

Научный журнал

ВОПРОСЫ НАЦИОНАЛЬНЫХ И ФЕДЕРАТИВНЫХ ОТНОШЕНИЙ

■ выпуск 4(109) • 2024 • том 14

Журнал «Вопросы национальных и федеративных отношений»
включен в перечень рецензируемых научных изданий ВАК,
в которых должны быть опубликованы
основные научные результаты на соискание ученой степени кандидата
наук, на соискание ученой степени доктора наук
по политическим и историческим наукам

Москва, 2024



ВОПРОСЫ НАЦИОНАЛЬНЫХ И ФЕДЕРАТИВНЫХ ОТНОШЕНИЙ

Вячеслав Александрович
МИХАЙЛОВ

Председатель Совета, д.и.н., профессор,
зав. кафедрой национальных и федеративных
отношений РАНХ и ГС при Президенте РФ

Редакционный Совет

Рамазан Гаджимурадович
АБДУЛАТИПОВ

д.ф.н., постоянный представитель Российской Федерации
при Организации Исламского сотрудничества

Любовь Федоровна
БОЛТЕНКОВА

д.ю.н., профессор РАНХ и ГС при Президенте РФ

Владимир Иванович
ВАСИЛЕНКО

д.п.н., профессор Российской академии народного хозяйства
и государственной службы при Президенте РФ

Владимир Александрович
ВОЛОХ

д.п.н., профессор Государственного университета управления

Вадим Витальевич
ГАЙДУК

д.п.н., руководитель Центра политико-правовых исследований
АНО «Евразийский научно-исследовательский институт
проблем права»

Владимир Юрьевич
ЗОРИН

д.п.н., руководитель Центра по научному взаимодействию
с общественными организациями, СМИ и органами
государственной власти ИЭА РАН

Раушан Мусахановна
КАНАПЬЯНОВА

д.п.н., профессор кафедры международного культурного
сотрудничества МГИК

В. Микаэль
КАССАЕ НЫГУСИЕ

д.и.н., профессор кафедры теории и истории международных
отношений Российского университета дружбы народов

Геннадий Яковлевич
КОЗЛОВ

д.и.н., профессор Рязанского государственного университета
им. С.А. Есенина

Игорь Георгиевич
КОСИКОВ

д.и.н., главный научный сотрудник Института этнологии
и антропологии РАН

Николай Павлович
МЕДВЕДЕВ

д.п.н., профессор Российского университета
дружбы народов

Марина Николаевна
МОСЕЙКИНА

д.и.н. профессор, заведующая кафедрой истории России
Российского университета дружбы народов

Александр Данилович
НАЗАРОВ

д.и.н., профессор, зам. руководителя кафедры
по научной работе Московского авиационного института

Дарья Вячеславовна
ПЕРКОВА

к.п.н., ответственный редактор

Александр Васильевич
ПОНЕДЕЛКОВ

д.п.н., профессор, заведующий кафедрой политологии
и этнополитики Южно-Российского института управления –
филиал РАНХ и ГС при Президенте РФ

Дмитрий Егорович
СЛИЗОВСКИЙ

д.и.н., профессор кафедры истории России
Российского университета дружбы народов

Александр Михайлович
СТАРОСТИН

д.п.н., профессор, Ростовский государственный
экономический университет (РИНХ)

Шукран Саидовна
СУЛЕЙМАНОВА

д.п.н., профессор Российской академии народного хозяйства
и государственной службы при Президенте РФ

Жибек Сапарбековна
СЫЗДЫКОВА

д.и.н., профессор, заведующая кафедрой стран
Центральной Азии и Кавказа Института стран Азии
и Африки Московского государственного университета
имени М. В. Ломоносова,
заместитель главного редактора журнала

Редакционная коллегия

Главный редактор – СУЛЕЙМАНОВА Ш.С.,
д.п.н., профессор РАНХиГС

УЧРЕЖДЕН

ООО «Издательство
«Наука сегодня»

ЖУРНАЛ ВКЛЮЧЕН
В ПЕРЕЧЕНЬ ВАК РФ

Журнал зарегистрирован
Федеральной службой
по надзору в сфере массовых
коммуникаций, связи и охраны
культурного наследия

Регистрационный номер
ПИ № ФС77-47487
от 25 ноября 2011 года

Журнал издается ежемесячно
Журнал включен в базу РИНЦ
(Российский индекс научного
цитирования)

Включен в каталог
Ulrich's Periodicals Directory
Пятилетний импакт-фактор
журнала: 0, 369

Адрес редакции:
115598, г. Москва,
ул. Загорьевская, д. 10, корп. 4,
цокольный этаж, помещение I,
комната 7-1, офис 4
Тел.: (910) 463-53-42
www.etnopolitolog.ru
E-mail: etnopolitolog@yandex.ru

Мнение авторов может
не совпадать
с мнением редакции.
При перепечатке ссылка
на журнал обязательна.

Научные статьи, публикуемые
в журнале подлежат
обязательному
рецензированию.

Ответственный редактор
Перкова Д.В.

Компьютерная верстка
Загуменов А.П.

Подписано в печать 26.04.2024.

Формат 60×84/8. Объем 40
Печать офсетная.
Тираж – 1000 экз.
(1-й завод – 500).

Заказ №

Отпечатано в типографии
ООО «Белый ветер»
115054, г. Москва, ул. Щипок, 28
Тел.: (495) 651-84-56

ISSN 2226-8596 (print)

12 выпусков в год и 2 выпуска в год переводной (англ.) версии

Языки: русский, английский

<http://etnopolitolog>

Входит в перечень рецензируемых научных изданий ВАК РФ

Включен в каталог периодических изданий Ульрих (Ulrich's Periodicals Directory: <http://www.ulrichsweb.com>)

Материалы журнала размещаются на платформе РИНЦ Российской научной электронной библиотеки, Electronic Journals

Library Cyberleninka

Подписной индекс издания в каталоге агентства Роспечать 70114

Цели и тематика

Журнал ВОПРОСЫ НАЦИОНАЛЬНЫХ И ФЕДЕРАТИВНЫХ ОТНОШЕНИЙ – периодическое международное рецензируемое научное издание в области политических исследований. Журнал является международным как по составу редакционного совета и редколлегии, так и по авторам и тематике публикаций.

Научный журнал издается с 2011 года в издательстве «Наука сегодня». С 2018 года издается переводная (англ.) версия журнала. С момента своего создания, журнал ориентировался на высокие научные и этические стандарты и сегодня является одним из ведущих политологических журналов России.

Цель журнала – способствовать научному обмену и сотрудничеству между российскими и зарубежными политологами.

Журнал предназначен для публикации результатов фундаментальных и прикладных научных исследований. Тематическая направленность журнала отражается в следующих постоянных рубриках: «Отечественная история, этнология и этнография», «История международных отношений и мировой политики», «История и философия политики», «Политические институты, процессы и технологии», «Политическая культура, этнополитика и идеологии», «Политические проблемы международных отношений и глобализации».

Формат публикаций: научные статьи, обзорные научные материалы, материалы круглых столов, научные рецензии, научные сообщения, посвященные исследовательским проблемам в сфере политики и политологии.

В своей деятельности редакционный совет и редколлегия журнала руководствуется принципами, определяемыми ВАК России для научных журналов, в том числе: наличие института рецензирования для экспертной оценки качества научных статей; информационная открытость издания; наличие и соблюдение правил и этических стандартов представления рукописей авторами.

Целевой аудиторией журнала являются российские и зарубежные специалисты-политологи, а также аспиранты и магистры, обучающиеся по направлениям политология, государственное и муниципальное управление и международные отношения.

Журнал строго придерживается международных стандартов публикационной этики, обозначенных в документе COPE (Committee on Publication Ethics) <http://publicationethics.org>

Полные сведения о журнале и его редакционной политике, требования о подготовке и публикации статей, архив (выпуски с 2011 года) и дополнительная информация размещена на сайте: <http://etnopolitolog.ru>

Электронный адрес: etnopolitolog@yandex.ru

ISSN 2226-8596 (print)

12 issues a year plus 2 issues a year of the translated (eng.) version

Languages: Russian and English

<http://etnopolitolog>

Included in the list of peer-reviewed scientific publications of the Higher Attestation Commission of the Russian Federation

Included in the Ulrich's Periodicals Directory

Materials of the journal are placed on the RSCI platform of the Russian scientific electronic library – Electronic Journals Library Cyberleninka

Subscription index of the journal in the Rospechat Agency catalogue is: 70114

Objectives and Themes

Academic journal «Issues of National and Federative Relations» is an international peer-reviewed scientific periodical in the field of political studies. The journal has an international character because of the composition of its Editorial Board, its editors, its contributing authors and topics of its publications.

The scientific journal is published since 2011 at the «Publishing House «Science Today». Translated (eng.) version of the journal is published since 2018. Since its inception, the journal was guided by high scientific and ethical standards and today it is one of the leading political science journals in Russia.

The purpose of the journal is to promote scientific exchange and cooperation between Russian and foreign political scientists.

The journal is intended for the publication of the results of fundamental and applied scientific research. Thematic focus of the journal is reflected in the following permanent headings: «Domestic history, ethnology and ethnography», «History of international relations and world politics», «History and philosophy of politics», «Political institutions, processes and technologies», «Political culture, ethnopoltics and ideologies», «Political problems of international relations and globalization.»

Format of publications: scientific articles, reviews, scientific materials, materials of round tables, scientific reviews, scientific reports devoted to research problems in the field of politics and political science.

The Editorial Board and the editors of the journal in their activities are guided by the principles defined by VAK of Russia for scientific journals, including: presence of the institute of peer review for the expert quality assessment of scientific articles; information openness of the publications; availability and compliance with the rules and ethical standards for the submission of manuscripts by the authors.

The target audience of the journal is Russian and foreign specialists-political scientists, as well as graduate students and masters in the fields of political science, state and municipal management and international relations.

The journal strictly adheres to the international publishing standards and publication ethics identified in the COPE (Committee on Publication Ethics) document. <http://publicationethics.org>.

Full details of the journal and its editorial policy, requirements to the preparation and publication of articles, archive (issues since 2011) and additional information are available on the website: <http://etnopolitolog.ru>

E-mail address: etnopolitolog@yandex.ru

ОТЕЧЕСТВЕННАЯ ИСТОРИЯ, ЭТНОЛОГИЯ И ЭТНОГРАФИЯ

Макина А.И.

Отдельные обычаи помощи у хакасов1074

Зуев А.В.

Российское судостроение во второй половине XIX – начале XX вв.....1079

Рябова М.М. Теоретические основы солидарной экономики как объект конкретно-исторического исследования

(на примере старообрядческого предпринимательства)1084

Сибиряков М.Н.

Топливный кризис в Якутске зимой 1922 года.....1094

Билль М.В.

Становление государственного арбитража СССР в 1931 г.1103

Бородин М.П., Платонов А.В., Рубцов С.Н.

Основные направления материально-технического состояния депо профессиональной пожарной команды в обеспечении пожарной безопасности столицы Российской империи1110

Ладович А.А.

Развитие транспортной системы в Западной Сибири в XIX веке.....1117

Мику Н.В.

Правовое просвещение и правовая пропаганда в СССР в начале 1970-х гг. (по материалам деятельности культпросветучреждений Пензенской области)1122

Осинская А.А., Осипов А.А., Максимова М.В., Колодезникова М.И., Гурьева А.Б.

Изучение экогеографических особенностей строения кисти на примере студентов Северо-Восточного федерального университета1129

Пташко Т.Г., Перебейнос А.Е., Трофимова Н.В., Павленко Е.Ф.

Повышение экономической грамотности трудящихся заводов Урала во второй половине XX века1137

Снежкова И.А.

Крым до и после присоединения к России1148

ИСТОРИЯ И ТЕОРИЯ ПОЛИТИКИ

Елистратова С.С., Родионова М.Е.

Формы административно-территориального деления в современных федеративных государствах: зарубежный и российский опыт1156

ПОЛИТИЧЕСКИЕ ИНСТИТУТЫ, ПРОЦЕССЫ И ТЕХНОЛОГИИ

Борисова Н.Р., Ильязарова Д.В.

Нормативно-правовое обеспечение деятельности клубов
молодых избирателей1165

Мурадян Л.О.

Итоги «парада суверенитетов» и ратификация Верховным Советом
России Беловежских соглашений1172

Васильченко М.А.

К вопросу о частном финансировании политических партий в России1179

Путина О.В.

Религии в медиасфере: проблемы и вызовы современности1185

Дадаев З.А.

Специфика воздействия масс-медиа на формирование
политического сознания молодёжи1195

Палитай И.С., Девочкина А.С.

Восприятие молодыми гражданами системы рекрутирования
политических лидеров в современной России
(на примере Ярославской области)1203

Акопян Г.А.

Современный терроризм: ключевые особенности развития
и проблемы его искоренения1211

Трофимов В.А.

Сахалинская область как этнополитическое пространство
и региональное сообщество1219

ГОСУДАРСТВЕННОЕ УПРАВЛЕНИЕ И ОТРАСЛЕВЫЕ ПОЛИТИКИ

Федотова М.С.

Политика коммерциализации высшего образования в России:
культурные и исторические измерения1231

ТЕОРИЯ И ИСТОРИЯ МЕЖДУНАРОДНЫХ ОТНОШЕНИЙ И ВНЕШНЕЙ ПОЛИТИКИ

Макаров Е.П., Федотов В.В.

Влияние Франко-индейской войны 1754-1763 гг. на экономическое
развитие Виргинии середины XVIII в.1239

Ли Явэнь

Китайско-казахстанские отношения в рамках инициативы
«Один пояс, один путь»1247

Теленьга М.П., Прокопец И.В., Нефедова Ю.И. Проблема уязвимости российского бизнеса в торгово-экономических отношениях РФ и КНР	1253
Алаудинов А.А. Концепции и подходы ведения гибридных войн Китайской Народной Республики	1261
Дун Дан Эволюция дипломатических отношений России и Китая: проблемы и перспективы развития.....	1271
Ван Синьюе, Ван Ган Китайско-российские отношения в рамках инициативы «Один пояс, один путь»	1280
Зиннуров И.Х. Особенности развития общественно-политического и научно-образовательного сотрудничества России и Азербайджана на современном этапе	1287
Курума Юнусса, Каба Лайе, Тоуре Гнален Формирование и реализация внешнеполитических стратегий Гвинейской Республики	1298
Лань Юйцзин Основная логика модернизации политической системы Китая.....	1304
Насиров Э.Х., Яшкова Т.А., Алиев А.М. Азербайджан на современном этапе развития: новый вектор	1311
Писаренко С.С. Укрепление военных позиций Австралии в ИТР	1319
Свиридов А.А. Основные тенденции глобального энергетического рынка.....	1325
Скутина С.Г., Герасимова И.В., Афонин М.В., Гришин В.О. Основные направления совершенствования государственной политики по добровольному переселению соотечественников из-за рубежа.....	1332
Спасов А.А. Политический анализ Дейтонских соглашений как основополагающего документа в урегулировании этнополитического конфликта в Боснии и Герцеговине.....	1340
Илиопулу Арети, Стенько А.И. Межпарламентская ассамблея православия: 30 лет истории успеха синергии религиозной и парламентской дипломатии и перспективная площадка диалога в новой политической реальности.....	1348

Тихонов А.Э.	
Экологическая повестка в стратегиях глобальных городов: сравнительный анализ политик Лондона и Нью-Йорка	1358
Кобзарев В.Н., Шитикова Ю.А.	
Общественное мнение Японии и Китая о принадлежности островов Сенкаку/Дяоюйдао	1364

РЕЦЕНЗИИ И НАУЧНЫЕ ОБЗОРЫ

Медведев Н.П.	
Основы российской государственности: к вопросу об использовании некоторых актуальных научных публикаций при формировании учебного курса	1372

ТРЕБОВАНИЯ К ОФОРМЛЕНИЮ РУКОПИСЕЙ

DOI 10.35775/PSI.2024.109.4.035

УДК 32

С.Г. СКУТИНА

ведущий специалист управления аспирантуры и докторантуры
Российской академии народного хозяйства и государственной службы
при Президенте Российской Федерации, Россия, г. Москва

И.В. ГЕРАСИМОВА

кандидат экономических наук, сотрудник
Министерства внутренних дел Российской Федерации,
Россия, г. Москва

М.В. АФОНИН

кандидат юридических наук, доцент, заведующий кафедрой социально-политических институтов, процессов и технологий Российского государственного социального университета, Россия, г. Москва

В.О. ГРИШИН

заместитель начальника отдела внутреннего аудита, лицензирования и аккредитации образовательных программ управления организации и контроля качества образовательной деятельности Государственного университета просвещения, Россия, г. Москва

ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ СОВЕРШЕНСТВОВАНИЯ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ПОЛИТИКИ ПО ДОБРОВОЛЬНОМУ ПЕРЕСЕЛЕНИЮ СООТЕЧЕСТВЕННИКОВ ИЗ-ЗА РУБЕЖА

В исследовании предлагаются новые подходы по реализации государственной политики по добровольному переселению соотечественников. Переселение соотечественников являясь составной частью миграционной политики государства позволяет реализовать некоторые стратегические задачи управления процессами внешней миграции, связанные с развитием человеческого капитала. Государственная политика в данной сфере может рассматриваться как эффективный инструмент возвращения и привлечения в государство граждан, востребованных экономикой и готовых к более быстрой интеграции в принимающее общество. В этой связи практическая часть реализации переселенческой политики современной России требует более пристального внимания к переселению соотечественников из недружественных стран, а также создания механизмов переселения иностранцев, готовых к интеграции в российское общество, обладающих близким культурным кодом. Реализация данных механизмов возможна в контексте не только в рамках институциональных трансформаций, или формально-юридического метода, характерного для корректировки миграционного

законодательства, но и компаративистики, предполагающей отбор и кооптацию наиболее удачных переселенческих практик.

Ключевые слова: миграция, миграционная политика, государственная политика, соотечественники, человеческий капитал.

Государственная политика по добровольному переселению соотечественников из-за рубежа является одним из приоритетных направлений миграционной политики России, что находит свое отражение в Концепции государственной миграционной политики Российской Федерации на 2019-2025 гг. В концепции сказано, что задачами миграционной политики Российской Федерации является не только добровольное переселение в Российскую Федерацию на постоянное место жительства соотечественников, проживающих за рубежом, но и иных лиц, которые способны успешно интегрироваться в российское общество. Данный тезис определяет возможные дальнейшие векторы развития государственной политики в данной сфере.

Государственная политика по переселению соотечественников имеет большое значение для развития страны. Программы репатриации способствуют возвращению на родину тех, кто в свое время уехал за рубеж в поисках лучшей жизни. Это позволяет использовать потенциал человеческого капитала для развития экономики и социальной сферы. Одним из ключевых элементов успешной миграционной политики является поддержка соотечественников, которые решают вернуться домой. Государство может предоставлять различные льготы и меры поддержки, чтобы облегчить процесс адаптации и интеграции вернувшихся соотечественников.

Человеческий капитал, который возвращается в страну в результате программ переселения и репатриации, является важным ресурсом для дальнейшего развития и модернизации экономики. Эти люди могут принести новые знания, опыт и технологии, которые помогут укрепить конкурентоспособность страны на мировом рынке. Поэтому государственная политика по переселению и репатриации соотечественников играет важную роль в формировании миграционной политики и использовании человеческого капитала в интересах развития страны. Она способствует укреплению связей между государством и своими гражданами за рубежом, а также содействует социальной стабильности и процветанию общества.

Рассматривая различные подходы к совершенствованию государственной политики в сфере переселенческой политики, воспринимая ее как часть миграционной политики и, следовательно, как объект государственного управления, следует обратиться к некоторым функциям государственного управления – политической, правовой и организаторской, сочетание которых возможно в рамках применения институционального и формально-юридического методов исследования. При этом кооптация различных зарубежных практик требует использования и сравнительного метода исследования, что наглядно отражается

в процессе создания в рамках российской миграционной системы «института репатриации».

М.Л. Галас отмечает, что: «В целом правовые основы, институты, механизмы, регулирующие взаимоотношения с соотечественниками, имеют признаки общего вектора развития системы государственной миграционной политики Российской Федерации. Показательно, что Концепция государственной миграционной политики Российской Федерации на период до 2025 года выделяет реализацию Госпрограммы как одно из приоритетных направлений» [4].

При этом, В.Ю. Зорин, И.В. Герасимова и М.А. Бурда анализируя потенциал государственной программы по добровольному переселению соотечественников отмечают, что: «Во-первых, необходимы стимулирование роста качества человеческого капитала, выраженное необходимостью корректировки условий добровольного переселения востребованных специалистов (в том числе научных и педагогических работников, инженеров, врачей), фермеров, предпринимателей, инвесторов и выдающихся деятелей культуры, искусства и спорта на основе анализа их предпочтений и ожиданий, а также поддержка российских организаций, привлекающих таких лиц» [6].

Миграция населения постсоветского времени инициированы преимущественно межнациональными конфликтами и дискриминацией русскоязычного населения, набирающей силу в бывших советских республиках по этническому, конфессиональному, языковому и иным признакам [2]. Данный тезис в определенной мере формулирует одну из проблем современной переселенческой политики России, концептуально сформировавшейся еще в 90-х годах XX века, решающей вопросы переселения русскоязычного населения, беженцев из государств постсоветского пространства, которые в своей основной массе уже выехали в Россию. Например, Агентства по статистике Республики Таджикистан в 2020 году русскоязычное население составляло лишь 0,3% от общего количества жителей республики (порядка 30 тыс. чел) [1].

В этой связи ряд исследователей поддерживают вышеназванный тезис и достаточно критически воспринимает нормативно-правовое содержание государственной программы в современных условиях, обоснованно связывая это с аспектами «создания каналов организации незаконной миграции с использованием возможностей этой Программы» [9].

Первичные регламентирующие переселенческую политику на постсоветском пространстве правовые документы были приняты еще в 1994 году. К ним относятся Указ Президента Российской Федерации от 11 августа 1994 года № 1681 «Об основных направлениях государственной политики Российской Федерации в отношении соотечественников, проживающих за рубежом» и постановление Правительства Российской Федерации от 31 августа 1994 года № 1064 «О мерах по поддержке соотечественников за рубежом», утвердившее основные направления государственной политики Российской Федерации в отношении соотечественников за рубежом, а также перечень первоочередных мероприятий по поддержке соотечественников в государствах – участниках Содружества

Независимых Государств и странах Балтии. В настоящее время проблематика переселенческой политики в отношении соотечественников, а также создания дополнительных благоприятных условий для их переселения в Российскую Федерацию разработаны и утверждены в различных стратегических документах в области миграции населения, национальной безопасности, национальной политики и др.

В указанных документах затрагивается тема миграции населения и, в частности, переселение соотечественников в Российскую Федерацию. Так, в Концепции государственной миграционной политики в качестве задач миграционной политики определена следующая – добровольное переселение в нашу страну на постоянное место жительства соотечественников, проживающих за рубежом, а также иных лиц, способных успешно интегрироваться в российское общество.

В части направлений совершенствования механизмов реализации программы переселения соотечественников в Российскую Федерацию, уже идет процесс решения целого комплекса задач, в том числе по уточнению категорий переселившихся соотечественников, востребованных на российском рынке труда (например, научные и педагогические работники, инвесторы, предприниматели, выдающиеся деятели культуры), а так же детализации финансового обеспечения соотечественников на территориях приоритетного заселения (субъекты Российской Федерации, входящие в состав Дальневосточного федерального округа).

Также в качестве механизма выполнения госпрограммы утвержден план мероприятий по ее реализации, который содержит мероприятия по правовому обеспечению, аналитическому, методическому и информационному сопровождению реализации госпрограммы, организационно-управленческие мероприятия. Данный план позволяет комплексно оценить реализацию программы переселения соотечественников, своевременно скорректировать ее положения, в том числе с учетом геополитической обстановки в мире.

В настоящее время актуализируется выработка новых направлений ориентации государственной переселенческой политики современной России, направленной не только на решение демографической проблемы сокращения населения в России, но и устранения дефицита на рынке труда, в первую очередь в рамках привлечения квалифицированных и высококвалифицированных специалистов, потребность в которых особенно испытывает российская экономика в настоящее время.

Используя классификацию В.А. Волоха, В.А. Суворовой и С.П. Шороховой можно говорить о необходимости сочетания в реализации миграционной переселенческой политики принципов, связанных со стратегией привлечения квалифицированных специалистов и политики возвращения т.е. политики, направленная на стимулирование возвращения эмигрантов в свою страну [3].

Как было сказано выше, государственная политика по переселению соотечественников играет важную роль в формировании миграционной политики различных стран. Программы репатриации являются одним из инструментов

данной политики, направленных на возвращение соотечественников на родину или на их участие в экономическом, культурном и общественном развитии страны. Эффективность программ репатриации зависит от многих факторов, включая условия проживания в стране, экономическое положение, качество жизни, доступ к образованию и здравоохранению. Также важную роль играет поддержка со стороны государства, в том числе финансовая помощь, предоставление жилья, трудоустройство, образование и социальная адаптация [5].

Данный аспект может оказать существенное влияние на процессы развития демографической динамики человеческого капитала [8].

Одним из примеров успешной программы репатриации является программа «Обратный въезд» в Израиле, которая была запущена в 2009 году. Согласно данной программе, эмигрантам-израильтянам предоставляются льготы и финансовая поддержка при решении о возвращении в Израиль. Результатом данной программы явилось привлечение значительного числа высококвалифицированных специалистов, что способствовало увеличению человеческого капитала страны и стимулировало экономический рост [7].

Кроме того, в настоящее время Российская Федерация, как государство, последовательно отстаивающее традиционные духовно-нравственные ценности повышает свою миграционную привлекательность в глазах российских эмигрантов разных волн и их потомков, желающих оградить своих детей от посягательств ультралиберальной западной пропаганды, что позволяет привлечь в нашу страну обеспеченных, квалифицированных иностранцев, готовых интегрироваться в российский социум, разделяя его основные ценностные ориентиры.

Для привлечения такой категории иностранных граждан необходимо разработать отдельную программу с оформлением вида на жительство или разрешения на временное проживание одновременно с переездом в Россию. Такая практика может быть реализована в рамках получения специальных долгосрочных въездных виз с целью репатриации на историческую родину, разработке порядка получения вида на жительство в России с последующим вступлением в гражданство Российской Федерации.

При этом следует учитывать, что ввиду напряженной внешнеполитической обстановки и препятствиями чинимыми органами власти иностранных государств в отношении соотечественников и иностранных граждан, планирующих эмиграцию в Российскую Федерацию, следует отдельно пересмотреть требования по предоставлению необходимых документов, получение ряда которых, например, справки об отсутствии судимости, является крайне затруднительным.

Таким образом, говоря о совершенствовании государственной политики по добровольному переселению соотечественников можно сказать следующее.

Во-первых, в настоящее время государственная программа не учитывает уровень профессиональной подготовки и навыков иностранных граждан, участвующих в ней, с точки зрения необходимости привлечения в Российскую Федерацию квалифицированных специалистов, востребованных на рынке труда.

В-вторых, сохраняющаяся ориентация на постсоветское пространство не позволяет в полной мере использовать потенциал так называемого «Русского Мира», связанный с репатриацией соотечественников из недружественных стран и потомков эмигрантов из Российской Империи, и СССР.

В-третьих, непосредственно сама программа по добровольному переселению соотечественников из-за рубежа требует внесения ряда концептуальных изменений, связанных с определением понятия «соотечественник» в целях предупреждения ее использования, как одного из механизмов легализации иностранных граждан.

Таким образом, Россия сталкивается с массовыми миграционными потоками, вызванными различными социальными, экономическими и политическими причинами не только на постсоветском пространстве, но и в мире. Особенно важным инструментом в этой сфере являются программы репатриации, которые разрабатываются и реализуются государствами для облегчения возвращения своих граждан из-за рубежа. Государственная политика по переселению соотечественников включает в себя широкий спектр мер, направленных на поддержку возвращения эмигрантов, а также их успешную интеграцию в родную страну. Одним из ключевых инструментов достижения этих целей являются программы репатриации.

Исследования показывают, что успешные программы репатриации способны привлечь значительное количество вернувшихся соотечественников и сделать их активными участниками развития страны. Однако для эффективной реализации таких программ необходимо учитывать специфику каждой страны и обеспечивать комплексную поддержку вернувшимся эмигрантам.

Таким образом, программы репатриации играют важную роль в формировании политики переселения соотечественников, способствуя развитию человеческого капитала и укреплению миграционной политики государства. С их помощью можно решить множество социальных и экономических проблем, связанных с миграцией, и сделать страну более привлекательной для вернувшихся соотечественников.

БИБЛИОГРАФИЧЕСКИЙ СПИСОК:

1. Агентство по статистике при Президенте Республики Таджикистан. Измерение миграции в переписи населения Республики Таджикистан 2020 г. // <https://www.stat.tj/ru/soczialno-demograficheskij-sektor/>.
2. Бурда М.А. Миграционная политика: мировая практика и российская действительность // Современные проблемы науки и образования. 2014. № 3.
3. Волох В.А., Суворова В.А., Шорохова С.П. К вопросу о научных исследованиях в сфере миграции населения // Вестник Института мировых цивилизаций. 2023. Т. 14. № 2 (39).

4. **Галас М.Л.** Совершенствование механизма добровольного переселения в Российскую Федерацию соотечественников, проживающих за рубежом // Проблемы теории и практики управления. 2020. № 5.
5. **Гуляева А.С.** Государственная поддержка возвратной миграции соотечественников, проживающих за рубежом // Социальная интеграция и развитие этнокультур в евразийском пространстве. 2020. Т. 2. № 9.
6. **Зорин В.Ю., Герасимова И.В., Бурда М.А.** Потенциал и особенности реализации государственной программы по переселению соотечественников // Вестник Московского государственного областного университета. 2021. № 1. DOI: 10.18384/2224-0209-2021-1-1049.
7. **Затолюкин А.А.** Опыт реализации государственной миграционной политики в Германии и Израиле // Вестник Краснодарского университета МВД России. 2022. № 3 (57).
8. **Красинец Е.С.** Миграционная составляющая демографической динамики в развитии человеческого капитала современной России // Миграционное право. 2021. № 1.
9. **Урда М.Н.** Криминогенный потенциал Государственной Программы по оказанию содействия добровольному переселению соотечественников // Вестник Санкт-Петербургского университета МВД России. 2022. № 3 (95).

S.G. SKUTINA

leading specialist of the Department of Postgraduate and Doctoral Studies of the Russian Academy of National Economy and Public Administration under the President of the Russian Federation, Moscow, Russia

I.V. GERASIMOVA

Candidate of Economic Sciences, employee of the Ministry of Internal Affairs of the Russian Federation, Moscow, Russia

M.V. AFONIN

Candidate of Legal Sciences, Associate Professor, Head of the Department of Socio-Political Institutions, Processes and Technologies of the Russian State Social University, Moscow, Russia

V.O. GRISHIN

Deputy Head of the Department of Internal Audit, Licensing and Accreditation of Educational Programs, Management of Organization and Quality Control of Educational Activities, State University of Education, Moscow, Russia

MAIN DIRECTIONS OF IMPROVEMENT OF STATE POLICY ON VOLUNTARY RESETTLEMENT OF COMPATRIOTS FROM ABROAD

The study proposes new approaches to the implementation of state policy on the voluntary resettlement of compatriots. The resettlement of compatriots as an integral part of the state's migration policy allows us to implement some strategic tasks of managing external migration processes related to the development of human capital. State policy in this area can be considered as an effective tool for the return and attraction to the state of citizens in demand by the economy and ready for faster integration into the host society. In this regard, the practical part of the implementation of the resettlement policy of modern Russia requires closer attention to the resettlement of compatriots from unfriendly countries, as well as the creation of mechanisms for the resettlement of foreigners who are ready for integration into Russian society with a close cultural code. The implementation of these mechanisms is possible in the context not only within the framework of institutional transformations, or the formal-legal method characteristic of adjusting migration legislation, but also comparativist, which involves the selection and co-optation of the most successful resettlement practices.

Key words: migration, migration policy, state policy, compatriots, human capital.