

---

# ВОПРОСЫ НАЦИОНАЛЬНЫХ И ФЕДЕРАТИВНЫХ ОТНОШЕНИЙ

Научный журнал

Выпуск 12(93). 2022. Том 12

**Журнал «Вопросы национальных и федеративных отношений»  
включен в перечень рецензируемых научных изданий ВАК,  
в которых должны быть опубликованы  
основные научные результаты на соискание ученой степени  
кандидата наук, на соискание ученой степени доктора наук  
по политическим и историческим наукам**

МОСКВА, 2022

# ВОПРОСЫ НАЦИОНАЛЬНЫХ И ФЕДЕРАТИВНЫХ ОТНОШЕНИЙ

Научный журнал

**Вячеслав Александрович  
МИХАЙЛОВ**

Председатель Совета, д.и.н., профессор,  
зав. кафедрой национальных и федеративных  
отношений РАНХ и ГС при Президенте РФ

## Редакционный Совет

**Рамазан Гаджимурадович  
АБДУЛАТИПОВ**

д.ф.н., постоянный представитель Российской Федерации  
при Организации Исламского сотрудничества

**Любовь Федоровна  
БОЛТЕНКОВА**

д.ю.н., профессор РАНХ и ГС при Президенте РФ

**Владимир Иванович  
ВАСИЛЕНКО**

д.п.н., профессор Российской академии народного хозяйства и  
государственной службы при Президенте РФ

**Владимир Александрович  
ВОЛОХ**

д.п.н., профессор Государственного университета управления

**Вадим Витальевич  
ГАЙДУК**

д.п.н., руководитель Центра  
политико-правовых исследований АНО «Евразийский научно-  
исследовательский институт проблем права»

**Владимир Юрьевич  
ЗОРИН**

д.п.н., руководитель Центра по научному взаимодействию  
с общественными организациями, СМИ и органами  
государственной власти ИЭА РАН

**Раушан Мусахановна  
КАНАПЬЯНОВА**

д.п.н., профессор кафедры международного  
культурного сотрудничества МИГК

**В. Микаэль  
КАССАЕ НЫГУСИЕ**

д.и.н., профессор кафедры теории и истории международных  
отношений Российского  
университета дружбы народов

**Геннадий Яковлевич  
КОЗЛОВ**

д.и.н., профессор Рязанского государственного университета  
им. С.А. Есенина

**Игорь Георгиевич  
КОСИКОВ**

д.и.н., главный научный сотрудник Института  
этнологии и антропологии РАН

**Николай Павлович  
МЕДВЕДЕВ**

д.п.н., профессор Российского университета  
дружбы народов

**Марина Николаевна  
МОСЕЙКИНА**

д.и.н., профессор, заведующая кафедрой истории России  
Российского университета дружбы народов

**Александр Данилович  
НАЗАРОВ**

д.и.н., профессор, зам. руководителя кафедры  
по научной работе Московского авиационного института

**Дарья Вячеславовна  
ПЕРКОВА**

к.п.н., ответственный редактор

**Александр Васильевич  
ПОНЕДЕЛКОВ**

д.п.н., профессор, заведующий кафедрой политологии  
и этнополитики Южно-Российского института  
управления – филиала РАНХ и ГС при Президенте РФ

**Дмитрий Егорович  
СЛИЗОВСКИЙ**

д.и.н., профессор кафедры истории России Российского  
университета дружбы народов

**Шукран Саидовна  
СУЛЕЙМАНОВА**

д.п.н., профессор Российской академии народного хозяйства  
и государственной службы при Президенте РФ

**Жибек Сапарбековна  
СЫЗДЫКОВА**

д.и.н., профессор, заведующая кафедрой стран  
Центральной Азии и Кавказа Института стран Азии  
и Африки Московского государственного университета имени  
М. В. Ломоносова, заместитель главного редактора журнала

## Редакционная коллегия

**Главный редактор – СУЛЕЙМАНОВА Ш.С.,**  
д.п.н., профессор РАНХиГС

## Члены ред. коллегии:

Волох В.А. (зам. главного редактора),  
Сыздыкова Ж.С. (зам. главного редактора),  
Перкова Д.В. (ответственный редактор),  
Болтенкова Л.Ф., Слизовский Д.Е.

## УЧРЕЖДЕН

ООО «Издательство  
«Наука сегодня»

## ЖУРНАЛ ВКЛЮЧЕН В ПЕРЕЧЕНЬ ВАК РФ

Журнал зарегистрирован  
Федеральной службой по надзору  
в сфере массовых коммуникаций,  
связи и охраны культурного  
наследия

Регистрационный номер  
ПИ № ФС77-47487  
от 25 ноября 2011 г.

Журнал издается ежемесячно

Журнал включен в базу РИНЦ  
(Российский индекс научного  
цитирования)

Включен в каталог  
Ulrich's Periodicals Directory

Пятилетний импакт-фактор  
журнала: 0, 369

Адрес редакции:  
115598, г. Москва, ул. Загорьевская,  
д. 10, корп. 4, цокольный этаж,  
помещение I, комната 7-1, офис 4

Тел.: (910) 463-53-42

[www.etnopolitolog.ru](http://www.etnopolitolog.ru)

E-mail: [etnopolitolog@yandex.ru](mailto:etnopolitolog@yandex.ru)

Мнение авторов может  
не совпадать с мнением редакции.  
При перепечатке ссылка  
на журнал обязательна.

Научные статьи, публикуемые  
в журнале подлежат обязательному  
рецензированию.

Ответственный редактор  
*Перкова Д.В.*

Компьютерная верстка  
*Загуменов А.П.*

Подписано в печать 26.12.2022.

Формат 60×84/8. Объем 55,25.

Печать офсетная.  
Тираж – 1000 экз.  
(1-й завод – 500).

Заказ №

Отпечатано в типографии  
ООО «Белый ветер»

115054, г. Москва, ул. Щипок, 28

Тел.: (495) 651-84-56

ISSN 2226-8596 (print)

12 выпусков в год и

2 выпуска в год переводной (англ.) версии

Языки: русский, английский

<http://etnopolitolog>

Входит в перечень рецензируемых научных изданий ВАК РФ

Включен в каталог периодических изданий Ульрих (Ulrich's Periodicals Directory: <http://www.ulrichsweb.com>)

Материалы журнала размещаются на платформе РИНЦ Российской научной электронной библиотеки, Electronic Journals Library Cyberleninka

Подписной индекс издания в каталоге агентства Роспечать 70114

### Цели и тематика

Журнал ВОПРОСЫ НАЦИОНАЛЬНЫХ И ФЕДЕРАТИВНЫХ ОТНОШЕНИЙ – периодическое международное рецензируемое научное издание в области политических исследований. Журнал является международным как по составу редакционного совета и редколлегии, так и по авторам и тематике публикаций.

Научный журнал издается с 2011 года в издательстве «Наука сегодня». С 2018 года издается переводная (англ.) версия журнала. С момента своего создания, журнал ориентировался на высокие научные и этические стандарты и сегодня является одним из ведущих политологических журналов России.

Цель журнала – способствовать научному обмену и сотрудничеству между российскими и зарубежными политологами.

Журнал предназначен для публикации результатов фундаментальных и прикладных научных исследований. Тематическая направленность журнала отражается в следующих постоянных рубриках: «Отечественная история, этнология и этнография», «История международных отношений и мировой политики», «История и философия политики», «Политические институты, процессы и технологии», «Политическая культура, этнополитика и идеологии», «Политические проблемы международных отношений и глобализации».

Формат публикаций: научные статьи, обзорные научные материалы, материалы круглых столов, научные рецензии, научные сообщения, посвященные исследовательским проблемам в сфере политики и политологии.

В своей деятельности редакционный совет и редколлегия журнала руководствуется принципами, определяемыми ВАК России для научных журналов, в том числе: наличие института рецензирования для экспертной оценки качества научных статей; информационная открытость издания; наличие и соблюдение правил и этических стандартов представления рукописей авторами.

Целевой аудиторией журнала являются российские и зарубежные специалисты-политологи, а также аспиранты и магистры, обучающиеся по направлениям политология, государственное и муниципальное управление и международные отношения.

Журнал строго придерживается международных стандартов публикационной этики, обозначенных в документе COPE (Committee on Publication Ethics) <http://publicationethics.org>

Полные сведения о журнале и его редакционной политике, требования к подготовке и публикации статей, архив (выпуски с 2011 года) и дополнительная информация размещена на сайте: <http://etnopolitolog.ru>

Электронный адрес: [etnopolitolog@yandex.ru](mailto:etnopolitolog@yandex.ru)

ISSN 2226-8596 (print)

12 issues a year plus

2 issues a year of the translated (eng.) version

Languages: Russian and English

<http://etnopolitolog>

Included in the list of peer-reviewed scientific publications of the Higher Attestation Commission of the Russian Federation

Included in the Ulrich's Periodicals Directory

Materials of the journal are placed on the RSCI platform of the Russian scientific electronic library – Electronic Journals Library Cyberleninka

Subscription index of the journal in the Rospechat Agency catalogue is: 70114

### Objectives and themes

Academic journal “Issues of National and Federative Relations” is an international peer-reviewed scientific periodical in the field of political studies. The journal has an international character because of the composition of its Editorial Board, its editors, its contributing authors and topics of its publications.

The scientific journal is published since 2011 at the “Publishing House “Science Today”. Translated (eng.) version of the journal is published since 2018. Since its inception, the journal was guided by high scientific and ethical standards and today it is one of the leading political science journals in Russia.

The purpose of the journal is to promote scientific exchange and cooperation between Russian and foreign political scientists.

The journal is intended for the publication of the results of fundamental and applied scientific research. Thematic focus of the journal is reflected in the following permanent headings: “Domestic history, ethnology and ethnography”, “History of international relations and world politics”, “History and philosophy of politics”, “Political institutions, processes and technologies”, “Political culture, ethnopolitics and ideologies”, “Political problems of international relations and globalization.”

Format of publications: scientific articles, reviews, scientific materials, materials of round tables, scientific reviews, scientific reports devoted to research problems in the field of politics and political science.

The Editorial Board and the editors of the journal in their activities are guided by the principles defined by VAK of Russia for scientific journals, including: presence of the institute of peer review for the expert quality assessment of scientific articles; information openness of the publications; availability and compliance with the rules and ethical standards for the submission of manuscripts by the authors.

The target audience of the journal is Russian and foreign specialists-political scientists, as well as graduate students and masters in the fields of political science, state and municipal management and international relations.

The journal strictly adheres to the international publishing standards and publication ethics identified in the COPE (Committee on Publication Ethics) document. <http://publicationethics.org>.

Full details of the journal and its editorial policy, requirements to the preparation and publication of articles, archive (issues since 2011) and additional information are available on the website: <http://etnopolitolog.ru>

E-mail address: [etnopolitolog@yandex.ru](mailto:etnopolitolog@yandex.ru)

# СОДЕРЖАНИЕ

---

## ОТЕЧЕСТВЕННАЯ ИСТОРИЯ, ЭТНОЛОГИЯ И ЭТНОГРАФИЯ

**Багаутдинов Р.О., Бурангулов Б.В.,**

**Калмантаев Н.М., Сулейманова М.Н.**

Культурно-просветительская деятельность БАСССР

в 1917-1930 гг. .... 4385

**Каймаразов Г.Ш.**

Роль женщин Дагестана в развитии системы общего образования

в республике в 70-е гг. XX в.: гендерный аспект ..... 4394

**Гоголев А.И., Акимова В.С., Шадрин В.И.**

Этногенез юкагиров:

обзор современного состояния решения проблемы ..... 4405

**Степанова О.Б., Тищук О.В., Сметанина Р.Е.**

К характеристике поселка Толька

Пуровского района Тюменской области ..... 4416

**Абдулаева М.И.**

М.Ю. Лермонтов на Кавказе: между музой и войной ..... 4426

**Степанова О.Б.**

На ручном управлении: о современной форме традиционной

системы жизнеобеспечения пуровских селькупов ..... 4436

**Подрезова Т.А.**

Особенности развития системы

среднего профессионального образования в 50-60-е годы XX в.

(на примере деятельности

Минераловодского педагогического училища)..... 4448

**Антонов А.С.**

Становление местного самоуправления в г. Рязани

с 1994 по 1996 год. Принятие Устава города ..... 4456

**Коростелева В.Г.**

Брачность и разводимость сельского населения

Красноярского края в 1946-1950 гг. .... 4468

**Сочнева Д.В.**

«На стыке двух мировоззрений»: уровень религиозной

и советской обрядности в 1960-1970 гг.

(по материалам Ульяновской области)..... 4482

**Лаврова О.В.**

Речи при наречении во епископа и вручении

архиерейского жезла святителя Макария (Невского) ..... 4488

---

**Ласточкин А.А.**

Реализация партийно-государственной политики  
о социальной защите детей в 1940 – 50-е годы ..... 4497

**Модин В.И.**

Социально-экономическое развитие Рязани  
в условиях трансформации политико-экономического уклада  
России в середине 90-х гг. XX века ..... 4506

**Павлов Д.С.**

Севзаппромбюро ВСНХ и решение проблем  
снабжения региона топливом в 1921-1923 гг. .... 4518

**ИСТОРИЯ И ТЕОРИЯ ПОЛИТИКИ**

**Болтенкова Л.Ф.**

Гимн Господу Богу (философско-религиозное исследование  
в нескольких статьях). Статья двенадцатая ..... 4529

**Рязанцев С.В., Смирнов А.В., Брагин А.Д.**

Методология оценки масштабов, структуры  
и последствий эмиграции из России ..... 4548

**ПОЛИТИЧЕСКИЕ ИНСТИТУТЫ, ПРОЦЕССЫ И ТЕХНОЛОГИИ**

**Бирюкова И.А., Дроздова Е.В.**

Государственная образовательная политика  
в высшей школе в РФ в свете институциональных изменений  
через 30 лет после распада СССР ..... 4561

**Евсеева М.А.**

«Этнические ниши» и «этническое квотирование»  
в регионах РФ: современные представления ..... 4571

**Порошина А.С., Бурда М.А., Разумов Д.В., Гришин В.О.**

Социальные медиа как инструменты  
политической коммуникации ..... 4578

**Абрашин И.И.**

Основные направления политики цифровизации  
местного самоуправления ..... 4589

**ГОСУДАРСТВЕННОЕ УПРАВЛЕНИЕ И ОТРАСЛЕВЫЕ ПОЛИТИКИ**

**Эндрюшко А.А.**

Иммигранты с детьми в России: социально-экономическая  
и культурная интеграция (часть II) ..... 4601

---

**Гришин О.Е., Колпаков М.В., Чистов И.С.**

Политические цифровые технологии формирования  
репутационного капитала Республики Татарстан..... 4613

**Голубева Т.С.**

Исследование особенностей современного  
этапа трансформации экономики и социальной жизни ..... 4622

**Бурмакин В.М.**

Системный подход к оценке коррупционных процессов  
в условиях цифровой трансформации: философский аспект  
(антикоррупционное просвещение) ..... 4637

## ТЕОРИЯ И ИСТОРИЯ МЕЖДУНАРОДНЫХ ОТНОШЕНИЙ И ВНЕШНЕЙ ПОЛИТИКИ

**Сурма И.В.**

JAUKUS или проактивный пацифизм политики обеспечения  
безопасности Японии в Индо-Тихоокеанском регионе..... 4650

**Максимова Д.Д., Пономарева А.В.**

Швеция – один из инициаторов устойчивого развития..... 4658

**Шалыгина Н.В.**

Гендерная небинарность Глобального Юга  
(по следам Женской конференции в Пекине 1995 г.)..... 4665

**Сюй Хунлянь, Нин Яньхун.**

Роль китайцев в строительстве социализма  
в Советском Союзе..... 4673

**Мартыненко С.Е.**

Спортивная дипломатия в меняющемся контексте  
международных отношений..... 4679

**Пешкова В.М.**

Международная миграция и региональные неравенства  
в России: постановка вопроса..... 4690

**Макаров Е.П., Курочкин М.В.**

Состояние североамериканских рынков  
как индикатор развития британской трансатлантической  
торговой системы XVIII века ..... 4707

**Рассадин А.А., Мартышкин С.А., Шигин М.Д.**

Влияние процесса цифровизации на создание  
фейковой информации в системе международных  
политических отношений: ретроспективный аспект  
(на примере дешифровки телеграммы Циммермана, 1917 г.) ..... 4716

---

|                                                                                                                                                                                                                                             |      |
|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|------|
| <b>Родионова М.Е., Гималиев В.Г., Назарова Н.А.</b><br>Анализ социальных сетей и медиа ресурсов лидеров<br>правящих немецких партий в 2022 году .....                                                                                       | 4725 |
| <b>Шангараев Р.Н., Гришкина А.В.</b><br>Особенности развития международных платежных отношений<br>на современном этапе: сценарий дедолларизации.....                                                                                        | 4735 |
| <b>Ягафарова Г.А., Чернова А.С., Патраева А.И., Пупышева А.А.</b><br>Межкультурная адаптация и адаптация на рабочем месте .....                                                                                                             | 4744 |
| <b>Борзова А.Ю., Солодухина Е.А., Скориков В.В.,<br/>Кембель О.В., Марчёнкова В.Е., Чэн Цзычао</b><br>Экономическое соперничество США и КНР<br>в Бразилии в период президентства «правых»<br>М. Темера и Ж. Болсонару (2016-2022 гг.) ..... | 4751 |
| <b>Су Шуай</b><br>Публичная дипломатия как инструмент политического<br>китайско-российского взаимодействия.....                                                                                                                             | 4770 |
| <b>СТУДЕНЧЕСКАЯ НАУКА</b>                                                                                                                                                                                                                   |      |
| <b>Авакян Я.А.</b><br>Исламская модель финансирования в Российской Федерации:<br>быть или не быть? .....                                                                                                                                    | 4779 |
| <b>Братковская Д.В., Рогова Я.Д., Горбенкова Е.И.</b><br>Роль ООН и ее специализированных учреждений<br>в обеспечении сотрудничества государств<br>по охране окружающей среды .....                                                         | 4785 |
| <b>Кузюра Ю.С., Рычкова А.Л.</b><br>Спортивная дипломатия как инструмент «мягкой силы»<br>внешней политики государств .....                                                                                                                 | 4792 |
| <b>НАШИ АВТОРЫ</b> .....                                                                                                                                                                                                                    | 4799 |
| <b>ТРЕБОВАНИЯ К ОФОРМЛЕНИЮ РУКОПИСЕЙ</b> .....                                                                                                                                                                                              | 4810 |

**И.И. АБРАШИН**

аспирант Среднерусского института  
управления – филиал Российской академии народного  
хозяйства и государственной службы при Президенте РФ,  
Россия, Орел

## ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ ПОЛИТИКИ ЦИФРОВИЗАЦИИ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ

*Сегодня местные органы власти сталкиваются с огромным количеством социальных проблем и вызовов. Решение большинства из них не представляется возможным без повышения эффективности управления, содействия граждан и общественных структур. В этих условиях цифровизация местного самоуправления выступает в качестве важного условия для построения эффективных управленческих моделей, оказывающих позитивное влияние на повышение качества жизни населения, роста социальной активности граждан. Цель исследования – провести анализ политики цифровизации местного самоуправления. Методология научного исследования: подготовка научной статьи осуществлялась на основе системного подхода. Использовались общенаучные методы - анализ и синтез информации. В качестве источниковой базы использовались нормативные документы, труды ведущих российских и зарубежных экспертов, исследующих проблемы цифровизации управленческих процессов. Воплощение цифровизации в муниципальных образованиях зависит от множества факторов и условий. Неравномерное территориальное развитие во многом определяется уникальностью каждой из территорий и оказывает существенное воздействие на процесс цифровой трансформации местного уровня управления.*

**Ключевые слова:** цифровизация, местное самоуправление, политика цифровизации, умный город, управление на основе больших данных.

Сфера применения информационных технологий с каждым годом неуклонно расширяется за счет внедрения новых цифровых решений. Это искусственный интеллект, робототехника, технологии виртуальной и дополненной реальности, нейронные сети, блокчейн. Они активно проникают в процессы правотворчества и правоприменения. На сегодняшний день в цифровую терминологию уже прочно вошел термин LegalTech, объединяющий весь спектр инновационных технологических решений, которые



сопровождает цифровизацию юридической деятельности. Цифровые решения активно внедряются в сферу оказания правовых услуг, юридических экспертиз, проведения мониторинга правоприменительной практики, в научно-исследовательскую деятельность, государственное и муниципальное управление. Президент Российской Федерации В.В. Путин поставил задачу обеспечить массовое внедрение искусственного интеллекта, которое должно охватить все отрасли экономики и социальной сферы, а также систему управления в государстве [9].

Сегодня процессы цифровизации охватывают большинство сфер государственной политики и общественной жизни, в том числе и публичного управления. Согласно Конституции РФ в редакции 2020 года и другим законодательным правовым актам, система публичной власти в нашей стране включает в себя федеральные органы государственной власти, органы государственной власти субъектов Российской Федерации, иные государственные органы и органы местного самоуправления [2].

Цифровые технологии формируют новые виды общественных отношений, основанные на систематизации и гармонизации деятельности публичной власти в стране. Современная практическая платформа цифровой трансформации государственного и муниципального управления имеет свои предпосылки, которые формируются в различных государствах с разной скоростью в зависимости от уровня их технологического и социально-политического развития. Одной из современных практических целей цифровизации муниципалитетов во многих странах мира, стала концепция «Умный город».

Понятие «smart city» впервые начали употреблять в литературе в 1990-х годах XX века с целью показать зависимость развития территорий от цифровых технологий. В начале 2000-х гг. термин «Умный город» вошел в научный оборот. Его смысл сводился к развитию цифровой инфраструктуры для создания виртуального пространства города в информационном обществе.

В свою очередь. Экономический и Социальный Совет ООН в 2015 году установил следующую дефиницию «Умного города» – это «инновационный город, использующий цифровые технологии для повышения уровня жизни, эффективности деятельности и оказания услуг в городе, а также развития конкурентоспособности при обеспечении удовлетворения потребностей настоящего и будущих поколений в экономических, социальных, культурных и природоохранных аспектах» [8].



Рис. 1. Цифровая платформа «Умный город»

Таким образом, в международном контексте под умным городом понимают цифровизацию управленческих и хозяйственных процессов и в целях повышения качества жизни людей на местном уровне. Сходную позицию имеют и отечественные ученые, для них «Умный город» – это определенная, системная взаимосвязь информационных технологий, благодаря которой происходит значительное ускорение и упрощение управленческих процессов на уровне муниципальных образований и при этом улучшается качество и уровень жизни людей [12].

Шаги органов местной власти по внедрению элементов «умного» города становятся важными причинами, побуждающими субъектов цифровизации городских пространств (ответственные исполнительные органы государственной власти субъектов Российской Федерации и органы местного самоуправления, расположенные на территории субъектов Российской Федерации) работать над проектами в самых разных городах России. Успешность решения задач, с которыми сталкиваются муниципалитеты при осуществлении цифровой трансформации территорий, находится в зависимости от показателей своеобразного цифрового неравенства муниципалитетов и наличия дисбаланса в территориальном развитии.

Считаем рациональным мнение П. Бруннера, он заявляет, что сегодня осталось очень мало уникальных сельских территорий, которые были

бы замкнуты сами на себя. На сегодняшний день производство сельских территорий и малых городов ориентировано на ближайшие административные центры и агломерации. Поэтому, с его точки зрения, при наличии у малых муниципальных образований связи городскими муниципалитетами, они уже не могут восприниматься в качестве сельских территорий, так как участвуют в своеобразном «метаболизме» городской среды [11].

На определенном этапе развития городов цифровизация несет пользу, как местным органам власти, так и жителям, давая возможность для дополнительного развития муниципальных образований по основным направлениям. В нашей стране цифровизация муниципальных образований регламентирована в рамках государственной программы «Цифровая экономика РФ» и национального проекта «Жилье и городская среда». Основные векторы цифровизации российских городов представлены в Паспорте проекта Минстроя РФ «Цифровизации городского хозяйства», «Умный город». В Паспорте определены понятие и основные подходы к пониманию термина «умный город», сформирован ряд базовых и дополнительных требований к «умным городам». Вызывает интерес дорожная карта цифровизации городского хозяйства и методические рекомендации по разработке региональной и муниципальных программ цифровизации городского хозяйства «Умный город».

Основными направлениями, цифровизации городского хозяйства по проекту «Умный город» являются:

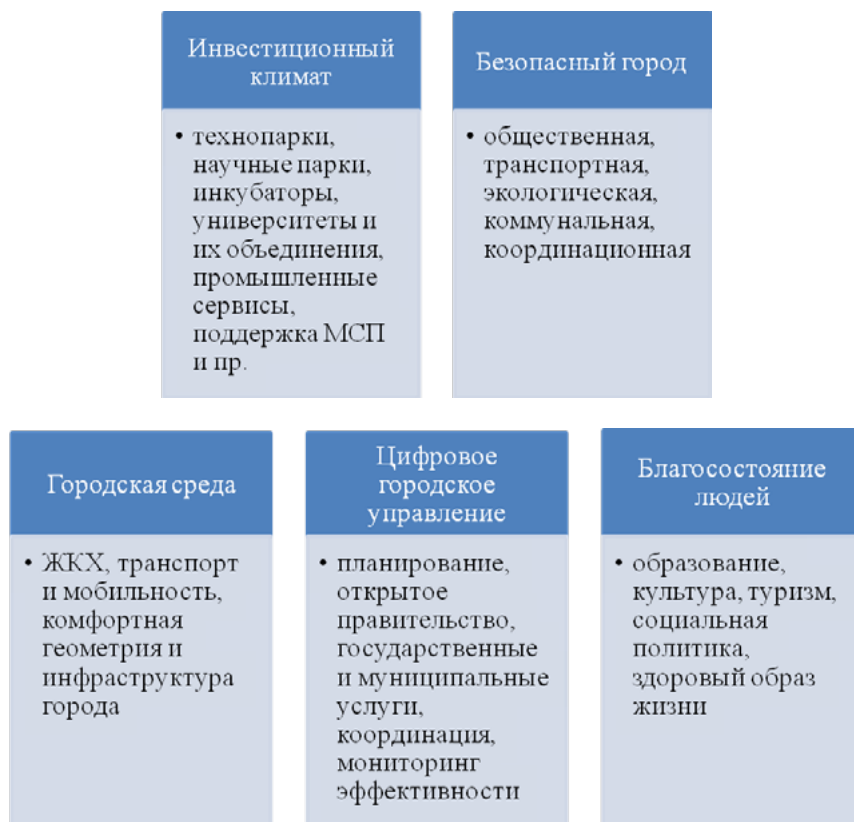


Рис. 2. Основные направления цифровизации городского хозяйства

В декабре 2020 года была утверждена Концепция проекта цифровизации городского хозяйства «Умный город». В ее рамках дается определение понятию «умный город», это «подход к развитию города, использующего цифровые инструменты для повышения уровня жизни, качества услуг и эффективности управления при обязательном удовлетворении потребностей настоящего и будущих поколений во всех актуальных аспектах жизни» [3].

В концепции разработан так называемый стандарт «умного города» – совокупность базовых и дополнительных мероприятий, которые необходимо выполнить городам, включенным в проект. Все мероприятия распределены по направлениям (рис. 3):

| инновации для городской среды;                                                            | городской транспорт;                                                                                                                                                    | туризм и сервис;                                                                                                                                                                                 |
|-------------------------------------------------------------------------------------------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| <ul style="list-style-type: none"> <li>• городское управление;</li> <li>• ЖКХ;</li> </ul> | <ul style="list-style-type: none"> <li>• интеллектуальные системы общественной безопасности;</li> <li>• интеллектуальные системы экологической безопасности;</li> </ul> | <ul style="list-style-type: none"> <li>• интеллектуальные системы социальных услуг;</li> <li>• экономическое состояние и инвестиционный климат;</li> <li>• инфраструктура сетей связи</li> </ul> |

Рис. 3. Направления базовых и дополнительных мероприятий

Среди субъектов ЦФО достаточно активно в процессы цифровизации включились муниципалитеты Орловской области. Так, между правительством Орловской области и Министерством цифрового развития связи и массовых коммуникаций РФ заключено соглашение об организации информационного и технологического взаимодействия при использовании федеральной государственной информационной системы «Федеральный реестр государственных и муниципальных услуг (функций)».

Совместно с органами исполнительной власти Орловской области и органами местного самоуправления сформирован перечень из 83 массовых социально значимых государственных и муниципальных услуг, которые в настоящее время выведены на Единый портал государственных и муниципальных услуг и доступны для получения в электронном виде.

Из 83 услуг предоставление 61 услуги обеспечено посредством платформы государственных сервисов, 22 услуги предоставляются с использованием ведомственных информационных систем.

В 2022 году зарегистрировано 2632 заявления на получение услуг, уровень удовлетворенности качеством их предоставления на 1 ноября составляет 4,05 балла при установленном значении показателя на 2022 год – 3,9 балла.

Орловцам предлагают присоединиться к реализации второго этапа программы по устранению цифрового неравенства. Населенный пункт, нуждающийся в интернет-связи, можно выбрать путем голосования.

В следующем году 2 000 сел, поселков и деревень численностью от 100 до 500 человек будут обеспечены мобильной связью в стандарте 4G. На территории Орловской области в 2022 году планируется установка 38 базовых станций. А вот определить их местоположение предлагается самим жителям.

Так, проголосовать за населенный пункт Орловской области, который, с точки зрения жителей, в первую очередь нуждаются в мобильной связи и доступе в интернет, можно двумя способами:

- онлайн на портале «Госуслуги»;
- письмом в Министерство цифрового развития, связи и массовых коммуникаций России через почтовое отделение.

В свою очередь, цифровая «зрелость» необходима для «оказания качественных государственных услуг населению и бизнесу, формирования качественной и безопасной среды для жизни и развития, обеспечения доступности и качества образования, здравоохранения и социальной поддержки». Приоритеты цифровой трансформации региона составлены в соответствии с национальными целями развития Российской Федерации на период до 2030 года.



Рис. 4. Базовые технологии для цифровизации муниципального хозяйства

Цифровая трансформация муниципалитетов основана на нескольких направлениях развития сферы информационных технологий. Эти технологии носят ключевой характер для комплекса технологических решений, на основе которых происходит цифровизация муниципалитетов. Городское управление выстраивается по следующему алгоритму: • Городские проблемы • Голосование (опросы) • Выборы • Избирательные округа • Служебный транспорт • Модуль КУМИ.

Длительность базовых управленческих процедур заметно сокращается в результате применения технологии LEAN SMART CITY, направленной на непрерывные улучшения управленческих моделей на основе современных цифровых инструментов сбора и анализа данных (рис. 5). В качестве

примера можно привести процесс оптимизации аттестации муниципальных служащих, который отображен на рис. 6.



Рис. 5. Технология LEAN SMART CITY Аттестация муниципальных служащих



Рис. 6. Оптимизации аттестации муниципальных служащих

| LEAN                                                 | SMART                                                        |
|------------------------------------------------------|--------------------------------------------------------------|
| Сокращение сроков ведения графика аттестации         | Автоматизация ведения графика аттестации                     |
| Оптимизация процесса формирования листов аттестации  | Автоматизация рутинных операций                              |
| Оптимизация необходимого перечня бумажных документов | Автоматизация уведомлений и рассылок                         |
|                                                      | Автоматизация расчетов результатов тестирования и аттестации |

Таблица 1. За счет чего достигается результат

Цифровизация муниципалитетов несет в себе высокий потенциал для улучшения качества жизни на местах, являясь необходимым механизмом

обратной связи, и средством привлечения населения к решению вопросов местного значения. В процессе урегулирования правовых ограничений и наращивания применения цифровых технологий органы местного самоуправления во взаимодействии с гражданами перейдут к интерактивным форматам взаимодействия.

Можно отметить, что применение цифровых технологий в решении проблем местного значения уже сложившаяся практика для большинства крупных муниципальных образований. IT-инструментарий уже во многом способствует информационному обмену, осуществлению муниципального и общественного контроля в электронной форме, решению общественно значимой проблематики на местном уровне. В целом ряде муниципалитетов, на сегодняшний день есть информационные ресурсы и технологические платформы для реализации непосредственной демократии на местном уровне. Это выражается в распределении бюджета, голосовании за места благоустройства и реконструкции территорий, места строительства социально значимых объектов.

Например, в Орловской области в областном центре Орле недавно было проведено электронное голосование по определению территории для строительства городской поликлиники для взрослых. «Мне кажется закономерным, что за решением такого важного вопроса мы обращаемся именно к людям – будущим пациентам этого учреждения здравоохранения. Десятидневное голосование определит, какое место будет наиболее удобным для них, а не для тех, кто будет реализовывать этот проект, – подчеркнул мэр» [1].

До конца 2022 года в Орле появится девять новых «умных» остановок. Их подключат к интеллектуальной транспортной системе Орловской городской агломерации для контроля качества транспортных перевозок. В администрации города Орла новые «умные» остановки назвали «глазами и ушами как жителей Орла, так и контролирующих органов». В мэрии сообщили, что остановки будут работать в непрерывном режиме 24 часа в сутки и в реальном времени будут рассказывать о прибывающем транспорте. «Умные» остановки оснастят специальными кнопками для слабовидящих людей, для которых система будет звуковым модулем.

На табло будут показывать время прибытия транспорта, исходя из реальной обстановки на дорогах, с учетом пробок и капризов природы. Также на экранах жители Орла смогут увидеть дату, время и температуру воздуха. Кроме того, остановки оснастят тревожной кнопкой вызова 112, которая обеспечит двустороннюю связь с оператором экстренной службы. «Умные остановки» также займутся подсчетом пассажиропотока и отслеживанием за соблюдением расписания движения общественного транспорта. Затем, анализируя эти данные, будут вноситься корректировки в план выпуска в рейсы и составляться претензии в адрес перевозчиков.



Необходимо отметить, что своеобразным триггером, активизировавшим процесс цифровизации государственного и муниципального управления, стала пандемия COVID-19. В условиях пандемии большинство органов власти, органов местного самоуправления работали в дистанционном режиме. Сейчас становится очевидно, что ограничения подтолкнули граждан к приобретению цифровых навыков и повышению цифровой грамотности. Стали активно внедряться цифровые формы участия граждан в обсуждении вопросов местного значения, стали учитываться решения по результатам общественно значимых мероприятий, проводимых онлайн. В итоге ограничения вызвали серьезный цифровой рывок развития в абсолютном большинстве муниципальных образований.

Многие исследователи трактуют концепцию умных городов в контексте совокупности институтов, которые обеспечивают муниципальному образованию устойчивое развитие в различных подсистемах и сферах деятельности. Все это происходит на основе сбора данных, они являются фундаментом для современных управленческих процессов. Наряду с этими процессами, происходит и активное вовлечение общественности в партисипативное управление одна из главных целей при этом – повышение качества жизни граждан.

Воплощение цифровизации в муниципальных образованиях зависит от множества факторов и условий. Неравномерное территориальное развитие во многом определяется уникальностью каждой из территорий (ресурсного обеспечения, социально-демографической базы, экономических, политических и других факторов) и оказывает существенное воздействие на процесс цифровой трансформации муниципального управления.

### **БИБЛИОГРАФИЧЕСКИЙ СПИСОК:**

1. Жители выбирают место для строительства нового здания поликлиники Железнодорожного района // <https://www.orel-adm.ru/ru/about/news/realizatsiya-strategicheskikh-initsiativ-prezidenta-rossiyskoy-federatsii/zhiteli-vybirayut-mesto-dlya-stroitelstva-novogo-zdaniya-polikliniki-zheleznodorozhnogo-rayona/>.

2. Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12.12.1993 с изменениями, одобренными в ходе общероссийского голосования 01.07.2020) // СПС Консультант Плюс // [http://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_28399/](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_28399/).

3. Концепция проекта цифровизации городского хозяйства «Умный город» Утверждена приказом Министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации от 25 декабря 2020 г. № 866/пп // <https://sudact.ru/law/prikaz-minstroia-rossii-ot-25122020-n-866pr/kontseptsia-proekta-tsifrovizatsii-gorodskogo-khoziaistva/>.

4. Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации: Федеральный закон от 06.10.1999 г. № 184-ФЗ (ред. от 05.02.2018) // Собрание законодательства РФ. 18.10.1999. № 42. Ст. 5005.

5. Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации: Федеральный закон от 06.10.2003 № 131-ФЗ (ред. от 14.07.2022) // СПС Консультант Плюс.

6. Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации: Федеральный закон от 21.12.2021 № 414-ФЗ (последняя редакция) // СПС Консультант Плюс.

7. Паспорт национального проекта «Жилье и городская среда»: утв. Протоколом заседания президиума Совета при Президенте Российской Федерации по стратегическому развитию и национальным проектам от 24 декабря 2018 года № 16 // Министерство строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации: [офиц. сайт] // [https://minstroyrf.gov.ru/upload/iblock/426/Pasport-natsionalnogo-proekta\\_ZHile-i-gorodskayasreda\\_.pdf](https://minstroyrf.gov.ru/upload/iblock/426/Pasport-natsionalnogo-proekta_ZHile-i-gorodskayasreda_.pdf).

8. Показатели «умных» устойчивых городов, разработанные ЕЭК ООН – МСЭ (2015) // Европейская экономическая комиссия ООН UNECE // [https://www.unece.org/fileadmin/DAM/hlm/documents/2015/ECE\\_HBP\\_2015\\_4.ru.pdf](https://www.unece.org/fileadmin/DAM/hlm/documents/2015/ECE_HBP_2015_4.ru.pdf).

9. Путин призвал обеспечить массовое внедрение искусственного интеллекта // <https://ria.ru/20221124/intellekt-1833975245.html>.

10. Устинович Е.С., Бочанов М.А. Политико-экономические барьеры разработки государственной политики по созданию институтов регионального развития // Проблемы постсоветского пространства. 2020. Т. 7. № 1.

11. Brunner P. Reshaping Urban Metabolism // Journal of Industrial Ecology. 2007. Vol. 11. № 2 / Potsdam Institute for climate impact research: [official website] // <http://www.pikpotsdam.de/~luedeke/xws0809/Brunner07.pdf>.

12. Smart city technologies in the context of ensuring environmental safety and political stability / O.E. Grishin, O.A. Nesterchuk, S.I. Popov [et al.] // E3S Web of Conferences: International Conference «Ecological Paradigms of Sustainable Development: Political, Economic and Technological Dimension of Biosphere Problems» (EPSD 2021), Saint Petersburg, Russia, 30-31.08.2021. Saint Petersburg, Russia: EDP Sciences – Web of Conferences, 2021. P.07004. DOI 10.1051/e3sconf/202131107004.

**I.I. ABRASHIN**

*Postgraduate student of the Central Russian Institute  
management – branch of the Russian Academy of National  
Economy and public service under the President  
of the Russian Federation,  
Orel, Russia*

## **THE MAIN DIGITALIZATION POLICY OF LOCAL SELF-GOVERNMENT**

*Today, local governments face a huge number of social problems and challenges. The solution of most of them is not possible without increasing the efficiency of management, the assistance of citizens and public structures. Under these conditions, the digitalization of local self-government acts as an important condition for building effective management models that have a positive impact on improving the quality of life of the population, the growth of social activity of citizens. The purpose of the study is to analyze the digitalization policy of local government. Methodology of scientific research: the preparation of a scientific article was carried out based on a systematic approach. General scientific methods were used – analysis and synthesis of information. Regulatory documents, the works of leading Russian and foreign experts who study the problems of digitalization of management processes were used as a source base. The implementation of digitalization in municipalities depends on many factors and conditions. Uneven territorial development is largely determined by the uniqueness of each of the territories and has a significant impact on the process of digital transformation of the local level of government.*

**Key words:** *digitalization, local government, digitalization policy, Smart city, management based on big data.*