
ВОПРОСЫ НАЦИОНАЛЬНЫХ И ФЕДЕРАТИВНЫХ ОТНОШЕНИЙ

Научный журнал

Выпуск 12(93). 2022. Том 12

**Журнал «Вопросы национальных и федеративных отношений»
включен в перечень рецензируемых научных изданий ВАК,
в которых должны быть опубликованы
основные научные результаты на соискание ученой степени
кандидата наук, на соискание ученой степени доктора наук
по политическим и историческим наукам**

МОСКВА, 2022

ВОПРОСЫ НАЦИОНАЛЬНЫХ И ФЕДЕРАТИВНЫХ ОТНОШЕНИЙ

Научный журнал

**Вячеслав Александрович
МИХАЙЛОВ**

Председатель Совета, д.и.н., профессор,
зав. кафедрой национальных и федеративных
отношений РАНХ и ГС при Президенте РФ

Редакционный Совет

**Рамазан Гаджимурадович
АБДУЛАТИПОВ**

д.ф.н., постоянный представитель Российской Федерации
при Организации Исламского сотрудничества

**Любовь Федоровна
БОЛТЕНКОВА**

д.ю.н., профессор РАНХ и ГС при Президенте РФ

**Владимир Иванович
ВАСИЛЕНКО**

д.п.н., профессор Российской академии народного хозяйства и
государственной службы при Президенте РФ

**Владимир Александрович
ВОЛОХ**

д.п.н., профессор Государственного университета управления

**Вадим Витальевич
ГАЙДУК**

д.п.н., руководитель Центра
политико-правовых исследований АНО «Евразийский научно-
исследовательский институт проблем права»

**Владимир Юрьевич
ЗОРИН**

д.п.н., руководитель Центра по научному взаимодействию
с общественными организациями, СМИ и органами
государственной власти ИЭА РАН

**Раушан Мусахановна
КАНАПЬЯНОВА**

д.п.н., профессор кафедры международного
культурного сотрудничества МИГК

**В. Микаэль
КАССАЕ НЫГУСИЕ**

д.и.н., профессор кафедры теории и истории международных
отношений Российского
университета дружбы народов

**Геннадий Яковлевич
КОЗЛОВ**

д.и.н., профессор Рязанского государственного университета
им. С.А. Есенина

**Игорь Георгиевич
КОСИКОВ**

д.и.н., главный научный сотрудник Института
этнологии и антропологии РАН

**Николай Павлович
МЕДВЕДЕВ**

д.п.н., профессор Российского университета
дружбы народов

**Марина Николаевна
МОСЕЙКИНА**

д.и.н., профессор, заведующая кафедрой истории России
Российского университета дружбы народов

**Александр Данилович
НАЗАРОВ**

д.и.н., профессор, зам. руководителя кафедры
по научной работе Московского авиационного института

**Дарья Вячеславовна
ПЕРКОВА**

к.п.н., ответственный редактор

**Александр Васильевич
ПОНЕДЕЛКОВ**

д.п.н., профессор, заведующий кафедрой политологии
и этнополитики Южно-Российского института
управления – филиала РАНХ и ГС при Президенте РФ

**Дмитрий Егорович
СЛИЗОВСКИЙ**

д.и.н., профессор кафедры истории России Российского
университета дружбы народов

**Шукран Саидовна
СУЛЕЙМАНОВА**

д.п.н., профессор Российской академии народного хозяйства
и государственной службы при Президенте РФ

**Жибек Сапарбековна
СЫЗДЫКОВА**

д.и.н., профессор, заведующая кафедрой стран
Центральной Азии и Кавказа Института стран Азии
и Африки Московского государственного университета имени
М. В. Ломоносова, заместитель главного редактора журнала

Редакционная коллегия

Главный редактор – СУЛЕЙМАНОВА Ш.С.,
д.п.н., профессор РАНХиГС

Члены ред. коллегии:

Волох В.А. (зам. главного редактора),
Сыздыкова Ж.С. (зам. главного редактора),
Перкова Д.В. (ответственный редактор),
Болтенкова Л.Ф., Слизовский Д.Е.

УЧРЕЖДЕН

ООО «Издательство
«Наука сегодня»

ЖУРНАЛ ВКЛЮЧЕН В ПЕРЕЧЕНЬ ВАК РФ

Журнал зарегистрирован
Федеральной службой по надзору
в сфере массовых коммуникаций,
связи и охраны культурного
наследия

Регистрационный номер
ПИ № ФС77-47487
от 25 ноября 2011 г.

Журнал издается ежемесячно

Журнал включен в базу РИНЦ
(Российский индекс научного
цитирования)

Включен в каталог
Ulrich's Periodicals Directory

Пятилетний импакт-фактор
журнала: 0, 369

Адрес редакции:
115598, г. Москва, ул. Загорьевская,
д. 10, корп. 4, цокольный этаж,
помещение I, комната 7-1, офис 4

Тел.: (910) 463-53-42

www.etnopolitolog.ru

E-mail: etnopolitolog@yandex.ru

Мнение авторов может
не совпадать с мнением редакции.
При перепечатке ссылка
на журнал обязательна.

Научные статьи, публикуемые
в журнале подлежат обязательному
рецензированию.

Ответственный редактор
Перкова Д.В.

Компьютерная верстка
Загуменов А.П.

Подписано в печать 26.12.2022.

Формат 60×84/8. Объем 55,25.

Печать офсетная.
Тираж – 1000 экз.
(1-й завод – 500).

Заказ №

Отпечатано в типографии
ООО «Белый ветер»

115054, г. Москва, ул. Щипок, 28

Тел.: (495) 651-84-56

ISSN 2226-8596 (print)

12 выпусков в год и

2 выпуска в год переводной (англ.) версии

Языки: русский, английский

<http://etnopolitolog>

Входит в перечень рецензируемых научных изданий ВАК РФ

Включен в каталог периодических изданий Ульрих (Ulrich's Periodicals Directory: <http://www.ulrichsweb.com>)

Материалы журнала размещаются на платформе РИНЦ Российской научной электронной библиотеки, Electronic Journals Library Cyberleninka

Подписной индекс издания в каталоге агентства Роспечать 70114

Цели и тематика

Журнал ВОПРОСЫ НАЦИОНАЛЬНЫХ И ФЕДЕРАТИВНЫХ ОТНОШЕНИЙ – периодическое международное рецензируемое научное издание в области политических исследований. Журнал является международным как по составу редакционного совета и редколлегии, так и по авторам и тематике публикаций.

Научный журнал издается с 2011 года в издательстве «Наука сегодня». С 2018 года издается переводная (англ.) версия журнала. С момента своего создания, журнал ориентировался на высокие научные и этические стандарты и сегодня является одним из ведущих политологических журналов России.

Цель журнала – способствовать научному обмену и сотрудничеству между российскими и зарубежными политологами.

Журнал предназначен для публикации результатов фундаментальных и прикладных научных исследований. Тематическая направленность журнала отражается в следующих постоянных рубриках: «Отечественная история, этнология и этнография», «История международных отношений и мировой политики», «История и философия политики», «Политические институты, процессы и технологии», «Политическая культура, этнополитика и идеологии», «Политические проблемы международных отношений и глобализации».

Формат публикаций: научные статьи, обзорные научные материалы, материалы круглых столов, научные рецензии, научные сообщения, посвященные исследовательским проблемам в сфере политики и политологии.

В своей деятельности редакционный совет и редколлегия журнала руководствуется принципами, определяемыми ВАК России для научных журналов, в том числе: наличие института рецензирования для экспертной оценки качества научных статей; информационная открытость издания; наличие и соблюдение правил и этических стандартов представления рукописей авторами.

Целевой аудиторией журнала являются российские и зарубежные специалисты-политологи, а также аспиранты и магистры, обучающиеся по направлениям политология, государственное и муниципальное управление и международные отношения.

Журнал строго придерживается международных стандартов публикационной этики, обозначенных в документе COPE (Committee on Publication Ethics) <http://publicationethics.org>

Полные сведения о журнале и его редакционной политике, требования к подготовке и публикации статей, архив (выпуски с 2011 года) и дополнительная информация размещена на сайте: <http://etnopolitolog.ru>

Электронный адрес: etnopolitolog@yandex.ru

ISSN 2226-8596 (print)

12 issues a year plus

2 issues a year of the translated (eng.) version

Languages: Russian and English

<http://etnopolitolog>

Included in the list of peer-reviewed scientific publications of the Higher Attestation Commission of the Russian Federation

Included in the Ulrich's Periodicals Directory

Materials of the journal are placed on the RSCI platform of the Russian scientific electronic library – Electronic Journals Library Cyberleninka

Subscription index of the journal in the Rospechat Agency catalogue is: 70114

Objectives and themes

Academic journal “Issues of National and Federative Relations” is an international peer-reviewed scientific periodical in the field of political studies. The journal has an international character because of the composition of its Editorial Board, its editors, its contributing authors and topics of its publications.

The scientific journal is published since 2011 at the “Publishing House “Science Today”. Translated (eng.) version of the journal is published since 2018. Since its inception, the journal was guided by high scientific and ethical standards and today it is one of the leading political science journals in Russia.

The purpose of the journal is to promote scientific exchange and cooperation between Russian and foreign political scientists.

The journal is intended for the publication of the results of fundamental and applied scientific research. Thematic focus of the journal is reflected in the following permanent headings: “Domestic history, ethnology and ethnography”, “History of international relations and world politics”, “History and philosophy of politics”, “Political institutions, processes and technologies”, “Political culture, ethnopolitics and ideologies”, “Political problems of international relations and globalization.”

Format of publications: scientific articles, reviews, scientific materials, materials of round tables, scientific reviews, scientific reports devoted to research problems in the field of politics and political science.

The Editorial Board and the editors of the journal in their activities are guided by the principles defined by VAK of Russia for scientific journals, including: presence of the institute of peer review for the expert quality assessment of scientific articles; information openness of the publications; availability and compliance with the rules and ethical standards for the submission of manuscripts by the authors.

The target audience of the journal is Russian and foreign specialists-political scientists, as well as graduate students and masters in the fields of political science, state and municipal management and international relations.

The journal strictly adheres to the international publishing standards and publication ethics identified in the COPE (Committee on Publication Ethics) document. <http://publicationethics.org>.

Full details of the journal and its editorial policy, requirements to the preparation and publication of articles, archive (issues since 2011) and additional information are available on the website: <http://etnopolitolog.ru>

E-mail address: etnopolitolog@yandex.ru

СОДЕРЖАНИЕ

ОТЕЧЕСТВЕННАЯ ИСТОРИЯ, ЭТНОЛОГИЯ И ЭТНОГРАФИЯ

Багаутдинов Р.О., Бурангулов Б.В.,

Калмантаев Н.М., Сулейманова М.Н.

Культурно-просветительская деятельность БАСССР

в 1917-1930 гг. 4385

Каймаразов Г.Ш.

Роль женщин Дагестана в развитии системы общего образования

в республике в 70-е гг. XX в.: гендерный аспект 4394

Гоголев А.И., Акимова В.С., Шадрин В.И.

Этногенез юкагиров:

обзор современного состояния решения проблемы 4405

Степанова О.Б., Тищук О.В., Сметанина Р.Е.

К характеристике поселка Толька

Пуровского района Тюменской области 4416

Абдулаева М.И.

М.Ю. Лермонтов на Кавказе: между музой и войной 4426

Степанова О.Б.

На ручном управлении: о современной форме традиционной

системы жизнеобеспечения пуровских селькупов 4436

Подрезова Т.А.

Особенности развития системы

среднего профессионального образования в 50-60-е годы XX в.

(на примере деятельности

Минераловодского педагогического училища)..... 4448

Антонов А.С.

Становление местного самоуправления в г. Рязани

с 1994 по 1996 год. Принятие Устава города 4456

Коростелева В.Г.

Брачность и разводимость сельского населения

Красноярского края в 1946-1950 гг. 4468

Сочнева Д.В.

«На стыке двух мировоззрений»: уровень религиозной

и советской обрядности в 1960-1970 гг.

(по материалам Ульяновской области)..... 4482

Лаврова О.В.

Речи при наречении во епископа и вручении

архиерейского жезла святителя Макария (Невского) 4488

Ласточкин А.А.

Реализация партийно-государственной политики
о социальной защите детей в 1940 – 50-е годы 4497

Модин В.И.

Социально-экономическое развитие Рязани
в условиях трансформации политико-экономического уклада
России в середине 90-х гг. XX века 4506

Павлов Д.С.

Севзаппромбюро ВСНХ и решение проблем
снабжения региона топливом в 1921-1923 гг. 4518

ИСТОРИЯ И ТЕОРИЯ ПОЛИТИКИ

Болтенкова Л.Ф.

Гимн Господу Богу (философско-религиозное исследование
в нескольких статьях). Статья двенадцатая 4529

Рязанцев С.В., Смирнов А.В., Брагин А.Д.

Методология оценки масштабов, структуры
и последствий эмиграции из России 4548

ПОЛИТИЧЕСКИЕ ИНСТИТУТЫ, ПРОЦЕССЫ И ТЕХНОЛОГИИ

Бирюкова И.А., Дроздова Е.В.

Государственная образовательная политика
в высшей школе в РФ в свете институциональных изменений
через 30 лет после распада СССР 4561

Евсеева М.А.

«Этнические ниши» и «этническое квотирование»
в регионах РФ: современные представления 4571

Порошина А.С., Бурда М.А., Разумов Д.В., Гришин В.О.

Социальные медиа как инструменты
политической коммуникации 4578

Абрашин И.И.

Основные направления политики цифровизации
местного самоуправления 4589

ГОСУДАРСТВЕННОЕ УПРАВЛЕНИЕ И ОТРАСЛЕВЫЕ ПОЛИТИКИ

Эндрюшко А.А.

Иммигранты с детьми в России: социально-экономическая
и культурная интеграция (часть II) 4601

Гришин О.Е., Колпаков М.В., Чистов И.С.

Политические цифровые технологии формирования
репутационного капитала Республики Татарстан..... 4613

Голубева Т.С.

Исследование особенностей современного
этапа трансформации экономики и социальной жизни 4622

Бурмакин В.М.

Системный подход к оценке коррупционных процессов
в условиях цифровой трансформации: философский аспект
(антикоррупционное просвещение) 4637

ТЕОРИЯ И ИСТОРИЯ МЕЖДУНАРОДНЫХ ОТНОШЕНИЙ И ВНЕШНЕЙ ПОЛИТИКИ

Сурма И.В.

JAUKUS или проактивный пацифизм политики обеспечения
безопасности Японии в Индо-Тихоокеанском регионе..... 4650

Максимова Д.Д., Пономарева А.В.

Швеция – один из инициаторов устойчивого развития..... 4658

Шалыгина Н.В.

Гендерная небинарность Глобального Юга
(по следам Женской конференции в Пекине 1995 г.)..... 4665

Сюй Хунлянь, Нин Яньхун.

Роль китайцев в строительстве социализма
в Советском Союзе..... 4673

Мартыненко С.Е.

Спортивная дипломатия в меняющемся контексте
международных отношений..... 4679

Пешкова В.М.

Международная миграция и региональные неравенства
в России: постановка вопроса..... 4690

Макаров Е.П., Курочкин М.В.

Состояние североамериканских рынков
как индикатор развития британской трансатлантической
торговой системы XVIII века 4707

Рассадин А.А., Мартышкин С.А., Шигин М.Д.

Влияние процесса цифровизации на создание
фейковой информации в системе международных
политических отношений: ретроспективный аспект
(на примере дешифровки телеграммы Циммермана, 1917 г.) 4716

Родионова М.Е., Гималиев В.Г., Назарова Н.А. Анализ социальных сетей и медиа ресурсов лидеров правящих немецких партий в 2022 году	4725
Шангараев Р.Н., Гришкина А.В. Особенности развития международных платежных отношений на современном этапе: сценарий дедолларизации.....	4735
Ягафарова Г.А., Чернова А.С., Патраева А.И., Пупышева А.А. Межкультурная адаптация и адаптация на рабочем месте	4744
Борзова А.Ю., Солодухина Е.А., Скориков В.В., Кембель О.В., Марчёнкова В.Е., Чэн Цзычао Экономическое соперничество США и КНР в Бразилии в период президентства «правых» М. Темера и Ж. Болсонару (2016-2022 гг.)	4751
Су Шуай Публичная дипломатия как инструмент политического китайско-российского взаимодействия.....	4770
СТУДЕНЧЕСКАЯ НАУКА	
Авакян Я.А. Исламская модель финансирования в Российской Федерации: быть или не быть?	4779
Братковская Д.В., Рогова Я.Д., Горбенкова Е.И. Роль ООН и ее специализированных учреждений в обеспечении сотрудничества государств по охране окружающей среды	4785
Кузюра Ю.С., Рычкова А.Л. Спортивная дипломатия как инструмент «мягкой силы» внешней политики государств	4792
НАШИ АВТОРЫ	4799
ТРЕБОВАНИЯ К ОФОРМЛЕНИЮ РУКОПИСЕЙ	4810

В.И. МОДИН

аспирант направления подготовки Исторические наука и археология, профиль – Отечественная история; специалист по связям с общественностью государственного бюджетного учреждения культуры Рязанской области «Музей истории молодежного движения», Россия, г. Рязань

СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ РАЗВИТИЕ РЯЗАНИ В УСЛОВИЯХ ТРАНСФОРМАЦИИ ПОЛИТИКО-ЭКОНОМИЧЕСКОГО УКЛАДА РОССИИ В СЕРЕДИНЕ 90Х ГГ. XX ВЕКА

В данной статье рассматриваются события происходившие в Рязанской области в 1993-96 гг. Особое внимание уделено социально-экономическому развитию Рязани, а также деятельности властных структур в период трансформации политической и экономической сфер государства. Данная проблема мало изучена и требует дальнейшего исследования. На основе изучения архивных материалов по деятельности органов власти в этот период попытка воссоздать историческую картину происходивших изменений в социально-экономическом развитии г. Рязани.

Ключевые слова: *Рязанский областной совет, горсовет, социально-экономическое положение, хозяйственная деятельность, указ, экономика.*

Хорошо известно, что принятие Конституции РФ в 1993 году заложило правовую основу для формирования новой российской государственности. Началось ее становление.

В соответствии с Указом Президента российской Федерации от 22 октября 1993 года № 1723 «Об основных началах организации государственной власти в субъектах Российской Федерации в период с декабря 1993 по апрель 1994 года» [16] в 69 регионах России были проведены выборы в представительные органы государственной власти.

Усилиями всех участников избирательного процесса в основном удалось добиться поставленной цели: из 9,9 тыс. кандидатов избрано 1728 депутатов, или 63,2 проц. от утвержденного числа депутатских мандатов

Сформированы полномочные органы государственной власти в 61 субъекте Российской Федерации, в 19 – они избраны в полном составе [1].

Впервые в истории Российской Федерации избирательная кампания по выборам в представительные органы государственной власти проходила, как это и предусмотрено законодательством, на основе разработанных и принятых самими субъектами Федерации нормативных актов о выборах, без единого общероссийского законодательного акта прямого действия [2].

Однако, выборы в Рязани были признаны несостоявшимися из-за низкой явки избирателей. На тот момент отсутствовали как заинтересованность самих избирателей, так и интерес к выборам со стороны политически активных граждан и организаций.

Поскольку такого органа не создали, то глава городской администрации был назначен главой областной администрации Меркуловым Г.К.

В соответствии с действующим законодательством местные администрации, назначенные до их избрания согласно Уставам территорий, обязаны были исполнять свои обязанности до их избрания [3].

Впервые в г. Рязани в соответствии с Законом «Об общих принципах местного самоуправления Российской Федерации» (ст. 16, ст. 17, п. 3), Закона Рязанской области «О местном самоуправлении в Рязанской области» (ст. 9, п. 3) [4]. 7 апреля 1996 года прошли выборы в городской представительный орган. Однако он был выбран не в полном составе. Необходимо признать, что существовали объективные, достаточно существенные факторы, повлиявшие как на количественный так и на качественный состав депутатского корпуса. Главным же было, на наш взгляд, протестное состояние населения города, недовольного ухудшающимся экономическим положением, об этом говорилось в предыдущей главе [5].

Интересно, что на первом организационном заседании избранного городского представительного органа (17 апреля 1996 г.) [6] от имени главы администрации Рязанской области к депутатам представительного органа г. Рязани обратился Управляющий делами администрации области. В.Н. Бочаров и отметил, что эти выборы являются важнейшим событием в истории Рязани т.к. сделан решающий шаг по пути развития местного самоуправления на территории города. При этом подчеркнул, что работа нового депутатского корпуса начинается не «с чистого листа». Мысль областного руководителя сформулирована четко, но она была мало убедительной. Законодательная база еще не была сформирована, многие решения принимались на «ощупь», не было понимания экономически активными гражданами правил и юридических последствий их деятельности. Ему не удалось в полном объеме проанализировать проблемы решаемые администрацией города.

Как исполняла свои обязанности администрации города Рязани в 1994-1996 годах? Что было сделано ей по социально-экономическому развитию

Рязани? Это мы можем узнать из выступления мэра города Рязани В.К. Маркова на первом организационном заседании избранного городского представительного органа (17 апреля 1996 г.) [7].

Мэр в свою очередь, от имени администрации города Рязани, поздравил депутатов горсовета с избранием в состав представительного органа и выразил надежду в том, что совместная работа позволит улучшить положение дел в городе и решить наболевшие проблемы населения.

При этом Мэр, на наш взгляд, был настроен несколько скептически к депутатскому корпусу, мол комитеты и комиссии не готовы сегодня эффективно рассматривать отчет главы администрации. Поэтому, цель своей информации определил как ознакомление депутатов об общей структуре хозяйства, проблемах и целях, которые решались в этот период.

Далее В.К. Марков отметил, что администрация города Рязани в период отсутствия представительного органа ставила перед собой главную задачу: не впадая в политические дебаты и амбиции, заниматься городским хозяйством, исходя из имеющейся правовой базы и, в первую очередь Конституции РФ, (ч. 2, ст. 12), которая гарантировала местному самоуправлению различные способы обеспечения самостоятельного решения вопросов местного значения исходя из интересов населения, его исторических и иных местных традиций, а так же конкретных экономических условий и имеющихся рычагов для решения конкретных проблем [8].

Нужно сказать, что в речи мэра продолжал еще звучать сложившийся, выражаясь современным термином-имидж «Главного в городе». Вот некоторые выдержки из его выступления. «В городской администрации в то же время хорошо понимают, что в нынешних условиях ваше собрание депутатов, я так называю ваш представительный орган, потому что не знаю, как вы его сами решите называть, также обязано нести ответственность за решение городских задач. То есть мы должны наладить с вами взаимоприемлемую работу в данных условиях, отстранившись от политических амбиций, поставив перед собой общую цель: решение проблем населения города.

Необходимо отметить, что большинство избранных депутатов в Рязанский горсовет не понаслышке знали основные задачи городского хозяйства т.к. были в составе городского Совета еще до 1993 г. Они в большинстве своем хорошо знали, что городская администрация [9] являлась своего рода руководителем многоотраслевого предприятия, со сложнейшими внутренними экономическими и правовыми отношениями. Это безусловно внесло свою благоприятную лепту в устойчивость хозяйственных отношений, многие руководители выполняли поставленные задачи только благодаря своему опыту и умению наладить слаженную работу со смежными предприятиями. По сути им приходилось решать знакомую им практическую работу, но при этом импровизировать и идти как по «минному полю» в финансовой и юридической части своей деятельности. При этом

сказывался недостаток финансовых ресурсов, а пополнение бюджета в основном было за счет федерального бюджета. Плюс инфраструктура города и области была долгие годы недофинансирована. Вот весь это ворох проблем теперь лежал на плечах руководителей горсовета.

Ярким подтверждением этому может служить обсуждение доклада и. о. мэра г. Рязани Маркова В.К. «О социально-экономическом развитии г. Рязани и об исполнении бюджета за 1995 г. и 1-й квартал 1996 г. [10].

Следует отметить, что вопросов Мэру было задано много. Анализируя их, на первый взгляд, некоторые затронутые проблемы могут показаться несущественными, малозначимыми, и даже несколько простоватыми, звучащими из уст депутатов горсовета. Однако, на наш взгляд, это не так. Наоборот, и это важно отметить, заданные главе администрации города вопросы свидетельствовали о знании депутатами горсовета рассматриваемых проблем, это были по сути наказы избирателей своим «слугам» и они ждали решения их насущных, житейских проблем. И главное, на наш взгляд, депутаты пытались определить приоритетные направления своей работы в новом представительном органе местного самоуправления.

В качестве примера приведем некоторые из вопросов заданных Мэру В.К. Маркову.

Например депутат П.Д. Манатов поинтересовался подготовкой города к зимнему сезону 1996-97 г. г., как планируется строительство жилья на 1996-97 гг. Его волновала и такие насущные проблемы, которые требовали срочного решения: как ликвидировать в школах трехсменное обучение, улучшить бытовое обслуживание населения г. Рязани, а также как газифицировать пос. Борки

Другой депутат, Овсянников Ю.Е., поинтересовался о состоянии финансирования здравоохранения на 1996-1997 гг. и в частности о надбавках работникам к заработной плате работника БСМП и работникам скорой медицинской помощи.

Депутат Антонова В.А. напомнила Мэру о том, что поселок Божатково, недавно внесли в черту города, однако до сих пор нет ни дороги, ни школы, ни магазина, ни мед. пункта. Что-либо предпринимается для обустройства этого поселка? Как обеспечиваются жильем военнослужащие?

Депутат Малюгин В.Г.

Насколько достройка центра города соответствует архитектурному плану города?

На какие цели и отрасли идут инвестиции? [11].

Марков В.К. – мы стремимся изменить концепцию застройки центра города, пробуем строить поквартально, пример: улица Радищева. Что касается инвестиций из городского бюджета: прямых инвестиций нет, но с нашим участием инвестируется ГТС настроена линия по производству кирпича.

Комогоркин В.А. – в своем выступлении обратил внимание на функционировании духовных ценностей наших горожан. Департамент проводит самую разнообразную политику, надо отметить, что работа проводится не малая. Все это ради человека. Но слабая материальная база, трехсменное обучение в школах, привело к тому, что в целом у нас здоровых детей лишь 9%. Самый главный момент: у нас плохо скоординирована политика подведомственных структур. Нам необходима согласованная, продуманная внутренняя политика.

На этом обсуждение доклада Мэра Маркова В.К. было закончено и, традиционно присутствующие депутаты констатировали, что администрацией города в 1995 г. была проделана необходимая работа по подготовке 900-летия города Рязани и 100-летия со дня рождения С. Есенина, а ее департаменты и управления проделали значительную работу по благоустройству города реставрации памятников культуры и архитектуры.

Не мало сделано департаментом по гуманитарной сфере и социальным проблемам в области развития образования, культуры и молодежной политики.

Проводится работа по регулированию землепользования в городе, разрабатывается земельный кадастр.

Вместе с тем, городской Совет отметил, что длительное отсутствие представительного органа местного самоуправления отрицательно сказалось на деятельности администрации города.

В ходе заслушивания на заседании комитетов горсовета руководителей департаментов и управлений отдельным из них не доставало критического подхода в оценке советской работы. Справки и отчеты предоставленные депутатам лишь констатировали положение дел без анализа проблем, имеющихся в городском хозяйстве.

Слушания показали недостаточную активность городских служб в подготовке города к зиме, что вызывает озабоченность повторения ситуации зимы 1995-1996 гг. когда температурный режим в квартирах горожан не соответствовал установленным нормам.

Отсутствует налоговая политика, направленная на стабилизацию работы предприятий города, не применяются рычаги снижения налогового бремени, с целью поддержки производства.

Имеют место финансовые нарушения в сфере здравоохранения (Поляков А.Н. Зубарев В.В.), социальной защиты (Назаркин А.В.) и управления порядка (Артюхин А.Н.)

При формировании бюджета в 1 квартале 1996 г. не учтено погашение долгов по статьям затрагивающим наименее социально-защищенные слои населения, так например:

Невыплаты по компенсациям на детей составили в настоящее время 6.4 млрд. рублей, задолженность тянется с февраля месяца. Недостаточное

выделение бюджетных средств значительно сказывается на уровне здравоохранения и социального обеспечения малоимущих слоев населения. Финансирование здравоохранения города осуществляется на уровне 50% от его минимального объема и не обеспечивает сохранение состояния здоровья жителей г. Рязани на необходимом демографическом уровне.

Растет заболеваемость туберкулезом, дифтерией, полиомиелитом, венерическими и другими заболеваниями детского и взрослого населения.

Требуют внимания вопросы совершенствования материально-технической базы органов народного образования, культуры, спорта. Серьезной проблемой остается строительство новых школ, преодоление трехсменного обучения учащихся, которое сохраняется долгие годы. Недостаточно скоординирована деятельность гуманитарных учреждений по созданию нравственно-утверждающей воспитательной среды учащейся и работающей молодежи. По-прежнему остается острой проблема летнего отдыха детей и подростков.

Растет уровень преступности, особенно детской. Не прекращающие мафиозные разборки усиливают социальную напряженность в городе, снижают личную безопасность граждан, подвергая риску их жизнь.

Требует совершенствования структура управления городским хозяйством.

Таким образом, мы видим, что Рязанский горсовет взял хороший темп в своей работе, за полтора месяца он уже в плотную познакомился с городским хозяйством, вскрыл многие его болевые точки. И главное, на наш взгляд, что ему удалось определить приоритетные направления своей работы.

Неотложной задачей городской администрации являлось подготовка городского хозяйства к работе в зимних условиях.

Горсовет обратил внимание администрации города на содержание и эксплуатацию дорог, прилегающих к центральным улицам и потребовал обеспечить их своевременный и качественный ремонт.

Городской администрации города было поручено разработать предложения по долговременной налоговой стратегии, направленную на стабилизацию работы товаропроизводителей, представить их на утверждение горсовета.

Администрации города предстояло рассмотреть вопрос о своевременном выделении бюджетных средств, а так же дополнительных финансовых ресурсов на нужды здравоохранения, социальную защиту малообеспеченных слоев населения а также ежеквартально вносить предложения по изменению расходной части бюджета на приобретение бесплатных лекарственных средств, в том числе сахароснижающих.

Администрации города была обязана внести предложение в Горсовет об усовершенствовании структур фонда обязательного медицинского

страхования, с тем чтобы средства выделенные предприятиями и учреждениями города для этой цели, максимально использовались лечебно-профилактическими учреждениями.

Департаменту по гуманитарной сфере и социальным проблемам рекомендовано было обратить внимание на необходимость согласованной политике по организации подведомственными управлениями и комитетами стратегических направлений молодежной политике, предполагающих не только организацию досуга, но и создание условий по эстетическому, трудовому, нравственному, патриотическому воспитанию молодежи города. Предпринять конкретные меры по завершению строительства новых школ преодолению трехсменного обучения детей.

Горсовет потребовал от администрации города, департамента по общественной безопасности и административно-правовым вопросам разработать с привлечением специалистов правоохранительных органов, прокуратуры и суда, комплексную программу по профилактике и борьбе с преступностью в городе.

Важно отметить, что определение основных направления деятельности представительного органа власти позволило депутатам направить энергию и силу депутатского корпуса на решение социально-экономических задач стоящих перед городом.

Следует особо отметить, что поставив перед собой задачи, необходимо было решить и другую острую проблему, найти финансовые ресурсы, без которых невозможно было заниматься решением перечисленных городских проблем.

Поэтому сама жизнь заставила их обратиться к Председателю Государственной Думы Рыбкину И.П. с просьбой оказать содействие в пополнении городского бюджета. А потому довольно аргументировано изложили свою проблему. В частности они указали, что соответствии с проектом Федерального бюджета на 1995 год налоговая система не претерпит никаких существенных изменений. Механизм действия, направленный на дальнейший спад производства и инфляцию, сохраняется. Сокращение некоторого количества малозначимых для бюджетов и предприятий налогов, увеличение ставок налога на имущество предприятий, подоходного налога с физических лиц (перечисляемого теми же предприятиями), предоставление права субъектам Федерации на увеличение ставок региональных и местных налогов, очевидно, не смогут стимулировать снижение спада производства, естественное сокращение темпов инфляции.

Анализ деятельности предприятий основных отраслей области за 9 месяцев т.г. выявил высокий удельный вес всех налоговых платежей в выручке от реализации продукции, особенно высокого уровня он достиг в машиностроении – до 65% и приборостроении – до 60%, т.е. в «обреченных» отраслях.

Не затрагивая основных регулирующих федеральных налогов, необходимо, на наш взгляд, обратить внимание на целый ряд региональных и местных налогов, источником перечисления которых являются финансовые результаты деятельности, т.е. потенциальная прибыль предприятия [12].

Именно эти налоги «съедают» до 60% прибыли предприятий. Остаток же прибыли, после перечисления налога на прибыль не могут обеспечить предприятия достаточным уровнем средств на техническое оснащение для простого воспроизводства.

Исходя из вышеизложенного и учитывая интересы Федерального и региональных бюджетов, считали бы целесообразным, чтобы при рассмотрении Государственной Думой изменения налоговой системы были учтены следующие предложения: Сохранить ставку подоходного налога с физических лиц – 12% с облагаемого годового дохода не менее, чем до 10 000 000 руб.; Отменить налоги, источником перечисления которых являются финансовые результаты деятельности, а именно: целевой сбор на нужды образовательных учреждений, налог на содержание жилфонда и объектов соцкультсферы, сбор на содержание милиции и благоустройство территорий с одновременным увеличением при этом ставки налога на прибыль до 40-45% с зачетом дополнительной ставки в бюджеты регионов.

Источником перечисления налога на имущество предприятия установить себестоимость продукции, работ и услуг.

Установить единую ставку налога с владельцев транспортных средств на 1 лошадиную силу, независимо от вида транспорта. Отменить налог с владельцев транспортных средств для юридических лиц [13].

Знали депутаты горсовета и о том, самое сложное в бюджетном процессе – взаимоотношения между областным и городским бюджетами, определение пропорций, источников отчислений и обеспечение гарантированного социального минимума для удовлетворения запросов населения.

Доходы городского бюджета за I полугодие 1996 года составили 233.056 млрд. руб., из них 18.803 млрд. руб. задолженность областному бюджету по регулирующим доходным источникам. Таким образом чистые доходы городского бюджета исполнены на 76,5% от полугодового плана и 29,2% от годового плана. Среднемесячные поступления составили 38,6 млрд. рублей. Налоговые доходы составляют более 80% всех поступлений. Основными из них являются:

- налог на прибыль (16% от общих доходов бюджета);
 - НДС (11%);
 - подоходный налог (15%);
 - налог на содержание жилья (23%);
 - налог на имущество предприятий (11%).
- налог на прибыль. План на год 216 млрд. руб. Поступило на 1.07.96 г. – 37,4 млрд. руб. (17% годового плана). Из них по. налогу на превышение

фонда оплаты труда – 10,4 млрд. руб. Таким образом, чисто налог, действующий в этом году, поступил – 27 млрд. руб.

По авансовым справкам предприятий на 3 квартал налога должно поступить в 3 квартале 13,6 млрд. руб. Исходя из этого план 3 квартала – 15, а 4 – 21 млрд. руб. Не изменяя плана 1-го полугодия, итоговый план за год – 98 млрд. руб. Уменьшение против первоначального плана $216-98=118$ млрд. рублей.

Налог на жилье.

План на год – 155 млрд. руб. Поступило на 01.07.96 г.

1. 54 млрд. рублей (35% годового плана). Закладывая рост поступлений во 2-ом полугодии относительно 1-го с коэффициентом 1,4 получим годовой план 140 млрд. рублей. Уменьшение относительно первоначального плана – 15 млрд. рублей [14].

Подоходный налог. План понижен на 4 млрд. рублей.

На 1.07.96 г. налога поступило 35,6 млрд. руб. В т.ч. за последний квартал – 19 млрд. руб. Устанавливая поступления 3 квартала – 21 млрд. руб., 4-25 млрд. руб., не меняя плана 1-го полугодия, итоговый план за год составит – 86 млрд. рублей (против 90 млрд. руб. первоначального плана).

Эти три налога понижают план на 137 млрд. рублей. Немного повышаются доходы по налогам:

- на имущество предприятий;
- транспортному налогу;
- налогу на нужды образовательных учреждений.

Недоимка предприятий по платежам в горбюджет на 01.07.96 г. составила около 20 млрд. руб. В течение года она колебалась от 3,5 до 28,5 млрд. руб. Крупнейшие недоимки: РНПЗ (рязанский нефтеперерабатывающий завод) Рязаньэнерго, литейный завод, АМО ЗИЛ (Автомобильное Московское Общество Завод им. А.И. Лихачева)

РНПЗ (рязанский нефтеперерабатывающий завод). Доля его платежей в городском бюджете в предыдущие годы составляла от 20 до 40\$. Ситуация, сложившаяся на предприятии, сказывается на доходах бюджета самым непосредственным образом. В настоящее время доля его платежей в бюджете города – менее 10\$. Бюджет города за 1-е полугодие недовыполнен на 17%

Эта цифра может быть истрактована как недопоступившая именно от НПЗ (нефтеперерабатывающий завод). Кроме того, предлагаемое уменьшение доходной части бюджета на 130 млрд. руб. относительно 704 млрд. руб. составляет 18\$, что также может быть объяснено теми же причинами [15].

Исполнение расходной части бюджета.

Расходы бюджета города на I полугодие были предусмотрены в сумме 364306 млн. руб., фактически они составили 260164 млн. руб. или 71,4%.

Недоосвоение расходов в сумме 104 млрд. руб. объясняется крайне тяжелым исполнением доходной части бюджета.

Администрацией города и финансовыми органами принимались необходимые меры по финансированию крайне необходимых расходов учреждений социально-культурной сферы. В условиях жесткого финансирования приоритет был отдан на оплату жизненно важных расходов учреждений социально-культурной сферы, а именно, зарплата, питание, оплата медикаментов, компенсационные выплаты на детей. Решен вопрос с планомерным финансированием расходов на медикаменты и компенсационных выплат (по удельному весу в объем объеме бюджета).

Вместе с тем, городской Совет отметил, что длительное отсутствие представительного органа местного самоуправления негативно отразилось на результатах исполнения бюджета города.

Слушания на комитете по бюджету и налогам показали, что механизм формирования и исполнения бюджета не приведен в соответствие с законом Российской Федерации «Об основах бюджетных прав и прав по формированию и использованию внебюджетных фондов».

В нарушение ст. 12 закона мэром города принимались решения о пролонгациях кредитных договоров с коммерческим банком МКБ им. С. Живаго на неприемлемых для города условиях. 15 мая 1996 года им же был подписан договор залога 11 нежилых помещений и земельных участков в обеспечение кредита в сумме 2 млрд. руб. с Рязанским Сбербанком, что может привести к потере муниципальной собственности.

Несогласование мэрии с городским Советом вопроса привлечения на приемлемых условиях заемных средств для покрытия дефицита бюджета привело к усугублению и без того тяжелого финансового положения.

Таким образом, социально-экономическое положение г. Рязани в те годы было непростым. Кроме существующих проблем в промышленности и финансовом секторе обострились противоречия и споры между городским Советом и Администрацией города. Вместе с тем в целом ситуация оставалось тяжелой, но управляемой. Депутатскому корпусу удалось направить все усилия на решение социально-экономических задач стоящих перед городом. Городские и коммунальные службы выполняли возложенные на них задачи несмотря на недостаток финансирования. Принимались меры к поддержке социально-незащищенных слоев общества. Общее положение дел в экономике города нельзя было назвать критическим.

БИБЛИОГРАФИЧЕСКИЙ СПИСОК:

1. Государственный архив Рязанской области (Далее ГАРО). Ф. Р-7079. Оп. 1. Д. 24. Л. 4.
2. ГАРО. Ф. Р-7079. Оп. 1. Д. 24. Л. 5.

3. ГАРО. Ф. Р-7157. Оп. 1. Д. 15. Л. 38.
4. ГАРО. Ф. Р-7157. Оп. 1. Д. 15. Л. 38.
5. ГАРО. Ф. Р-7157. Оп. 1. Д. 15. Л. 38.
6. ГАРО. Ф. Р-7157. Оп. 1. Д. 1.
7. ГАРО. Ф. Р-7157. Оп. 1. Д. 19.
8. ГАРО. Ф. Р-7157. Оп. 1. Д. 19. Л. 18.
9. ГАРО. Ф. Р-7157. Оп. 1. Д. 19. Л. 18.
10. ГАРО. Ф. Р-7157. Оп. 1. Д. 19. Л. 9.
11. ГАРО. Ф. Р-7157. Оп. 1. Д. 19. Л. 5.
12. ГАРО. Ф. Р-7079. Оп. 1. Д. 24. Л. 87.
13. ГАРО. Ф. Р-7079. Оп. 1. Д. 24. Л. 86.
14. ГАРО. Ф. Р-7157. Оп. 1. Д. 18. Л. 23.
15. ГАРО. Ф. Р-7157. Оп. 1. Д. 18. Л. 18-19.
16. Указ Президента российской Федерации от 22 октября 1993 года № 1723 «Об основных началах организации государственной власти в субъектах Российской Федерации в период с декабря 1993 по апрель 1994 года».

V.I. MODIN

*Postgraduate student of the field of Historical science
and archeology, profile – National history, Public Relations
Specialist of the State Budgetary Institution of Culture
of the Ryazan region Museum of the History
of the Youth Movement,"
Ryazan, Russia*

SOCIO-ECONOMIC DEVELOPMENT OF RYAZAN IN THE CONDITIONS OF TRANSFORMATION OF THE POLITICAL AND ECONOMIC STRUCTURE OF RUSSIA IN THE MID-90S OF THE TWENTIETH CENTURY

This article discusses the events that took place in the Ryazan region in 1993-96. Special attention is paid to the socio-economic development of Ryazan, as well as the activities of government structures during the transformation of the political and economic spheres of the state. This problem has been little studied and requires further research. Based on the study of archival materials on the activities of the authorities during this period, I tried to recreate the historical picture of the changes that took place in the socio-economic development of Ryazan

Key words: *Ryazan Regional Council, City Council, socio-economic situation, economic activity, decree, economy.*