

DOI 10.35775/PSI.2025.118.1.021

УДК 327

ТАФИК ДИЯР ФАКХЕР

аспирант Российского университета дружбы

народов имени Патриса Лумумбы, Россия, г. Москва

E-mail: 1042225166@pfur.ru

РОЛЬ МЕЖДУНАРОДНЫХ ОРГАНИЗАЦИЙ В УКРЕПЛЕНИИ УПРАВЛЕНЧЕСКИХ СТРУКТУР В УСЛОВИЯХ НЕСТАБИЛЬНОСТИ: КЕЙСЫ СТРАН БЛИЖНЕГО ВОСТОКА

Статья посвящена исследованию роли международных организаций в реформировании управленческих структур стран Ближнего Востока в условиях политической нестабильности и экономических кризисов. Актуальность работы связана с необходимостью анализа эффективности международных инициатив в регионе, где слабое управление и высокая коррупция препятствуют устойчивому развитию. Цель исследования – оценить вклад международных организаций (ООН, Всемирного банка, МВФ) в улучшение государственного управления и политической стабильности на примере Ирака, Египта и Ливана. Гипотеза заключается в том, что успешность программ реформ зависит от учета внутренней политической ситуации и национальных особенностей. Методы исследования включают кейс-стади, сравнительный анализ и контент-анализ аналитических отчетов. Результаты показали, что международные организации способствуют укреплению институциональных структур, борьбе с коррупцией и улучшению прозрачности, однако сталкиваются с внутренними политическими барьерами. Наибольший успех наблюдается в странах с политической стабильностью и поддержкой реформ со стороны национальных элит. Работа подчеркивает необходимость гибких программ, согласованных с внутренними процессами, для достижения долгосрочных результатов.

Ключевые слова: Ближний Восток, международные организации, реформы управления, ООН, Всемирный банк, МВФ, управленческая стабильность, антикоррупционные реформы, региональная безопасность.

Введение. На протяжении последних десятилетий страны Ближнего Востока сталкиваются с многочисленными вызовами, включающими политическую нестабильность, социальные конфликты и экономические трудности. Эти факторы ослабляют государственные институты, делают управление неэффективным и усиливают региональные кризисы. В условиях кризиса международные организации, такие как Организация Объединенных Наций (ООН), Всемирный банк и Международный валютный фонд (МВФ), играют важную роль в поддержке институциональных реформ и укреплении управленческих структур. Их участие

позволяет странам, испытывающим нестабильность, внедрять управленческие изменения и развивать новые стандарты государственного управления [4; 5; 6].

Актуальность данной статьи обусловлена необходимостью детального анализа эффективности деятельности международных организаций в реформировании управленческих структур стран Ближнего Востока. Основной целью исследования является оценка вклада международных организаций в развитие управленческих структур в условиях нестабильности на примере Ирака, Египта и Ливана. Исследование нацелено на определение ключевых механизмов и факторов, влияющих на успешность реализации международных программ.

Основные **задачи** исследования включают:

- 1) выявление направлений деятельности международных организаций в странах Ближнего Востока;
- 2) анализ влияния международных инициатив на повышение качества государственного управления и политическую стабильность;
- 3) изучение факторов, препятствующих эффективной реализации программ.

Международные организации играют важную роль в процессе стабилизации регионов, находящихся в кризисном состоянии, и способствуют внедрению институциональных реформ. Согласно исследованиям Всемирного банка, эффективное управление и борьба с коррупцией являются ключевыми аспектами стабильного развития стран.

Институционализм как теоретический подход позволяет рассматривать международные организации в качестве инициаторов создания новых норм и управленческих практик, что особенно актуально для стран с низкой эффективностью государственного управления.

В контексте Ближнего Востока международные организации, такие как ООН, Всемирный банк и МВФ, часто сталкиваются с политическими ограничениями, которые мешают внедрению реформ и созданию стабильных управленческих структур [7; 8].

На представленном рис.1 указаны показатели уровня управления в странах Ближнего Востока и Центральной Азии по шкале от -2,5 (самый слабый уровень) до 2,5 (самый высокий уровень).

Видно, что все группы регионов (MENA LIC + C – Ближний Восток, страны с низким и средним уровнем дохода; MENA-EM – Ближний Восток, страны с доходами выше среднего;

MENA-AD – Ближний Восток, страны-экспортеры нефти; CCA – Центральная Азия) имеют отрицательные значения, что указывает на слабый уровень управления и высокую восприимчивость к коррупции.

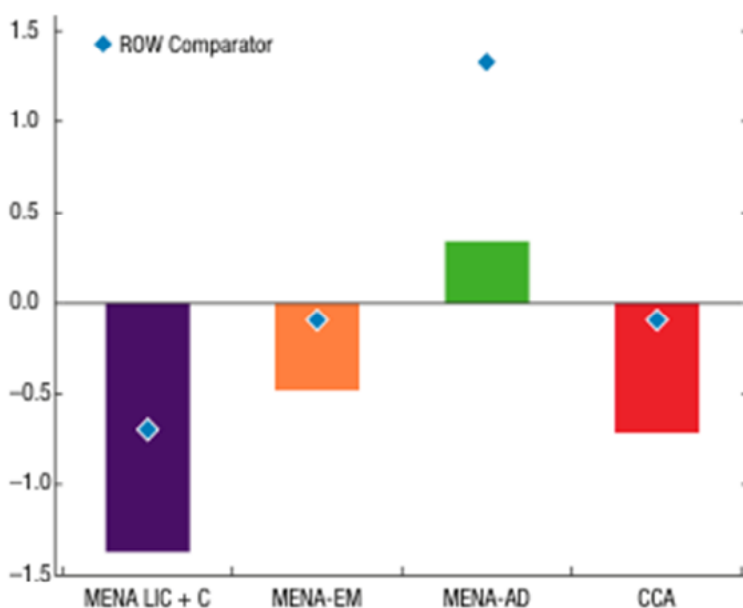
Показатель MENA LIC + C (-0,8) – самый низкий, что свидетельствует о наихудшем управлении, в то время как MENA-AD (0) демонстрирует относительно лучший уровень среди стран-экспортеров нефти.

Приведенные данные всех регионов значительно уступают среднемировому уровню (ROW – остальные страны мира), что подчеркивает необходимость

международных усилий по укреплению управленческих структур и борьбе с коррупцией.

Рисунок 1. Контроль над коррупцией и восприятие коррупции в странах Ближнего Востока и Центральной Азии [9]

(Scale, -2.5 [weak] to 2.5 [strong], 2018)



Source: Worldwide Governance Indicators.

Note: ROW = rest of world.

Методологическая основа исследования базируется на методе кейс-стади, который позволяет глубже проанализировать влияние международных организаций на реформирование управленческих структур в странах с разной степенью политической и экономической стабильности.

Основными источниками для исследования послужили аналитические отчеты международных организаций (ООН, Всемирного банка, МВФ), а также национальные доклады по реформам управления в Ираке, Египте и Ливане. Применение методов сравнительного анализа и контент-анализа позволяет определить ключевые черты и различия в подходах к реформированию управления в указанных странах.

После вмешательства международных сил в 2003 году ООН и другие международные организации взяли на себя значительную роль в восстановлении и реформировании институциональных структур в Ираке [7]. Основное

внимание уделялось созданию новых институциональных рамок, поддержке процесса децентрализации власти и антикоррупционных инициатив.

Однако, несмотря на усилия, политическая фрагментация и высокий уровень конфликтов в стране ограничивали успешность реализации данных программ. Это указывает на необходимость более глубокого понимания внутренней политической среды при внедрении реформ [1; 8].

В Египте Всемирный банк инициировал серию программ, направленных на реформирование системы государственного управления и улучшение прозрачности. Основными направлениями реформ стали модернизация налоговой системы, снижение административных барьеров и внедрение антикоррупционных инициатив.

Влияние программ оказалось неоднозначным, так как внутренняя политическая нестабильность и сопротивление со стороны местных элит затрудняли реализацию программ и ограничивали их долгосрочное влияние.

Программы МВФ в Ливане сосредоточены на укреплении финансовых и административных институтов, а также улучшении управления государственными финансами. В краткосрочной перспективе программы МВФ были успешными, однако отсутствие политического консенсуса и кризисная ситуация в стране привели к снижению эффективности реформ. Это подчеркивает важность координации международных усилий с национальными политическими процессами.

Результаты анализа показали, что международные организации могут играть значительную роль в реформировании управленческих структур в странах Ближнего Востока, однако их деятельность часто сталкивается с ограничениями, связанными с внутренними политическими реалиями и отсутствием политической воли со стороны национальных элит.

Наибольший успех программы реформ достигают в тех странах, где наблюдается стабильная политическая ситуация и наличие поддержки реформ со стороны национальных правительств.

В условиях внутренней политической нестабильности, как в Ираке или Ливане, международные инициативы сталкиваются с существенными трудностями и ограничениями.

Заключение. Статья демонстрирует значимость международных организаций в реформировании управленческих структур стран Ближнего Востока, но успешность их работы зависит от координации с внутренними процессами и политической стабильности стран-реципиентов.

В будущем необходимо разрабатывать более гибкие программы, учитывать внутренние политические реалии и развивать механизмы координации между международными и национальными усилиями для достижения устойчивых результатов в долгосрочной перспективе.

БИБЛИОГРАФИЧЕСКИЙ СПИСОК:

1. **Бородина М.Ю., Рыжов И.В., Аверьянова Д.А.** Модели межгосударственного сотрудничества на Ближнем Востоке // *Мировая политика*. 2020. № 4.
2. **Гохберг Л.М., Кузнецова Т.Е.** Инновации как основа экономического роста и укрепления позиций России в глобальной экономике // *Вестник международных организаций: образование, наука, новая экономика*. 2012. Т. 7. № 2.
3. **Грибаускас К.А.** Восток в XXI веке: современные международные отношения // *The Newman in Foreign policy*. 2016. № 33 (77).
4. **Железов Б.В.** Осмысление опыта реформ управления высшим образованием в ЕС // *Вестник международных организаций: образование, наука, новая экономика*. 2008. Т. 3. № 2.
5. **Лев М.Ю., Медведева М.Б., Лещенко Ю.Г.** Эволюция глобального управления экономическими процессами в контексте международных организаций с позиции национальной безопасности // *Экономическая безопасность*. 2022. Т. 5. № 4.
6. **Нагорнов В.А., Перфильева О.В.** Оценка роли вузов в региональном развитии: формирование устойчивых партнерств для взаимодействия // *Вестник международных организаций: образование, наука, новая экономика*. 2010. Т. 5. № 4.
7. **Рыжов И.В., Бородина М.Ю., Савичева Е.М.** Ближний Восток: поиск новой архитектуры безопасности в меняющемся мире // *Вестник Санкт-Петербургского университета. Востоковедение и африканистика*. 2023. Т. 15. № 2.
8. **Фирова И.П., Титов В.А., Демидова М.Г.** Угрозы и риски экономической безопасности, оказывающие влияние на управленческие решения в сфере налогообложения // *Вестник Санкт-Петербургского университета МВД России*. 2006. № 4.
9. IMF. Enhancing Governance for Sustainable Growth in the Middle East and North Africa // www.imf.org/-/media/Files/Publications/DP/2021/English/EGRSIGEA.ashx.

TAFIK DIYAR FAKHER

Graduate student, Patrice Lumumba Peoples' Friendship
University of Russia, Moscow, Russia

THE ROLE OF INTERNATIONAL ORGANIZATIONS IN STRENGTHENING GOVERNANCE STRUCTURES IN INSTABILITY: CASES OF MIDDLE EASTERN COUNTRIES

The article is devoted to the study of the role of international organizations in reforming the governance structures of the Middle East countries in the context of political instability and economic crises. The relevance of the work is associated with the need to analyze the effectiveness of international initiatives in the region, where weak governance and high corruption hinder sustainable development. The purpose of the study is to assess the contribution of international organizations (UN, World Bank, IMF) to improving public administration and political stability using the example of Iraq, Egypt and Lebanon. The hypothesis is that the success of reform programs depends on taking into account the domestic political situation and national characteristics. Research methods include case studies, comparative analysis and content analysis of analytical reports. The results showed that international organizations contribute to strengthening institutional structures, combating corruption and improving transparency, but face internal political barriers. The greatest success is observed in countries with political stability and support for reforms from national elites. The work emphasizes the need for flexible programs consistent with internal processes to achieve long-term results.

Key words: Middle East, international organizations, governance reforms, UN, World Bank, IMF, governance stability, anti-corruption reforms, regional security.