

DOI 10.35775/PSI.2025.118.1.020

УДК 32.327

А.В. БОГДАНОВА

аспирант факультета гуманитарных
и социальных наук Российского Университета Дружбы
Народов им. Патриса Лумумбы,
Россия, г. Москва
E-mail: aly-ly98@list.ru

Д.А. МАКАРОВА

студент Института иностранных языков
Российского Университета Дружбы Народов
им. Патриса Лумумбы, Россия, г. Москва
E-mail: 1032212587@pfur.ru
<https://orcid.org/0009-0007-5799-4367>

ОСОБЕННОСТИ МИГРАЦИОННЫХ ПРОЦЕССОВ В СЕРБИИ В КОНТЕКСТЕ ИММИГРАЦИИ СЕРБОВ В ГЕРМАНИЮ

В статье рассматриваются особенности миграционных процессов в Сербии. Автор рассматривает особенности миграционной политики как Сербии, так и Германии. Также учитывается тот факт, что основным катализатором миграции являются экономические турбулентности, определяется роль политической неопределенности по Косову в вопросе оттока населения. Цель работы заключается в анализе особенностей миграционных процессов в Сербии, делая акцент на миграции из Сербии в Германию. Автор рассматривает основные направления миграционного потока, упоминая преимущества принимающих мигрантов стран.

Ключевые слова: Сербия, Германия, миграция, ЕС.

Введение. Многовекторность сербской политики обеспечивает стабильное экономическое развитие и улучшение экономических показателей за последние 10 лет. Углубление интеграции с Европейским союзом, но при этом продолжение плодотворного сотрудничества с ключевыми восточными партнерами, Россией и Китаем дает свои плоды, что было особенно подчеркнуто во время ПФЭМ в Санкт-Петербурге [1]. При поступательном развитии Сербия входит в список стран с отрицательным сальдо миграции, что, как правило, трактуется, как признак отсталости экономики. Учитывая тот факт, что за последние годы тенденция оттока населения усиливается [25], а связи с ЕС растут, то можно предположить, что события находятся в зависимости друг от друга, ведь безвизовый режим для граждан Сербии на территории стран ЕС обеспечивает свободное передвижение. Сербский паспорт занимает 35 место в рейтинге Хенли [26], опережая

Россию, Черногорию, Северную Македонию, Боснию Герцеговину и Албанию, таким образом как бы «провоцируя» граждан на свободное перемещение.

Цель данной работы – провести анализ особенностей миграционных процессов, направленных из Сербии в Германию, которые проистекают в условиях развивающейся экономики Сербии, а также политической нестабильности в вопросе Косово. Актуальность темы объясняется разжиганием дискуссии вокруг Сербии по поводу вопроса вступления в ЕС, который в современной ситуации, особенно Олафом Шольцем, напрямую связывается с риторикой, во-первых, полного признания независимости самопровозглашенного Косова, во-вторых, с присоединением к антироссийским санкциям. Направление миграционных потоков в определенные страны ЕС показывает, какой именно уровень жизни привлекателен для граждан страны, если они уезжают в эти направления.

Миграционная политика Сербии. После распада Югославии Сербия столкнулась с глобальными темпами миграции как из страны, по направлению в США и страны Западной Европы, так и в страну, когда граждане направлялись на историческую родину, однако показатель на сальдо миграции до 2002 стабильно был отрицательным [21]. На современном этапе миграционная политика Сербии, регулируемая несколькими законодательными актами (The Strategy for Combating Illegal Migration in the Republic of Serbia for the period 2009-2014. («Official Gazette of RS», No. 25/2009); The Strategy of Reintegration of the Returnees Based on the Readmission Agreement («RS Official Gazette», No. 15/2009); Strategy for Integrated Border Management in the Republic of Serbia («RS Official Gazette», No. 11/2006); Strategy for Combating Human Trafficking in the Republic of Serbia («RS Official Gazette», No. 111/2006); Sustainable return and subsistence Strategy («RS Official Gazette», No. 32/2010), направлена, во-первых, на гармонизацию законодательства в соответствии с требованиями ЕС для плавного вступления в союз, во-вторых, на сокращение количества нелегальных мигрантов. Сербия, не являясь членом ЕС, не принимала на себя удары миграционного кризиса 2015 года, кроме того, страна не предлагала такие высокие выплаты, как, например, Германия, но при этом сталкивалась с потоками из Азии и Африки. В 2024 году их количество снизилось на более чем 70 процентов [4].

Основным документом, санкционирующем миграционную политику, является Закон об управлении миграцией [3], который прописывает следующие цели:

Сбор и анализ информации по миграционным процессам;

Установление единой системы для хранения и упорядочения информации;

Определение и выдвижение новых целей и приоритетов миграционной политики;

Координация государственных структур, которые выполняют задачи, имеющие отношение к миграции.

Главным нововведением закона стало создание Комиссариата [5], который стал основным органом, занимающимся вопросами беженцев и мигрантов. Комиссариат по делам беженцев и миграции выполняет профессиональную

работу, принимает меры и оказывает помощь в возвращении беженцев в страны их предыдущего проживания. Средства на возвращение беженцев предоставляются из бюджета Республики Сербия или других средств, установленных законом и другими нормативными актами.

Сербия является транзитной страной на пути беженцев из Афганистана, Сирии и других стран, следующими в Западную Европу, преимущественно в Германию, однако согласно подписанным соглашениям между Сербией и ЕС в процессе интеграции страны, каждый, кому отказали в предоставлении убежища в стране-члене ЕС, будет отправлен в страну, через которую он попал на территорию союза, т.е. в Сербию [9]. Логично предположить, что западноевропейские страны будут пользоваться такой «лазейкой» для регулирования числа беженцев, а Сербия будет вынуждена ради продолжения курса сближения с ЕС принимать их. При этом Сербия не входит в число стран, страдающих от миграционного кризиса.

Для беженцев Сербия представляет, скорее, запасной вариант, многие местные же жители также уезжают из страны в Западную Европу. Учитывая тот факт, что Сербия уже давно стремится в ЕС, но население уже потеряло веру в то, что это вступление когда-то случится [10], сербы предпочитают переехать в такие страны, как, например, Германия, Австрия и другие. А само вступление в ЕС, в свою очередь, закрыто для Сербии, пока Белград не признает независимость самопровозглашенного Косово и не примет антироссийскую пропаганду. Таким образом, можно сделать вывод, что взаимозависимость политических процессов друг от друга стимулирует отток населения. Турбулентность, вызванная косовским кризисом, в первую очередь, влияет на отток населения из Косово и Метохии, таким образом сербы покидают свои, уезжая в другие регионы страны или за границу. Албанцы Косово при этом тоже пытаются вырваться из территории, не обладающая полноценным статусом, где практически ежегодно происходят как политические, так и экономические потрясения, отсюда проистекает ежегодное сокращение местного населения [23]. Частично открытая поддержка со стороны стран ЕС независимости Косова «обеспечивает» постоянный отток населения, так как разжигание борьбы обеспечило нестабильность и отсутствие должных перспектив развития [6]. При этом важно отметить, что в постковидные годы экономические показатели Косово улучшаются, например, уменьшается процент безработицы – с 25,9% (2020) до 10,9% (2023), также наблюдается стабильный прирост ВВП [18].

Экономические показатели Сербии в последний период также улучшаются, особенно по сравнению с ковидным годом [24], однако также наблюдается «утечка» мозгов. Сербы уезжают в поисках лучшей зарплаты и высшего уровня жизни. Часть доходов, заработанная в странах Западной Европы, США или Австралии возвращается на родину в семьи, но при этом количество членов сербской диаспоры, например, в Германии на 2023 год составила более 613 тыс. [22], при том, что основные рабочие места, занимаемые сербами, относятся к более низкооплачиваемым.

Миграционная политика Германии. Германия является одной из наиболее привлекательных стран для иммиграции. Доказательством этого утверждения является миграционный кризис 2015 года, который имел влияние на весь Европейский союз и на Германию, в частности.

Европейский миграционный кризис – это поток большого количества беженцев и нелегальных мигрантов из стран Северной Африки, Ближнего Востока и Южной Азии в страны Европейского Союза и вытекающие последствия в виде отсутствия готовности ЕС к распределению мигрантов и контролю числа беженцев.

Прибывающие мигранты, попадая изначально в страны на юге ЕС, имеют конечный пункт – такие страны Европы, как Германия, Франция, Великобритания, с наиболее развитой экономикой и более мягкими условиями для пребывания мигрантов. Группа следующих стран: Греция, Испания, Италия, Болгария являются транзитными странами для мигрантов, поскольку через них ближе всего можно попасть в Европу, например, из Севера Африки. А уже подав там заявление на статус беженца, несложно переехать в более благоприятную для мигрантов страну.

Согласно данным Федерального института демографических исследований Германии (Bundesinstitut für Bevölkerungsforschung), за период с 2015 по 2022 год, количество людей, иммигрировавших в Германию, увеличилось значительно: с 9 107 895 иммигрантов в 2015 году до 13 383 910 иммигрантов в 2022 году. Среди стран, которые не входят в состав ЕС, наибольший приток мигрантов наблюдается из следующих стран: Сирия (2015 год – 366 555 человек; 2022 год – 923 805 человек), Афганистан (2015 год – 131 455 человек; 2022 год – 377 240 человек), Ирак (2015 год – 136 400 человек; 2022 год – 284 595 человек), а также Индия (210 385 человек на 2022 год) и Китай (149 550 человек на 2022 год) [15].

Социальной адаптации беженцев в странах ЕС уделяется довольно большое внимание, поскольку беженцы принадлежат к культуре, отличной от европейской, и зачастую их ценности и религия разнятся с европейскими. Например, Германия является одной из стран, лидирующих по количеству принятых мигрантов за 2015–2016 года. Правительство Германии уделяет большое внимание обучению языку, поэтому мигрантам часто предлагают интенсивные курсы для изучения немецкого. Беженцам дается 600–900 часов языка, что намного больше, чем выделяется в других странах ЕС. Также в рамках финансовой поддержки беженцев, согласно Европейскому законодательству, человек, который запросил убежище, на период рассмотрения заявления имеет право легально жить, учиться и работать в Европе, а также получать пособие (по безработице) до 550 евро в месяц на человека (зависит от страны). Также беженцы имеют возможность получить стипендию и образование, но зачастую такое обучение будет бесплатным только на государственном языке этой страны.

Ангела Меркель, Федеральный канцлер ФРГ с 2015 по 2021 гг., проводила политику «открытых дверей», обосновывая это тем, что открытие границ для мигрантов откроет для Германии новые горизонты и что Германия всегда

извлекала пользу от интеграции мигрантов – как для экономики, так и для гражданского общества [12]. В добавление к вышесказанному, стоит отметить закон об интеграции 2016 г., который содержит пункты об интеграции мигрантов на рынке труда, что значительно облегчит доступ к рынку труда для беженцев. Закон об интеграции мигрантов действует также и на уровне земель и муниципалитетов [2].

Олаф Шольц в свою очередь выступает за прагматичный подход к миграции квалифицированных рабочих. Изменения в миграционной политике ФРГ при Шольце выражаются в следующем: материальная помощь мигрантам и трудоустройство и адаптация мигрантов на рынке труда. [2] По данным федерального правительства, также растет число депортаций (16 тыс. в 2023 году и 10 тыс. в 2021 году [14]. Также большое внимание уделяется защите границ Германии с другими странами ЕС (напр., Австрия, Польша, Чехия и Швейцария) [7].

Иммиграция сербов в Германию. За последние 3 года (2021-2023 гг.), согласно Федеральному статистическому управлению Германии (Statistisches Bundesamt), в этот период ежегодно наблюдалась миграция около 25 тысяч человек из Сербии в Германию [20]. Германия является одним из наиболее популярных направлений у сербов наравне с Австрией, Швейцарией и Италией [19. С. 102].

Это можно объяснить тем, что сербская диаспора в Германии является довольно большой, так как Германия всегда была одним из основных направлений для миграции, вызванной экономической миграцией в начале XX века, политической миграцией противников коммунистического режима в Сербии, экономической миграцией 1967-1980 гг. людей со средним или высшим образованием, а также политической миграцией 1990 г., связанной с югославскими войнами.

Например, еще с VI в. на территории Германии проживают Лужицкие сербы – в федеральных землях Саксония и Бранденбург. В Конституции этих земель закреплено право серболужицкого народа на поддержку культурной идентичности, в том числе и право использовать лужицкий язык и получать образование на этом языке. Также в городе Баутцен располагается единственная сербская гимназия, в которой преподавание ведется полностью на верхне-лужицком языке. Среди известных выпускников этой гимназии есть Станислав Тиллих – немецкий политик, премьер-министр Саксонии (2008-2017), председатель Бундесрата (2015-2016), по происхождению – лужицкий серб. Также среди известных сербов, проживающих в Германии, можно выделить следующих людей: Вольфганг Нешкович – немецкий политик, бывший судья Федерального верховного суда Германии, ранее являлся представителем от таких партий как Левые (Die Linke), Зеленые (Die Grünen), Социал-демократическая партия Германии (Sozialdemokratische Partei Deutschlands, SPD); Константин Грчич – промышленный дизайнер; Иван Петрович – актер.

В последние 10 лет Германия проводит активную миграционную политику, которая распространяется в том числе и на страны Балканского полуострова:

реформы немецкого парламента, выпущенные в ноябре 2015 и вступившие в силу в 2016 г., которые носят название Western Balkan regulation (Die Westbalkanregelung). Суть реформ заключается в том, что граждане Сербии имеют право получить временную рабочую визу при том условии, что у них есть приглашение от работодателя из Германии. Квота составляет 25 тысяч человек ежегодно. Первоначально реформы действовали до 31 декабря 2020 г., но позднее были продлены до 31 декабря 2023 г. [19. С. 1]. Итогами данных реформ является следующее: За период с 2015 по 2017 гг. количество ходатайств о предоставлении убежища в регионе сократилось на 90 процентов (со 120 882 до 10 915). Рабочие визы были выданы примерно поровну неквалифицированным/низкоквалифицированным работникам и квалифицированным работникам – 51 и 46 процентов соответственно. Данные реформы также снизили рабочую нагрузку на персонал, занимающийся оформлением документов о предоставлении убежища, и пограничников полиции, и улучшили сотрудничество между Германией и Балканскими странами [27. С. 2].

Закключение. В ходе проделанной работы можно сделать вывод, что эмиграция из Сербии в страны с более удачными экономическими показателями (напр., Германия, Австрия, Швейцария, Италия) имеет положительную направленность. В свою очередь в перечисленных странах предпринимаются эффективные экономические и иные меры по интеграции мигрантов в новую среду.

Также стоит отметить, что Сербия является транзитной страной для мигрантов из Северной Африки или Ближнего Востока. И в качестве курса на сближение с ЕС Сербия будет вынуждена принимать такие «правила игры» в сфере миграционной политики, которые диктуются непосредственно ЕС и не всегда удобны для Сербии.

БИБЛИОГРАФИЧЕСКИЙ СПИСОК:

1. В Белграде назвали многовекторную политику единственным выходом для Сербии // РИА Новости // <https://ria.ru/20240607/serbiya-1951347115.html>.
2. Власти Германии приняли ряд жестких мер в отношении мигрантов // Российская газета // <https://rg.ru/2023/11/08/vlasti-germanii-priniali-riad-zhestkih-mer-v-otnoshenii-migrantov.html>.
3. Закон об управлении миграцией // Комиссариат по делам беженцев и миграции Республики Сербия // https://kirs.gov.rs/media/uploads/Migracije/O-migracijama/Zakon_o_upravljanju_migracijama.pdf.
4. Количество мигрантов в Сербии снизилось более чем на 70% // <https://news.relocation.rs/kolichestvo-migrantov-v-serbii-snizil/>.
5. О комиссариате // Комиссариат по делам беженцев и миграции Республики Сербия // <https://kirs.gov.rs/cir/o-nama/o-komesarijatu>.
6. Политолог: Рост числа мигрантов из Косова – следствие лицемерной позиции западных стран // RT // <https://russian.rt.com/article/75956>.

7. Почему ФРГ отказалась от политики открытых дверей и ввела погранконтроль // РБК // <https://www.rbc.ru/politics/11/09/2024/66e19def9a79473231c645c0>.
8. **Сейткалиев Р.М.** Меры правительства Германии по интеграции беженцев // Актуальные проблемы Европы. 2024. № 3.
9. Сербия и миграционный кризис в Европе: существует ли проблема? // RuSerbia.com // <https://ruserbia.com/society/serbija-i-migracionnyj-krizis-v-evrope-sushhestvuet-li-problema/>.
10. Србија, фебруар 2024 – спољнополитичке оријентације, партнерства и лидери // НОВА СРПСКА ПОЛИТИЧКА МИСАО // <http://www.nspm.rs/istrazivanja-javnog-mnjenja/srbija-februar-2024-spoljnopoliticke-orijentacije-partnerstva-i-lideri.html>.
11. 16 лет эпохи Меркель в пяти фактах. Как изменилась Германия с 2005 года // РБК // <https://www.rbc.ru/politics/07/12/2021/61125c909a79470ebfb7f017>.
12. A fresh start on migration: Building confidence and striking a new balance between responsibility and solidarity // European Commission // https://ec.europa.eu/commission/presscorner/detail/en/ip_20_1706.
13. Anteil der ausländischen Straftatverdächtigen in Deutschland von 2013 bis 2023 // Statista // <https://de.statista.com/statistik/daten/studie/2460/umfrage/anteile-nichtdeutscher-verdaechtiger-bei-straftaten-zeitreihe/>.
14. Antwort der Bundesregierung // Deutscher Bundestag // <https://dserver.bundestag.de/btd/20/114/2011471.pdf>.
15. Ausländische Bevölkerung nach ausgewählten Staatsangehörigkeiten // Statistisches Bundesamt // <https://www.destatis.de/DE/Themen/Gesellschaft-Umwelt/Bevoelkerung/Migration-Integration/Tabellen/auslaendische-bevoelkerung-staatsangehoerigkeit-jahre.html>.
16. Die Westbalkanregelung ab dem 1.1.2021 // Bundesagentur für Arbeit // https://www.arbeitsagentur.de/datei/dok_ba031330.pdf.
17. European Commission // Implementing the EU-Turkey Statement – Questions and Answers // https://ec.europa.eu/commission/presscorner/detail/en/MEMO_16_1664.
18. Kosovo Unemployment Rate // TRADINGECONOMICS // <https://tradingeconomics.com/kosovo/unemployment-rate>.
19. M Arandarenko Migration, skills and the labour market // National Human Development Report-Serbia. 2022. № 99.
20. Migration across Germany's borders, by selected country of origin or destination 2019 to 2023 // Statistisches Bundesamt // <https://www.destatis.de/EN/Themes/Society-Environment/Population/Migration/Tables/migration-year-03.html>.
21. Migration to & from Serbia // <https://database.earth/population/serbia/migration>.
22. Od Nemačke i Austrije do Australije i Kanade: Evo kako žive Srbi u dijaspori: Najviše rade ove poslove za plate i po par hiljada evra // <https://www.blic.rs/biznis/privreda-i-finansije/evo-cime-se-sve-bave-srbi-u-dijaspori/fxfmzmj>.

23. Population of Kosovo (under UNSC res. 1244) // <https://database.earth/population/kosovo-under-uns-res-1244>.
24. Serbia GDP // TRADING ECONOMICS // <https://tradingeconomics.com/serbia/gdp>.
25. Serbia Net Migration Rate 1950-2025 // <https://www.macrotrends.net/global-metrics/countries/SRB/serbia/net-migration>.
26. The Henley Passport Index // Henley & Partners // <https://www.henleyglobal.com/passport-index/ranking>.
27. Western Balkan Regulation // Center for Global Development // https://gsp.cgdev.org/wp-content/uploads/2021/07/CGD-Legal-Pathways-Database_Western-Balkan-Regulation-1.pdf.

A.V. BOGDANOVA

PhD student at the department of Theory and history of international relations, faculty of humanities Peoples' Friendship University of Russia named after Patrice Lumumba, Moscow, Russia

D.A. MAKAROVA

Student of the Institute of Foreign Languages Peoples' Friendship University of Russia named after Patrice Lumumba, Moscow, Russia

PECULIARITIES OF MIGRATION PROCESSES IN SERBIA IN THE CONTEXT OF SERBIAN IMMIGRATION TO GERMANY

The article examines the features of migration processes in Serbia. The author examines the specifics of migration policy in both Serbia and Germany. The fact that economic turbulence is the main catalyst for migration, and the role of political uncertainty in Kosovo in the issue of population outflow is being determined. The purpose of the work is to analyze the features of migration processes in Serbia, focusing on migration from Serbia to Germany. The author examines the main directions of the migration flow, mentioning the advantages of the host countries.

Key words: Serbia, Germany, migration, the EU.