
ВОПРОСЫ НАЦИОНАЛЬНЫХ И ФЕДЕРАТИВНЫХ ОТНОШЕНИЙ

Научный журнал

Выпуск 12(93). 2022. Том 12

**Журнал «Вопросы национальных и федеративных отношений»
включен в перечень рецензируемых научных изданий ВАК,
в которых должны быть опубликованы
основные научные результаты на соискание ученой степени
кандидата наук, на соискание ученой степени доктора наук
по политическим и историческим наукам**

МОСКВА, 2022

ВОПРОСЫ НАЦИОНАЛЬНЫХ И ФЕДЕРАТИВНЫХ ОТНОШЕНИЙ

Научный журнал

**Вячеслав Александрович
МИХАЙЛОВ**

Председатель Совета, д.и.н., профессор,
зав. кафедрой национальных и федеративных
отношений РАНХ и ГС при Президенте РФ

Редакционный Совет

**Рамазан Гаджимурадович
АБДУЛАТИПОВ**

д.ф.н., постоянный представитель Российской Федерации
при Организации Исламского сотрудничества

**Любовь Федоровна
БОЛТЕНКОВА**

д.ю.н., профессор РАНХ и ГС при Президенте РФ

**Владимир Иванович
ВАСИЛЕНКО**

д.п.н., профессор Российской академии народного хозяйства и
государственной службы при Президенте РФ

**Владимир Александрович
ВОЛОХ**

д.п.н., профессор Государственного университета управления

**Вадим Витальевич
ГАЙДУК**

д.п.н., руководитель Центра
политико-правовых исследований АНО «Евразийский научно-
исследовательский институт проблем права»

**Владимир Юрьевич
ЗОРИН**

д.п.н., руководитель Центра по научному взаимодействию
с общественными организациями, СМИ и органами
государственной власти ИЭА РАН

**Раушан Мусахановна
КАНАПЬЯНОВА**

д.п.н., профессор кафедры международного
культурного сотрудничества МИГК

**В. Микаэль
КАССАЕ НЫГУСИЕ**

д.и.н., профессор кафедры теории и истории международных
отношений Российского
университета дружбы народов

**Геннадий Яковлевич
КОЗЛОВ**

д.и.н., профессор Рязанского государственного университета
им. С.А. Есенина

**Игорь Георгиевич
КОСИКОВ**

д.и.н., главный научный сотрудник Института
этнологии и антропологии РАН

**Николай Павлович
МЕДВЕДЕВ**

д.п.н., профессор Российского университета
дружбы народов

**Марина Николаевна
МОСЕЙКИНА**

д.и.н., профессор, заведующая кафедрой истории России
Российского университета дружбы народов

**Александр Данилович
НАЗАРОВ**

д.и.н., профессор, зам. руководителя кафедры
по научной работе Московского авиационного института

**Дарья Вячеславовна
ПЕРКОВА**

к.п.н., ответственный редактор

**Александр Васильевич
ПОНЕДЕЛКОВ**

д.п.н., профессор, заведующий кафедрой политологии
и этнополитики Южно-Российского института
управления – филиала РАНХ и ГС при Президенте РФ

**Дмитрий Егорович
СЛИЗОВСКИЙ**

д.и.н., профессор кафедры истории России Российского
университета дружбы народов

**Шукран Саидовна
СУЛЕЙМАНОВА**

д.п.н., профессор Российской академии народного хозяйства
и государственной службы при Президенте РФ

**Жибек Сапарбековна
СЫЗДЫКОВА**

д.и.н., профессор, заведующая кафедрой стран
Центральной Азии и Кавказа Института стран Азии
и Африки Московского государственного университета имени
М. В. Ломоносова, заместитель главного редактора журнала

Редакционная коллегия

Главный редактор – СУЛЕЙМАНОВА Ш.С.,
д.п.н., профессор РАНХиГС

Члены ред. коллегии:

Волох В.А. (зам. главного редактора),
Сыздыкова Ж.С. (зам. главного редактора),
Перкова Д.В. (ответственный редактор),
Болтенкова Л.Ф., Слизовский Д.Е.

УЧРЕЖДЕН

ООО «Издательство
«Наука сегодня»

ЖУРНАЛ ВКЛЮЧЕН В ПЕРЕЧЕНЬ ВАК РФ

Журнал зарегистрирован
Федеральной службой по надзору
в сфере массовых коммуникаций,
связи и охраны культурного
наследия

Регистрационный номер
ПИ № ФС77-47487
от 25 ноября 2011 г.

Журнал издается ежемесячно

Журнал включен в базу РИНЦ
(Российский индекс научного
цитирования)

Включен в каталог
Ulrich's Periodicals Directory

Пятилетний импакт-фактор
журнала: 0, 369

Адрес редакции:
115598, г. Москва, ул. Загорьевская,
д. 10, корп. 4, цокольный этаж,
помещение I, комната 7-1, офис 4

Тел.: (910) 463-53-42

www.etnopolitolog.ru

E-mail: etnopolitolog@yandex.ru

Мнение авторов может
не совпадать с мнением редакции.
При перепечатке ссылка
на журнал обязательна.

Научные статьи, публикуемые
в журнале подлежат обязательному
рецензированию.

Ответственный редактор
Перкова Д.В.

Компьютерная верстка
Загуменов А.П.

Подписано в печать 26.12.2022.

Формат 60×84/8. Объем 55,25.

Печать офсетная.
Тираж – 1000 экз.
(1-й завод – 500).

Заказ №

Отпечатано в типографии
ООО «Белый ветер»

115054, г. Москва, ул. Щипок, 28

Тел.: (495) 651-84-56

ISSN 2226-8596 (print)

12 выпусков в год и

2 выпуска в год переводной (англ.) версии

Языки: русский, английский

<http://etnopolitolog>

Входит в перечень рецензируемых научных изданий ВАК РФ

Включен в каталог периодических изданий Ульрих (Ulrich's Periodicals Directory: <http://www.ulrichsweb.com>)

Материалы журнала размещаются на платформе РИНЦ Российской научной электронной библиотеки, Electronic Journals Library Cyberleninka

Подписной индекс издания в каталоге агентства Роспечать 70114

Цели и тематика

Журнал ВОПРОСЫ НАЦИОНАЛЬНЫХ И ФЕДЕРАТИВНЫХ ОТНОШЕНИЙ – периодическое международное рецензируемое научное издание в области политических исследований. Журнал является международным как по составу редакционного совета и редколлегии, так и по авторам и тематике публикаций.

Научный журнал издается с 2011 года в издательстве «Наука сегодня». С 2018 года издается переводная (англ.) версия журнала. С момента своего создания, журнал ориентировался на высокие научные и этические стандарты и сегодня является одним из ведущих политологических журналов России.

Цель журнала – способствовать научному обмену и сотрудничеству между российскими и зарубежными политологами.

Журнал предназначен для публикации результатов фундаментальных и прикладных научных исследований. Тематическая направленность журнала отражается в следующих постоянных рубриках: «Отечественная история, этнология и этнография», «История международных отношений и мировой политики», «История и философия политики», «Политические институты, процессы и технологии», «Политическая культура, этнополитика и идеологии», «Политические проблемы международных отношений и глобализации».

Формат публикаций: научные статьи, обзорные научные материалы, материалы круглых столов, научные рецензии, научные сообщения, посвященные исследовательским проблемам в сфере политики и политологии.

В своей деятельности редакционный совет и редколлегия журнала руководствуется принципами, определяемыми ВАК России для научных журналов, в том числе: наличие института рецензирования для экспертной оценки качества научных статей; информационная открытость издания; наличие и соблюдение правил и этических стандартов представления рукописей авторами.

Целевой аудиторией журнала являются российские и зарубежные специалисты-политологи, а также аспиранты и магистры, обучающиеся по направлениям политология, государственное и муниципальное управление и международные отношения.

Журнал строго придерживается международных стандартов публикационной этики, обозначенных в документе COPE (Committee on Publication Ethics) <http://publicationethics.org>

Полные сведения о журнале и его редакционной политике, требования к подготовке и публикации статей, архив (выпуски с 2011 года) и дополнительная информация размещена на сайте: <http://etnopolitolog.ru>

Электронный адрес: etnopolitolog@yandex.ru

ISSN 2226-8596 (print)

12 issues a year plus

2 issues a year of the translated (eng.) version

Languages: Russian and English

<http://etnopolitolog>

Included in the list of peer-reviewed scientific publications of the Higher Attestation Commission of the Russian Federation

Included in the Ulrich's Periodicals Directory

Materials of the journal are placed on the RSCI platform of the Russian scientific electronic library – Electronic Journals Library Cyberleninka

Subscription index of the journal in the Rospechat Agency catalogue is: 70114

Objectives and themes

Academic journal “Issues of National and Federative Relations” is an international peer-reviewed scientific periodical in the field of political studies. The journal has an international character because of the composition of its Editorial Board, its editors, its contributing authors and topics of its publications.

The scientific journal is published since 2011 at the “Publishing House “Science Today”. Translated (eng.) version of the journal is published since 2018. Since its inception, the journal was guided by high scientific and ethical standards and today it is one of the leading political science journals in Russia.

The purpose of the journal is to promote scientific exchange and cooperation between Russian and foreign political scientists.

The journal is intended for the publication of the results of fundamental and applied scientific research. Thematic focus of the journal is reflected in the following permanent headings: “Domestic history, ethnology and ethnography”, “History of international relations and world politics”, “History and philosophy of politics”, “Political institutions, processes and technologies”, “Political culture, ethnopolitics and ideologies”, “Political problems of international relations and globalization.”

Format of publications: scientific articles, reviews, scientific materials, materials of round tables, scientific reviews, scientific reports devoted to research problems in the field of politics and political science.

The Editorial Board and the editors of the journal in their activities are guided by the principles defined by VAK of Russia for scientific journals, including: presence of the institute of peer review for the expert quality assessment of scientific articles; information openness of the publications; availability and compliance with the rules and ethical standards for the submission of manuscripts by the authors.

The target audience of the journal is Russian and foreign specialists-political scientists, as well as graduate students and masters in the fields of political science, state and municipal management and international relations.

The journal strictly adheres to the international publishing standards and publication ethics identified in the COPE (Committee on Publication Ethics) document. <http://publicationethics.org>.

Full details of the journal and its editorial policy, requirements to the preparation and publication of articles, archive (issues since 2011) and additional information are available on the website: <http://etnopolitolog.ru>

E-mail address: etnopolitolog@yandex.ru

СОДЕРЖАНИЕ

ОТЕЧЕСТВЕННАЯ ИСТОРИЯ, ЭТНОЛОГИЯ И ЭТНОГРАФИЯ

Багаутдинов Р.О., Бурангулов Б.В.,

Калмантаев Н.М., Сулейманова М.Н.

Культурно-просветительская деятельность БАСССР

в 1917-1930 гг. 4385

Каймаразов Г.Ш.

Роль женщин Дагестана в развитии системы общего образования

в республике в 70-е гг. XX в.: гендерный аспект 4394

Гоголев А.И., Акимова В.С., Шадрин В.И.

Этногенез юкагиров:

обзор современного состояния решения проблемы 4405

Степанова О.Б., Тищук О.В., Сметанина Р.Е.

К характеристике поселка Толька

Пуровского района Тюменской области 4416

Абдулаева М.И.

М.Ю. Лермонтов на Кавказе: между музой и войной 4426

Степанова О.Б.

На ручном управлении: о современной форме традиционной

системы жизнеобеспечения пуровских селькупов 4436

Подрезова Т.А.

Особенности развития системы

среднего профессионального образования в 50-60-е годы XX в.

(на примере деятельности

Минераловодского педагогического училища)..... 4448

Антонов А.С.

Становление местного самоуправления в г. Рязани

с 1994 по 1996 год. Принятие Устава города 4456

Коростелева В.Г.

Брачность и разводимость сельского населения

Красноярского края в 1946-1950 гг. 4468

Сочнева Д.В.

«На стыке двух мировоззрений»: уровень религиозной

и советской обрядности в 1960-1970 гг.

(по материалам Ульяновской области)..... 4482

Лаврова О.В.

Речи при наречении во епископа и вручении

архиерейского жезла святителя Макария (Невского) 4488

Ласточкин А.А.

Реализация партийно-государственной политики
о социальной защите детей в 1940 – 50-е годы 4497

Модин В.И.

Социально-экономическое развитие Рязани
в условиях трансформации политико-экономического уклада
России в середине 90-х гг. XX века 4506

Павлов Д.С.

Севзаппромбюро ВСНХ и решение проблем
снабжения региона топливом в 1921-1923 гг. 4518

ИСТОРИЯ И ТЕОРИЯ ПОЛИТИКИ

Болтенкова Л.Ф.

Гимн Господу Богу (философско-религиозное исследование
в нескольких статьях). Статья двенадцатая 4529

Рязанцев С.В., Смирнов А.В., Брагин А.Д.

Методология оценки масштабов, структуры
и последствий эмиграции из России 4548

ПОЛИТИЧЕСКИЕ ИНСТИТУТЫ, ПРОЦЕССЫ И ТЕХНОЛОГИИ

Бирюкова И.А., Дроздова Е.В.

Государственная образовательная политика
в высшей школе в РФ в свете институциональных изменений
через 30 лет после распада СССР 4561

Евсеева М.А.

«Этнические ниши» и «этническое квотирование»
в регионах РФ: современные представления 4571

Порошина А.С., Бурда М.А., Разумов Д.В., Гришин В.О.

Социальные медиа как инструменты
политической коммуникации 4578

Абрашин И.И.

Основные направления политики цифровизации
местного самоуправления 4589

ГОСУДАРСТВЕННОЕ УПРАВЛЕНИЕ И ОТРАСЛЕВЫЕ ПОЛИТИКИ

Эндрюшко А.А.

Иммигранты с детьми в России: социально-экономическая
и культурная интеграция (часть II) 4601

Гришин О.Е., Колпаков М.В., Чистов И.С.

Политические цифровые технологии формирования
репутационного капитала Республики Татарстан..... 4613

Голубева Т.С.

Исследование особенностей современного
этапа трансформации экономики и социальной жизни 4622

Бурмакин В.М.

Системный подход к оценке коррупционных процессов
в условиях цифровой трансформации: философский аспект
(антикоррупционное просвещение) 4637

ТЕОРИЯ И ИСТОРИЯ МЕЖДУНАРОДНЫХ ОТНОШЕНИЙ И ВНЕШНЕЙ ПОЛИТИКИ

Сурма И.В.

JAUKUS или проактивный пацифизм политики обеспечения
безопасности Японии в Индо-Тихоокеанском регионе..... 4650

Максимова Д.Д., Пономарева А.В.

Швеция – один из инициаторов устойчивого развития..... 4658

Шалыгина Н.В.

Гендерная небинарность Глобального Юга
(по следам Женской конференции в Пекине 1995 г.)..... 4665

Сюй Хунлянь, Нин Яньхун.

Роль китайцев в строительстве социализма
в Советском Союзе..... 4673

Мартыненко С.Е.

Спортивная дипломатия в меняющемся контексте
международных отношений..... 4679

Пешкова В.М.

Международная миграция и региональные неравенства
в России: постановка вопроса..... 4690

Макаров Е.П., Курочкин М.В.

Состояние североамериканских рынков
как индикатор развития британской трансатлантической
торговой системы XVIII века 4707

Рассадин А.А., Мартышкин С.А., Шигин М.Д.

Влияние процесса цифровизации на создание
фейковой информации в системе международных
политических отношений: ретроспективный аспект
(на примере дешифровки телеграммы Циммермана, 1917 г.) 4716

Родионова М.Е., Гималиев В.Г., Назарова Н.А. Анализ социальных сетей и медиа ресурсов лидеров правящих немецких партий в 2022 году	4725
Шангараев Р.Н., Гришкина А.В. Особенности развития международных платежных отношений на современном этапе: сценарий дедолларизации.....	4735
Ягафарова Г.А., Чернова А.С., Патраева А.И., Пупышева А.А. Межкультурная адаптация и адаптация на рабочем месте	4744
Борзова А.Ю., Солодухина Е.А., Скориков В.В., Кембель О.В., Марчёнкова В.Е., Чэн Цзычао Экономическое соперничество США и КНР в Бразилии в период президентства «правых» М. Темера и Ж. Болсонару (2016-2022 гг.)	4751
Су Шуай Публичная дипломатия как инструмент политического китайско-российского взаимодействия.....	4770
СТУДЕНЧЕСКАЯ НАУКА	
Авакян Я.А. Исламская модель финансирования в Российской Федерации: быть или не быть?	4779
Братковская Д.В., Рогова Я.Д., Горбенкова Е.И. Роль ООН и ее специализированных учреждений в обеспечении сотрудничества государств по охране окружающей среды	4785
Кузюра Ю.С., Рычкова А.Л. Спортивная дипломатия как инструмент «мягкой силы» внешней политики государств	4792
НАШИ АВТОРЫ	4799
ТРЕБОВАНИЯ К ОФОРМЛЕНИЮ РУКОПИСЕЙ	4810

А.А. ЛАСТОЧКИН

соискатель кафедры истории
Ульяновского государственного педагогического
университета имени И.Н. Ульянова,
Россия, г. Ульяновск

РЕАЛИЗАЦИЯ ПАРТИЙНО-ГОСУДАРСТВЕННОЙ ПОЛИТИКИ О СОЦИАЛЬНОЙ ЗАЩИТЕ ДЕТЕЙ В 1940-1950-Е ГОДЫ

В годы войны и послевоенное время в стране возникла необходимость создания системы обеспечения детей сирот, которая должна была решить все стороны жизни подростков и детей, как проживание, школьное обучение, материально-техническое обеспечение и т.д. в связи с тем, и статья посвящена классификации различных типов детских домов в 1945-1955 годы. Автором определены особенности деятельности детских домов, изучены и проанализированы архивные документы. На архивных материалах Государственного архива Новейшей истории Ульяновской области (г. Ульяновск), Государственного архива Самарской области (г. Самара) и Национального архив Республики Татарстан (г. Казань) анализируется состояние и материально-техническое обеспечение детских домов и организации которые занимаются воспитанием детей сирот или оставшихся в трудных ситуациях.

Ключевые слова: детский дом, дети-сироты, послевоенный период, Великая Отечественная война.

В период великих политических катаклизмов, и воин в обществе возникает множество проблем социально-экономического характера. Как всегда, если это война, последствием становится самый слабозащищенный слой населения – это дети сироты, бродяжничество, беспризорность и детская преступность. После Октябрьских событий 1917 г., последующей Гражданской войны в стране возникшую такую проблему пытались решить включая все рычаги партийно-государственной власти и общественных организаций. И вот, в период Великой Отечественной войны вновь возникла такая же проблема – это целый социальный слой слабозащищенного населения – дети.

СНК СССР и ЦК ВКП (б) от 31.05.1935 «О ликвидации детской беспризорности Основы организации деятельности детских домов были заложены еще в 1935 году Постановлением и безнадзорности», регламентирующим разделение детских домов на следующие типы:

1)находящие в ведении Наркомпросов РСФСР и союзных республик детские дома нормального типа для детей, лишенных средств к существованию; учреждения, содержавшиеся на средства родителей; детские дома для трудновоспитуемых;

2)находящиеся в ведении народных комиссариатов здравоохранения детские дома для детей, нуждающихся в длительном лечении;

3)детские дома для детей-инвалидов.

Согласно авторам, этого постановления в стране четко начали формироваться детские дома и множество других видов, от их названия, таких домов, и содержания. При формировании и распределении детей в такие организации учитывались следующие факторы: возраст; степень осиротите т.е. полная сирота или есть родственники; дети которые были отданы родителями на государственное содержание. Кроме того, учитывались и такие факторы как: с психическими отклонениями или по другим болезням; склоненными к совершению преступности; трудно управляемые т.е. девиантным поведением. Нужно подчеркнуть и другое не менее важное составляющее, от которого зависит содержание детей и их материальное обеспечение – это кто является учредителем данной детской организации и тем самым с каким источником и возможностями финансирования.

Так, например, еще был и другой тип детских домов – это для иностранных детей, такие заведения называли «детские дома специального назначения». В основном такие дома кроме основного финансирования имели еще и прикрепленных благотворительных организаций, что непосредственно повлияло на улучшенное содержание и материальному обеспечению.

Одними из первых, такие «специальные детские дома» в нашей стране появились с началом Гражданской войны в Испании в 1937-38 годы. В основном в эти годы такие «специальные детские дома» были заселены эвакуированными детьми из Испании. В основном детей из Испании в эти годы отправляли в республики Средней Азии, Северный Кавказ и в Поволжье. Об этом свидетельствует личные воспоминания Елены Висенс, но уже к концу 1944 года основную часть испанских детей перевезли в Подмосковье, и незначительная часть осталась в Грузии, Саратовской области [6]. Кроме испанских детей в СССР находились в эвакуации и польские дети, количество таких детских домов для польских детей насчитывалось 40 домов [7]. Но уже в конце 1947 года, таких «специальных детских домов» начали расформировать. Согласно новому Указу Президиума Верховного Совета СССР от 12.08.1941 года, который гласил «Об амнистии бывших польских

граждан», по мере завершения военных действий в Европе эти дома сформировались, один из последних был закрыт осенью 1951 года [4].

Постановление СНК СССР и ЦК ВКП (б) от 21.08.1943 «О неотложных мерах по восстановлению хозяйства страны в районах, освобожденных от немецкой оккупации» дало возможность открытию и формированию нового типа детских домов на освобождаемой территории от фашистских захватчиков. Так на таких территориях были открыты специальные детские дома в конце 1943 года численностью воспитанников более 137 тысяч детей [9]. Это в основном были дети сироты, родители которых погибли или на войне, или в период оккупации от рук фашистов.

В Ульяновскую область детей сирот начали привозить в конце войны, их численность доходила до 395 детей. Самая первая группа детей сирот прибыла из Ленинграда после снятия блокады, которые остались круглыми сиротами во время обороны города. Так были сформированы четыре специальных детских дома по сто детей в каждом, в г. Сенгилей специальный детский дом №43, Мелекесский специальный детский дом № 26 и в городе Ульяновске специальный детский дом 10 и 17 [5]. На территории Автономной Республики Татарстан таких специальных домов не было, а все дети сироты, родители которых погибли на фронте, а также и другие дети сироты размещались в детских домах единого общего типа [13; 14; 15].

Кроме того, в этот период начали формировать новый тип детских домов для репатриированных детей. В создания таких детских домов для детей репатриированных детей послужило распоряжение Совета Народных Комиссаров РСФСР № 1271-р от 3 марта 1945 года. В таких домах с конца мая по август были устроены в воспитании и содержании более десяти тысяч репатрируемых детей в возрасте 3,5 до 16 лет [12].

С 1946 года, по Положению Наркома Просвещения РСФСР (от 18.03.1946 г.) начали формировать тоже специальные детские дома, но для одаренных детей, например, с творческими наклонностями в области музыки, балета, художника и т.д. в последующем, после окончания обучения в специальном детском доме такие дети имели возможность поступать в профильные училища для получения творческой специальности. Так был открыт по специальному распоряжению И. Сталина в г. Ярославле специальный детский дом музыкально-художественного воспитания. Первыми учениками-воспитанниками стали дети сироты из блокадного Ленинграда и дети вывезенные из освобождаемых территории западной части РСФСР.

Следующий тип детских домов был с особой привилегией, которые формировались в годы Великой Отечественной войны с Постановлением СНК и ЦК ВКП (б) от 21.08.1943 года – это суворовские училища. Воспитанниками такого училища стали дети-сироты, дети родители которых находились на фронте, а также дети из партизанских соединений [8]. Согласно этому постановлению в Поволжском регионе в период с 1943

года до окончания войны было сформировано пять суворовских училища, которые функционировали вплоть до 1960-е – 70-е годы: Сталинградское (СгСВУ) (1943-1961 гг.) – г. Астрахань (в 1946 году передислоцировано в г. Оренбург); Горьковское (ГрСВУ) (1944-1956 гг.) – г. Горький (в 1956 году передислоцировано в г. Москву); Куйбышевское (КбСВУ) (1944-1964 гг.) – г. Куйбышев; Саратовское (СвСВУ) (1944-1960 гг.) – г. Саратов; Казанское (КзСВУ) (1944 г. – по сей день) – г. Казань [1].

Другой тип детских домов создавался для детей малолетнего возраста – до 3-3,5 года, такие детские дома входили в компетенцию Наркома Здравоохранения, а детские дома дети сироты дошкольного и школьного возраста относились под руководство Наркома образования [10].

Небольшие детские дома создавались при колхозах и при промышленных предприятиях, однако они широкого распространения не получили, в связи с сложностями и проблемами финансирования. Нужно отметить, что несмотря на тяжелое положение обеспеченности продовольствием колхозников они помогали продуктами в детские дома в своем регионе.

Не мало среди детей были склонны к бродяжничеству и малолетней преступности, поэтому в данной ситуации в зависимости от степени девиантного поведения их отправляли в разные учреждения, например, в детские дома для трудновоспитуемых или учреждения особого режима органов НКВД, но находящемся под контролем Наркома просвещения.

Учреждения особого режима в свою очередь подразделяются на детские приемники-распределители, изоляторы, исправительно-трудовые лагеря, исправительно-трудовые колонии. С принятием Постановления СНК СССР от 15.06.1943 и приказа НКВД от 21.06.1943 создавался новый тип исправительных учреждений особого режима [8]. Это воспитательные трудовые колонии, которые находились в ведении Отдела по борьбе с детской безнадзорностью и беспризорностью НКВД и были реорганизованы лишь с 1956 г.

Несмотря на различные типы классификации и ведомственные подчинения, которые сформировались в военные и сразу послевоенные годы, их можно сгруппировать по своему принципу создания на две группы: детские дома и детская колония.

Статистические данные, Министерства просвещения, о количестве детских домов и детей сирот воспитанников в начале 1947 года, показывают о резком росте, почти в два раза, по РСФСР детских домов стало 1661 с количеством воспитанников – 187827 детей и кроме того детей, переданных на воспитание в семьи колхозников и трудящихся 308159 детей [11]. Нужно заметить, что количество детей воспитуемых в детдомах и переданных в семьи разятся почти в два раза в пользу последнего.

Характерным для большинства детских домов было то, что здания детдомов не отвечали по требованиям содержания детей, в основном это были бывшие школы или пустующие сооружения, где отсутствовали

элементарные санитарные условия. А также, не хватка педагогических профессиональных кадров для данной специфической работы с детьми, а ограниченность строительных материалов и финансовых ресурсов не позволяли строить новые типовые детские учреждения такого типа.

Несмотря на тяжелые военные и послевоенные годы детские дома находились под патронажем партийно-государственных органов и общественных организаций, которые всячески помогали и принимали участие в решении проблем обычных учебно-воспитательных и бытовых вопросов. Существенную помощь детским домам оказывали промышленные предприятия, кооперативные организации, колхозы и частные лица [11].

Несмотря на все усилия со стороны государства и общественных организации и шефствующих предприятий, социально-экономическое и бытовые условия детских домов оставались в большинстве случаев крайне тяжелым. Характерным для большинства детских домов: санитарные площади не соответствовали количеству детей в данном детдоме, отсутствие элементарных бытовых условий, большинство зданий детских домов размещались в приспособленных помещениях, плохая обеспеченность топливом, несвоевременное снабжение продуктами питания, обмундирования и одеждой. Нередки случаи, когда дети не имели свою отдельную кровать или отдельного места для сна, не говоря уже о каком-либо текущем или капитальном ремонте самих зданий детских домов [12]. Наемные помещения по своей площади в большинстве детских домов совершенно не удовлетворяли санитарным требованиям. Так, по норме площадь спален должна составлять 3 кв. метра на одного ребенка в школьном детском доме и 2,5 кв. метра на одного ребенка в дошкольном детском доме [12; 13; 14; 15]. Для ликвидации переуплотненности, Министерством просвещения было принято решение [3] вывести детей из детских домов и интернатов, если у кого имеется один из родителей, в Ульяновской области в начале 1947 года было выведено 65 детей [4].

Проблема снабжения продуктами питания детских учреждений решалась двумя способами: с помощью обеспечения органами власти и с помощью подсобных хозяйств. Однако данный способ решения проблемы был скорее вынужденным, в связи с тем, что детские дома выполняли государственную задачу и были включены в выполнение народно-хозяйственного плана по засеву площадей. Так, в Татарской АССР детские дома засеяли 1550 га, из них зерновых – 1169 га, картофеля – 244 га, овощей – 109 га, прочим – 28 га. По сравнению с 1945 годом посевная площадь расширилась на 85 га [13; 14; 15].

Полная антисанитария, отсутствие элементарных средств гигиены, теплой и сменной одежды и обуви приводили к болезням воспитанников детских домов [13; 14; 15].

Но все же, несмотря на все тяготы послевоенной жизни, в течение 1945-1955 гг. произошло некоторое улучшение материально-бытовых условий в детских учреждениях. В послевоенный период начинается тенденция уменьшения как численности воспитанников детских домов, так и сети детских домов по стране, о чем свидетельствуют данные рис. 1 и рис. 2 [16].

Во второй половине 1950-х гг. в стране начали строить детские дома по специальным проектам, где уже были учтены все необходимые условия содержания воспитанников.

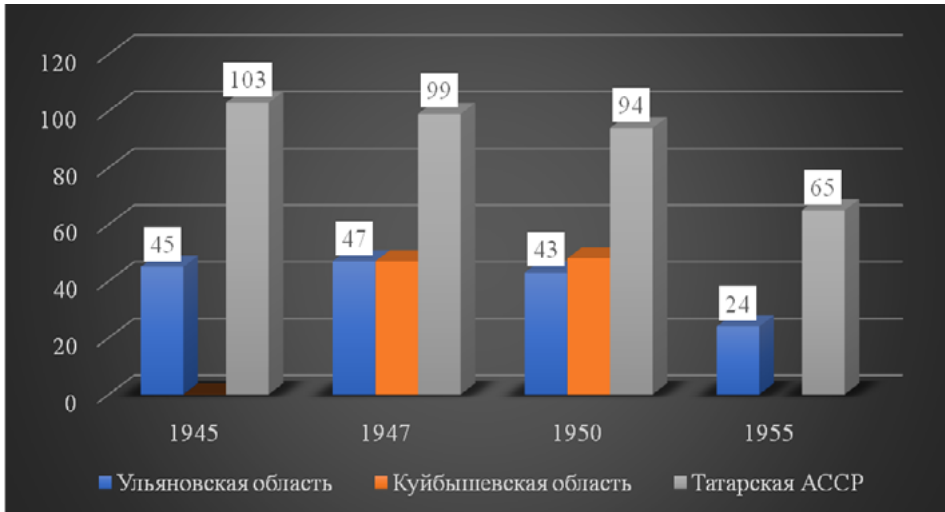


Рисунок 1. Динамика сети детских домов в Ульяновской, Куйбышевской областях и Татарской АССР в 1945-1955 гг.

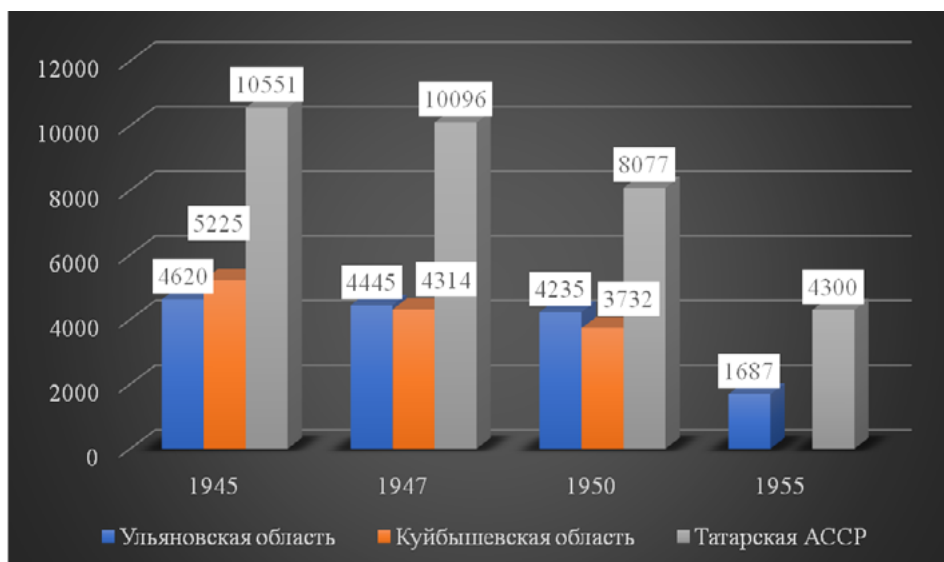


Рисунок 2. Динамика количества воспитанников детских домов в Ульяновской, Куйбышевской областях и Татарской АССР в 1945-1955 гг. (чел.)

Таким образом, можно утверждать, о том, что партийно-государственные органы и местные областные организации максимально приложили все усилия в решении проблем по бытовому и материальному обеспечению детских домов. В самые тяжелые военные годы и послевоенный восстановительный период народного хозяйства, огромное внимание уделялись формированию и созданию новых детских учреждений и улучшению материально-бытовых условий содержания и воспитания детей.

БИБЛИОГРАФИЧЕСКИЙ СПИСОК:

1. Белов С.Н. Суворовские военные училища Поволжья (1943-1964 гг.): основные этапы становления и развития: автореф. дисс...канд. истор. наук. Самара, 2007.
2. Государственный Архив Новейшей истории Ульяновской области (далее ГАНИ УО). Ф. 8. Оп. 1. Д. 315. Л. 32.
3. Государственный Архив Самарской области (далее ГАСО). Ф.Р-400. Оп. 1. Д. 404. Л. 8.
4. ГАРФ. Ф.А-307. Оп. 21. Д. 2884.
5. Государственный Архив Ульяновской области (далее ГА УО). Ф.Р-3038. Оп. 4. Д. 125. Л. 26.
6. Испанские дети в СССР // https://ru.wikipedia.org/wiki/Испанские_дети_в_СССР.

7. История Сталинского ГУЛАГа: конец 1920-х – первая половина 1950-х годов. Собрание документов в 7-и т. Спецпереселенцы в СССР / отв. ред. и сост. Т.В. Царевская-Дякина. Т. 5.

8. *Ковалев А.С.* Лекции по истории социальной работы (фрагменты).

9. *Медынский Е.Н.* Просвещение в СССР. М.: Гос. Учебно-педагогическое изд-во, 1955.

10. *Меркурьева В.С.* Реализация государственной политики в отношении детей-сирот в Сталинградской области в 1943 – начале 1950-х гг. автореф. дисс... канд. истор. наук. Астрахань, 2009.

11. Национальный Архив Республики Татарстан (далее НА РТ). Ф.Р-992. Оп. 1. Д. 250. Л. 60.

12. НА РТ. Ф.Р-3682. Оп. 1. Д. 3323. Л. 17, 25.

13. НА РТ. Ф.Р-3682. Оп. 2. Д. 38а, Л. 9.

14. НА РТ. Ф.Р-3682. Оп. 2. Д. 75. Л. 2-3, 15-18.

15. НА РТ. Ф.Р-3682. Оп. 2. Д. 288. Л. 27-32, 36-39.

16. *Рокутова О.А.* Социальная защита детей и подростков в Среднем Поволжье в 1941-1950 гг.: дисс...канд. истор. наук. Оренбургский государственный педагогический университет. Самара, 2008.

A.A. LASTOCHKIN

*Candidate of the Department of History,
Ulyanovsk State Pedagogical University*

I.N. Ulyanov, Ulyanovsk, Russia

IMPLEMENTATION OF THE PARTY-STATE POLICY ON THE SOCIAL PROTECTION OF CHILDREN IN THE 1940S – 50S

During the war and the post-war period, there was a need in the country to create a system for providing orphans, which was supposed to solve all aspects of the life of adolescents and children, such as accommodation, schooling, logistics, etc. In this regard, the article is devoted to the classification of various types of orphanages in 1945-1955. The author defines the features of the activities of orphanages, studied and analyzed archival documents. On archival materials of the State Archive of the Modern History of the Ulyanovsk region (Ulyanovsk), the State Archive of the Samara region (Samara) and the National Archive of the Republic of Tatarstan (Kazan) analyzes the state and material and technical support of orphanages and organizations that are engaged in the upbringing of orphans or those who have become in difficult situations.

Key words: *kindergartens, orphans, post-war period, the Great Patriotic War.*