headings: “Domestic history, ethnology and ethnography”, “History of international relations and world politics”, “History and philosophy of politics”, “Political institutions, processes and technologies”, “Political culture, ethnopolitics and ideologies”, “Political problems of international relations and globalization.”

Format of publications: scientific articles, reviews, scientific materials, materials of round tables, scientific reviews, scientific reports devoted to research problems in the field of politics and political science.

The Editorial Board and the editors of the journal in their activities are guided by the principles defined by VAK of Russia for scientific journals, including: presence of the institute of peer review for the expert quality assessment of scientific articles; information openness of the publications; availability and compliance with the rules and ethical standards for the submission of manuscripts by the authors.

The target audience of the journal is Russian and foreign specialists-political scientists, as well as graduate students and masters in the fields of political science, state and municipal management and international relations.

The journal strictly adheres to the international publishing standards and publication ethics identified in the COPE (Committee on Publication Ethics) document. <http://publicationethics.org>.

Full details of the journal and its editorial policy, requirements to the preparation and publication of articles, archive (issues since 2011) and additional information are available on the website: <http://etnopolitolog.ru>

E-mail address: etnopolitolog@yandex.ru

СОДЕРЖАНИЕ

ОТЕЧЕСТВЕННАЯ ИСТОРИЯ, ЭТНОЛОГИЯ И ЭТНОГРАФИЯ

Ушмаева К.А., Терещенко О.В., Бондаренко Ю.В., Гончаров А.С.

Отражение ментальности казаков Кубани и Ставрополя
в военно-описательных и исторических песнях 3590

Бордученко Ю.Л., Зуев А.В.

Исторический опыт и проблемы подготовки
преподавательского состава для мореходных
учебных заведений Российской империи в начале XX века 3601

Пашкин А.Г.

The Civilian Population of the Middle Volga Region of the USSR
and its Fight Against Crime During the Great Patriotic War of 1941-1945/
Деятельность общественности по противодействию преступности
в годы Великой Отечественной войны 1941-1945 гг. 3613

Гончаров А.С., Макарова О.С., Новицкая А.В., Маркосян Г.Э.

«Это то, в чем мир остро нуждается в такие времена».
Парадигмы идеализма в формулировках номинаций
Нобелевской премии по литературе (награждения за 1901-2021 гг.)... 3626

Чекулаев Н.Д., Идрисов Ю.М.

Кизляр: становление и развитие города в контексте
кавказской политики России в XVIII – начале XIX вв. 3636

Гончаренко О.Н., Филимонова Н.В.

Межнациональное взаимодействие местных народов и переселенцев
из числа эстонцев и латышей в Тюменской области 3645

Томина Е.Ф.

Сословный состав земства в Оренбургской губернии 3656

Алиева Л.В., Тулимонас А.Н.

Церковь в жизни мирного сельского населения
на оккупированной территории Псковского края
в годы Великой Отечественной войны 3664

Седов С.В.

Деятельность ситценабивной мануфактуры
«Эмиль Циндель» в годы Первой мировой войны 3674

Тожидинов Ф.К.

Некоторые аспекты образования Кокандского ханства..... 3680

Перехожих С.А.

Руководители Московского городского комитета КПСС
в годы «перестройки» 1985-1991 гг. 3687

Виноградова М.А.

Историографический аспект организации психиатрической помощи в Российской империи в 1861-1905 гг. 3693

Коханов Д.Ф.

Становление военного образования в Российской империи 3704

Габитов А.А.

Советские снайперы: результаты работы советской молодежной делегации в США в 1942 году 3714

Горохов В.М.

Исследование происхождения и подлинности «Протоколов опроса свидетелей злодеяний гитлеровских оккупантов в Змиевской балке Ростова-на-Дону в 1942 году»..... 3724

Лавров Д.

Научно-богословские монографии в журнале «Томские епархиальные ведомости» (1880-1917) 3737

ИСТОРИЯ И ТЕОРИЯ ПОЛИТИКИ

Болтенкова Л.Ф.

Гимн Господу Богу (философско-религиозное исследование в нескольких статьях). Статья десятая 3744

Гатауллина И.А.

Пре –et– протоистория: к вопросу о мировоззренческой основе инженерной этики 3762

ПОЛИТИЧЕСКИЕ ИНСТИТУТЫ, ПРОЦЕССЫ И ТЕХНОЛОГИИ

Равочкин Н.Н.

Импорт политико-правовых институтов: проблемы и поиски путей преодоления (часть 2) 3774

Будаева Д.Ц., Васильева С.В., Федирко О.П.

Гражданская и этническая идентичность студенческой молодежи Республики Бурятия 3784

Внук В.К.

БРИКС как институт формирующейся многополярной системы мира 3795

Ахпателов Б.Р.

К вопросу о реформировании федеративных отношений в России 3806

ПОЛИТИЧЕСКАЯ РЕГИОНАЛИСТИКА. ЭТНОПОЛИТИКА

Воронина Л.И., Малкова В.Д.

Государственная политика по поддержке языков народов
Российской Федерации: состояние и проблемы 3814

Чжао Дунсюй

Влияние военной операции на Украине
на военно-политическое сотрудничество
между Российской Федерацией
и Китайской Народной Республикой 3824

ГОСУДАРСТВЕННОЕ УПРАВЛЕНИЕ И ОТРАСЛЕВЫЕ ПОЛИТИКИ

Фурман Ф.П., Красильников С.В.

Политические аспекты в организации противодействия
экстремизму органами внутренних дел 3830

Фефелов В.А.

Новые методы использования материнского капитала
для решения задач демографической политики 3847

ТЕОРИЯ И ИСТОРИЯ МЕЖДУНАРОДНЫХ ОТНОШЕНИЙ И ВНЕШНЕЙ ПОЛИТИКИ

Сыздыкова Ж.С.

К вопросу об изучении истории Кокандского ханства 3859

Сюн Лэтин, Ань Луян

Инициатива по глобальной безопасности
в контексте внешней политики Китая 3869

Плиев С.М., Кулумбегова Л.Т., Санакоев И.Б., Смолик Н.Г.

Зарская трагедия как часть геноцида Грузией
по отношению к осетинскому населению Южной Осетии 3879

Смидович Г.С.

Адаптация и интеграция мигрантов
в современном законодательстве РФ 3887

Кенигфест Л.С.

Историческая память как компонент «мягкой силы»
политических отношений и диалога культур Израиля и России 3911

Левен Д.С.

Особенности отношений КНР и США
в сфере высоких технологий с 2018 по 2021 гг. 3926

Михалевич Е.А.

Китайская концепция киберсуверенитета как метод нейтрализации угроз злонамеренного использования искусственного интеллекта и обеспечения информационно-психологической безопасности 3938

Еловик А.А.

Специальная военная операция РФ на Украине в белорусском политическом дискурсе..... 3946

Турдикулов О.Т.

Международное сотрудничество как фактор интернационализации высшего образования в Узбекистане 3954

СТУДЕНЧЕСКАЯ НАУКА

Костина А.Д., Ильинская К.Р., Пахмутов Н.Д.

Инициатива «Один пояс – один путь»: ее сущность и становление 3966

Мясников Д.С., Манапов С.Ш., Симакова В.К.

Современная мировая глобализация: поэтапное развитие и перспективы 3974

Никитина А.А.

Убеждающая коммуникация в международных отношениях на примере стратегии внешней политики Японии 3980

Баканина Д.А., Баранова Ю.В., Леонова А.А.

Научная дипломатия как инструмент интеграции Китая, Японии и Республики Корея в Арктический регион..... 3987

КОНФЕРЕНЦИИ

Ишанходжаева З.Р., Сыздыкова Ж.С.

Цифровая трансформация науки и образования 3996

НАШИ АВТОРЫ.....3999

ТРЕБОВАНИЯ К ОФОРМЛЕНИЮ РУКОПИСЕЙ.....4008

Е. Ф. ТОМИНА

*кандидат педагогических наук, доцент,
доцент кафедры истории Оренбургского государственного
университета, Россия, г. Оренбург*

СОСЛОВНЫЙ СОСТАВ ЗЕМСТВА В ОРЕНБУРГСКОЙ ГУБЕРНИИ

В начале XXI века, в связи с серьезными общественно-политическими изменениями в нашей стране актуализируется вопрос, посвященный организации местного самоуправления и изучения его исторического опыта в России. Процессы возникновения и функционирования органов местного самоуправления в России весьма сложны, неоднозначны и поэтому требуют всестороннего изучения.

Цель данного исследования – проследить, как в Оренбургской губернии в земских учреждениях происходили выборы в земские гласные, как проводилась работа первых земских собраний в губернии.

Задача исследования – установить состав и роль различных слоев населения в деятельности Оренбургского земства. Для ее осуществления необходимо было изучить документы, извлеченные из фондов Объединенного государственного архива Оренбургской области. Особое место занимают массивы опубликованных материалов периодической печати начала XX века: «Оренбургское земское дело», «Оренбургские губернские ведомости», «Оренбургская жизнь». В них отражена повседневная деятельность земских учреждений, их обращения к населению, отчеты о деятельности и многое другое.

Методологический потенциал исследования включает в себя комплекс принципов и методов исторической науки: важное место занимал принцип историзма; сравнительно-исторический, ретроспективный методы.

В конечном итоге необходимо сделать вывод о том, что жизнеспособность земства обеспечивалась самоуправлением. Местные органы власти старались самостоятельно создавать структуру управления, избирать руководящие органы, определять основные направления своей деятельности и т.д.

Но полностью раскрыть свои потенциальные возможности им не позволили. Каждый их шаг, например, выборы гласных строго контролировался, подправлялся, а довольно часто просто пресекался.

Ключевые слова: Оренбургская губерния, земская управа, земские учреждения, выборы, земские собрания, земские гласные.

Введение. Под давлением общественного мнения в 1912 г. правительство издало закон о введении земства на гражданской (не казачьей) территории Оренбургской губернии. Это событие повлияло на социально-экономическое развитие Южного Урала.

Ход и результаты исследования. Контролировал процесс создания земских учреждений в Оренбургской губернии министр внутренних дел.

В Оренбургском уезде при создании комиссий, составляли списки лиц, которые имели право участвовать в земском избирательном собрании для выборов уездных земских гласных.

В результате неоднократного изменения, были сформированы итоговые избирательные списки. Существовало два избирательных списка из числа лиц, имевших право участвовать в выборах земских гласных. В первый избирательный список земских гласных в уездах Оренбургской губернии входили: крупные и средние землевладельцы, дворяне, предприниматели, купцы. Во втором списке основную часть лиц составляли крестьяне, мелкие предприниматели, мещане.

В ходе выборов кандидатов в гласные проявилась исключительная индифферентность и низкая активность избирателей. Так, в Орском уезде из 381 мелкого собственника (крестьяне и мещане) на избирательное собрание явился 81 избиратель, в Оренбургском и других уездах ситуация на выборах была схожая [16. С. 182]. Однако можно рассмотреть еще случаи, о том, что на выборах кандидатов в гласные, некоторые отказывались ставить свою подпись на бюллетене, ссылаясь, что «сельское общество категорически запретило это делать под угрозой пустить пулю в лоб» [1. Л. 53].

В состав земских гласных Оренбургского уезда вошли: Холодковский Н.А., Деев А.П., Чернышев А.В., Моисеев А.М., Оберленд А.Р. и другие крупные землевладельцы, купцы, промышленники [16. С. 180].

После выборов 16 июля 1913 года открылось первое чрезвычайное земское собрание по Оренбургскому уезду. На этом собрании происходило принятие присяги, решение организационных вопросов, выборы должностных лиц. В Оренбургскую уездную земскую управу были избраны следующие лица: председатель – Николаев Еремей Ильич, члены управы – Варганов Степан Васильевич и Хлебников Алексей Михайлович [2. Л. 15]. Одновременно чрезвычайные земские собрания проходили в Орске, где председателем Орской уездной управы был избран Михаил Евгеньевич Смирнов, в Верхнеуральске – Людвиг Э. Балдвин-Рамульг, в Челябинске – Петр Константинович Владимирцев [2. Л. 19-23]. После этого вице-губернатор

барон Тизенгаузен в «Оренбургских губернских ведомостях» опубликовал объявление «об открытии земских управ [13. С. 1].

Первое чрезвычайное Оренбургское губернское земское собрание прошло 29 июля 1913 г. Его состав: председатель – Холодковский Н.А., представитель от духовного ведомства протоиерей – Холмогоров А.П., начальник Оренбургско-Тургайского управления земледелия и Государственных имуществ – Михайлов В.А., а также городские головы, председатели уездных земских управ, 37 гласных, уездные предводители дворянства. 19 сентября 1913 года начала свою работу Оренбургская губернская управа. Она фактически являлась исполнительным органом губернского земства, и в ее состав вошли: председатель – Холодковский Н.А., члены управы – Деев А.П., Макеев И.И., Базилев Г.М., Чернышев А.В. [2. Л. 72].

Первые заседания губернской и уездных управ были посвящены следующим вопросам: образование канцелярий; составление земских смет, на основе сведений; подготовка докладов для губернского и уездных земских собраний, а также принятие дел от разного уровня учреждений: губернского распорядительного комитета, губернского страхового комитета, губернского медико-статистического бюро, оренбургских лечебниц, арестных домов, временного комитета по устройству мест заключения, приказа общественного призрения, дорожный капитал и др. [4. Л. 11-15]. Но, имущество, которое передавалось земству, не всегда было в идеальном состоянии.

В конце 1913 года земские учреждения приступили к выполнению своих непосредственных обязанностей. 15 октября 1913 г. произошло открытие Первого очередного Оренбургского уездного земского собрания. На нем выступил представитель духовного ведомства – священник Филологов М.Я., который выразил благосклонность к таким учреждениям для народа [6. Л. 73]. После этого прошли выборы земских гласных в нижеперечисленные комиссии:

- 1) в постоянную школьную комиссию вошли: Филологов М.Я., Чистозвонов В.В., Карякин О.П., Павлов Д.И. и др.;
- 2) в уездный училищный совет – Оберленд А.Р.;
- 3) в приемную комиссию – Моисеев А.М.;
- 4) в уездную оценочную комиссию – Чистозвонов В.В., Чернышев А.В.;
- 5) в присяжные заседатели – Холодковский Н.А., Деев С.П. и Ярочкин П.И. [6. Л. 65-69].

На первом очередном Оренбургском уездном собрании рассматривались доклады, касающиеся следующих вопросов: образования, медицины, ветеринарии, сельского хозяйства, дорожного строительства. А также обсудили и приняли смету расходов Оренбургского уездного земства на будущий год – 1914 год. [6. Л. 92]. 10 декабря 1913 г. началось торжественное заседание губернского земского собрания первой очередной сессии. На заседании

присутствовали: председатель собрания Холодковский Н. А., губернский предводитель дворянства Шотт Л. И., члены Оренбургской губернской земской управы, председатели уездных земских управ, гласные Оренбургского губернского земского собрания, представители от духовного ведомства и начальник Оренбургского-Тургайского управления земледелия и государственных имуществ [10. Л. 76].

В приветственной телеграмме министр внутренних дел Маклаков Н. А. желал успеха в нелегком труде земства в Оренбургском крае [5. Л. 17]. С приветствием к Оренбургскому земству выступили так же губернское физико-медицинское общество и дирекция народных училищ губернии. После этого, заседание приступило к решению организационных вопросов. Были избраны следующие комиссии:

1) по народному образованию: Туркин П.Ф., Смирнов М.Е., Байдин Ф.Г., Холмогоров А.П., Лаптев В.А.;

2) дорожно-продовольственно-страховая: Шмурло Г.Ф., Смочилин Н.А. и др.;

3) агрономическая-ветеринарная-мелкого кредита: Жданов Ф.Ш., Владимирцев В.В. и др.;

4) врачебная и медико-санитарная: Булин М.Д. и др. [8. Л. 36].

Одновременно губернское земское собрание выбрало членов от земства в следующие правительственные учреждения:

1) в состав по делам местного хозяйства – Холодковский Н.А.;

2) в губернский училищный совет – Бродский И.Д., Холодковский Н.А.;

3) в лесоохранный комитет – Оберленд А.Р., Холодковский Н.А.;

4) в губернское по промысловому налогу присутствие – Панкратов П.Ф., Деев С.П.;

5) в попечительский комитет губернской земской больницы – Воскресенский В.В.;

6) в губернскую оценочную комиссию – Кузьмин Н.Н., Деев С.П. [8. Л. 30-43].

Наличие комиссий и представителей от земств позволило эффективно координировать деятельность земства и правительственных учреждений, а также более успешно решать важнейшие дела местного характера. К тому же, у земских гласных был и личный интерес к работе в правительственных учреждениях: Оберленд А.Р. был владельцем лесопильных заводов, а Панкратов П.Ф. и Деев С.П. – крупными промышленниками и купцами.

В процессе заседаний губернского земского собрания гласные заслушали более 100 докладов, которые затрагивали вопросы: развитие народного образования, медицины, ветеринарии, агрономии, системы путей сообщения, постановка страхового дела в губернии, организация статистики. Губернское собрание определило путь будущей деятельности

Оренбургского земства – стараться решать проблемы населения губернии [8. Л. 57-62].

Таким образом, в 1913 г. была решена наиболее сложная и важная задача организации земских учреждений в Оренбургской губернии. Первые Оренбургские земские деятели применили определенные формы работы, а самое главное опыт земств Европейской части страны, но со знаниями особенностей местного края [14. С. 2]. В итоге, Оренбургский край занял, наконец, свое место в системе выборных земских учреждений империи.

Земские учреждения представляли собой форму публично-правовой организации власти, в деятельности которой принимали участие различные социальные группы населения. Выборы в гласные Оренбургского земства (1913 г.) принесли победу крупным землевладельцам.

Рассмотрим основные социальные группы и их интересы в земских учреждениях Оренбургской губернии. Дворянство в органах местного самоуправления составляло незначительную группу гласных. Однако, не смотря на это, представители дворянства занимали ключевые посты в земской организации [11. Л. 23].

Типичным представителем среднепоместного дворянского элемента был председатель Оренбургской губернской земской управы Николай Аполлонович Холодковский, утвержденный 9 сентября 1913 г. На этом посту он вел активную работу по разработке и проведению в жизнь хозяйственно-культурных мероприятий Оренбургского земства. Одновременно участвовал в деятельности правительственных учреждений, был редактором журнала «Оренбургское земское дело» [3. Л. 7].

Крупные и средние землевладельцы занимали доминирующее положение в земских учреждениях Оренбургской губернии. Помещики проявили свою активность еще в период выборов в уездные и губернские земские гласные. Они были заинтересованы участвовать в деятельности земства, так как это давало возможность получить ряд более или менее высоко оплачиваемых должностей. Кроме того, работа в местных органах самоуправления помогала землевладельцам отстаивать свои экономические интересы.

Одним из видных представителей помещиков и купцов в рядах Оренбургского земства являлся член Оренбургского уездного земского собрания и губернской земской управы – Александр Петрович Деев. Он «происходил из семьи потомственных почетных граждан», вел активную предпринимательскую деятельность [7. Л. 5].

Необходимо отметить, что были земские гласные, которые неоднократно поднимали вопросы о сокращении статей расходов не только на системы народного образования и медицины, но и против увеличения расходов самого Оренбургского земства [9. Л. 37-46]. Также землевладельцы негативно относились к увеличению налогообложения сельского населения.

Переходя к оценке крестьянства и его роли в земских учреждениях, следует остановиться на общих условиях, в которых проходила их деятельность. Крестьяне относились к службе в земстве, как к новой натуральной повинности [9. Л. 78-96]. Но все же, они наоборот были за развитие народного просвещения, медицины и агрономии. Некоторые крестьяне-гласные очень внимательно занимались вопросами местного хозяйства, старались отстаивать свои права [12. С. 2].

Хотелось бы и упомянуть вне-земледельческую категорию населения, представителями которых, являются: купцы, промышленники, горожане. Они старались всю тяжесть земского обложения, в области налогообложения положить на крестьян. Меньше всего тратить финансов в развитии социального обслуживания сельской местности. Представителями в Оренбургском земстве были: Деевы А.П. и С.П., Оберленд А.Р., Оглодков В.С., Дегтяревы В.С. и Е.С. и др. [9. Л. 78-96].

Кроме состоятельных горожан, помещиков, купцов и крестьян, представители интеллигенции, так называемого, «третьего элемента» работали в органах местного самоуправления в качестве инженеров, секретарей, бухгалтеров, заведующих отделами, учителей, врачей, ветеринаров, агрономов, страховых агентов и т.д. [15. С. 12-13]. Земские служащие отличались от наемных служащих частных учреждений идеей служения обществу, а не частным интересам; от сановников их отличало отсутствие иерархической подчиненности и властных полномочий.

Представители земской интеллигенции не были однородны по своему общественному положению. Имевшие высшее образование, занимали ответственные посты, получали увеличенное жалование и были почти равноправными с земскими гласными. Однако количество таких служащих было невелико. Основную часть земских служащих составляли низкоквалифицированные учителя и фельдшеры, находившиеся на низшей ступени земской организации.

Заключение. Итак, Оренбургское земство состояло преимущественно из крупных и средних землевладельцев, купцов, промышленников. В этом отношении местные органы самоуправления в губернии имели отчетливо выраженный дворянско-буржуазный характер своего состава. Несмотря на преимущественно данный социальный состав, Оренбургское земство старалось решить те проблемы старой власти, на которые не хватало сил, либо времени.

БИБЛИОГРАФИЧЕСКИЙ СПИСОК:

1. Объединенный государственный архив Оренбургской области (ОГАОО). Ф. 15. Оп. 1. Д. 122.
2. ОГАОО. Ф. 15. Оп. 1. Д. 144.

3. ОГАОО. Ф. 15. Оп. 1. Д. 155.
4. ОГАОО. Ф. 15. Оп. 1. Д. 161.
5. ОГАОО. Ф. 15. Оп. 1. Д. 169.
6. ОГАОО. Ф. 15. Оп. 1. Д. 177.
7. ОГАОО. Ф. 15. Оп. 1. Д. 200.
8. ОГАОО. Ф. 15. Оп. 1. Д. 217.
9. ОГАОО. Ф. 15. Оп. 1. Д. 229.
10. ОГАОО. Ф. 43. Оп. 1. Д. 3.
11. ОГАОО. Ф. 43. Оп. 1. Д. 254.
12. Оренбургская жизнь. 1913. № 4.
13. Оренбургские губернские ведомости. 1913. № 64.
14. Оренбургское земское дело. 4 февраля 1916.
15. *Пирумова Н.М.* Земская интеллигенция и ее роль в общественной борьбе до начала XX в. М.: Наука, 1986.
16. *Трутовский В.Е.* Современное земство. Пг.: Изд. П.И. Певина, 1915.

E.F. TOMINA

*PhD (Pedagogical), Associate Professor,
Associate Professor of the Department of History
of the Orenburg State University,
Orenburg, Russia*

ESTATE COMPOSITION OF THE ZEMSTVO IN THE ORENBURG PROVINCE

At the beginning of the XXI century, due to serious socio-political changes in our country, the issue of the organization of local self-government and the study of its historical experience in Russia is being actualized. The processes of the emergence and functioning of local self-government bodies in Russia are very complex, ambiguous and therefore require a comprehensive study.

The purpose of this study is to trace how elections to zemstvo vowels took place in the Orenburg province in zemstvo institutions, how the work of the first zemstvo assemblies in the province was carried out.

The objective of the study is to establish the composition and role of various segments of the population in the activities of the Orenburg Zemstvo. For its implementation, it was necessary to study the documents extracted from the funds of the United State Archive of the Orenburg region. A special place is occupied by the arrays of published materials of the periodical press of the beginning of the XX century: "Orenburg Zemstvo case," "Orenburg provincial Vedomosti," "Orenburg life." They reflect the daily activities of zemstvo institutions, their appeals to the population, reports on activities and much more.

The methodological potential of the research includes a set of principles and methods of historical science: the principle of historicism occupied an important place; comparative historical, retrospective methods.

Ultimately, it is necessary to conclude that the viability of the zemstvo was ensured by self-government. Local authorities tried to independently create a management structure, elect governing bodies, determine the main directions of their activities, etc.

But they were not allowed to fully reveal their potential.

Each of their steps, such as the election of vowels, was strictly controlled, corrected, and quite often simply suppressed.

Key words: *Orenburg province, zemstvo council, zemstvo institutions, elections, zemstvo assemblies, Zemstvo vowels.*