

DOI 10.35775/PSI.2025.118.1.012

УДК 32

А.К. ЩЕРБАЧЕНКО

доктор юридических наук,
профессор кафедры криминалистики
и оперативно-разыскной деятельности РЮИ МВД России,
Россия, г. Ростов-на-Дону

Е.А. КОСТЮКОВА

магистрант кафедры политологии и этнополитики
РАНХ и ГС при Президенте РФ,
Россия, г. Москва

Д.К. ГРИГОРЯН

кандидат политических наук, профессор
кафедры политологии и этнополитики РАНХ и ГС
при Президенте РФ, Россия, г. Москва

ВЛИЯНИЕ ИНОАГЕНТОВ НА ПОЛИТИЧЕСКИЕ ПРОЦЕССЫ: ЮРИДИЧЕСКИЕ, СОЦИАЛЬНЫЕ И КУЛЬТУРНЫЕ АСПЕКТЫ

В статье рассматривается роль иностранных агентов в функционировании политической системы России и зарубежных стран. Рассмотрена актуальность данной проблемы, определены основные нормативно-правовые акты, регулирующие деятельность иноагентов по отношению к Российской Федерации, а также зафиксирована тенденция распространения деятельности иноагентов в рамках средств массовой информации. В статье анализируется то, как иностранные агенты могут влиять на гражданскую позицию людей и политическую систему стран. Проанализированы основания для внесения в реестр Министерства Юстиции.

Ключевые слова: государство, гражданское общество, СМИ, иностранный агент, закон, безопасность.

В современных реалиях происходит расцвет цифровых технологий, восхождение глобализации на новый уровень и размытие геополитических и идеологических факторов. Все эти тенденции несут за собой немаловажный след на развитии каждого мирового сообщества. В силу распространения искусственного интеллекта и интегрированных промышленных сетей информационная война между мировым сообществом стран ведется непрерывно, что вызывает огромное количество геополитических и национальных факторов [4. С. 178–183]. Дезинформация, огромное количество вбросов и пропаганды, нацеленных на поляризацию общества и подрыв демократических систем, провоцирует разногласия между различными группами граждан и может быть использована

для манипуляции общественным мнением, что в итоге представляет собой масштабную угрозу для демократических институтов и стабильности государства. Например, в конце 2021 – начале 2022 годов мировое информационное пространство столкнулось с беспрецедентной информацией медийной компании, которая пыталась убедить мировую общественность в том, что Российская Федерация имеет агрессивные намерения в отношении стран Европы. Данный пример ярко демонстрирует дезинформацию, направленную на нагнетание напряженности и вброса ложной информации. Многовековая практика доказала, что невозможно найти действенный метод по борьбе с распространением дезинформации как зарубежных СМИ, так и отечественных [17. С. 12-14]. Так, против распространения дезинформации и интегрирования населения на неправомерные действия существуют санкции в адрес конкретных субъектов, распространяющих ненадлежащую информацию. Главным и основным источником новостей являются СМИ, ведущие деятельность в качестве юридического лица, и главной их целью является сбор, обработка и передача различной информации для граждан, но и наряду с ними существуют публичные личности, раскрывающие свою активную гражданскую позицию, которые также могут преподносить информацию, которая может быть ошибочной или манипулятивной. Поглощаемая информация заставляет граждан переосмысливать политическую ситуацию в стране в силу своих представлений, что приводит к появлению несанкционированных шествий.

В связи с популяризацией информационно-коммуникационных технологий тема иностранных агентов нашла огласку и стала самой дискутируемой за последние 3 года. Важно определить, что означает «иностранный агент» согласно закону. Это физическое или юридическое лицо, которое получает финансирование из-за границы и осуществляет действия, направленные на внутреннюю политику (например, намеренный сбор сведений о проводимой Российской Федерацией политикой, распространение и раскрытие материалов о военной и военно-технической деятельности страны). Коннотация иностранного агента получила свое распространение с появлением интернета и усилением влияния социальных сетей на жизнь общества. Расцвет информационно-коммуникационных технологий позволил иностранным агентам более открыто распространять свои тезисы и воздействовать на взгляды и суждения граждан. Особую опасность в обеспечении безопасности страны стало представлять иностранное влияние на различные средства массовой информации и юридических лиц. В 2012 году был принят Федеральный закон от 20.07.2012 № 121-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части регулирования деятельности некоммерческих организаций, выполняющих функции иностранного агента» [18]. Данный федеральный закон в полной мере предоставил Министерству Юстиции Российской Федерации закреплять за некоммерческими организациями (НКО) статус иностранного агента. Чтобы присвоить данный статус, некоммерческая организация должна финансироваться средствами зарубежных государств или международных

фондов, а также заниматься политической деятельностью. Понятие «политическая деятельность» в рамках этого закона интерпретируется различными вариациями. Так, в 2015 году Владимир Владимирович Путин на заседании Совета по правам человека уточнил, что «под данное понятие нельзя подгонять все, что нравится представителям власти» [16]. Иноагентами также могут быть и публичные люди, получающие финансовую поддержку из-за рубежа, занимающиеся распространением информации о политике. Следует отметить следующее: в нынешней политической ситуации у органов государственной власти возникают дополнительные вопросы к ужесточению нормативно-правового регулирования деятельности иностранных агентов на территории Российской Федерации, потому что в основном их деятельность направлена на подрыв общественных устоев и дискредитацию государственной власти в стране. В связи с этим, усилия властей должны быть направлены на минимизацию последствий от противоправных действий иноагентов на территории России. 17 апреля 2024 года заместитель председателя Совета Безопасности Российской Федерации Медведев Дмитрий Анатольевич в своих социальных сетях предложил подумать об ужесточении закона об иностранных агентах по примеру США и увеличении числа иноагентов до тысячи [6]. Сравнивая грузинский и киргизский закон, он отметил непримиримость закона в России по отношению к иностранным агентам, который требует наибольшую прозрачность и саботирует иностранному вмешательству. Например, «Феминистское антивоенное сопротивление» (организация признана Минюстом иностранным агентом и нежелательной организацией) в декабре 2022 года признали иноагентом. Данная организация занималась распространением ложной информации о спецоперации, мистификацией гражданского населения и публикациями об антивоенных протестах. Далее в апреле 2024 года данное объединение было включено Генпрокуратурой в перечень нежелательных организаций [20].

Обобщая вышесказанное, следует рассмотреть международный опыт правового регулирования статуса «иностранный агент». Появление этого института связано с различными геополитическими и социальными причинами. Как правило, он используется для мониторинга организаций и лиц, получающих финансирование из-за границы и занимающимися политической деятельностью. В Соединенных Штатах Америки первое законодательное регулирование деятельности иностранных агентов было установлено в Законе о радио 1912 года, а первая концепция была введена с помощью Закона о регистрации иностранных агентов 1938 года [8. С. 25]. Этот закон обязывает иностранных агентов регистрироваться в Министерстве Юстиции США и раскрывать информацию о своей деятельности, финансировании и связях с иностранными государственными структурами. Упущение этого может повлечь за собой правовые последствия. Основной целью закона является обеспечение прозрачности и предотвращение злоупотреблений, связанных с иностранным влиянием на политику и общественное мнение в США. Помимо перечисленного, в США существуют ограничения для иноагентов, которые закреплены в Параграфе 91 раздела 18 Кодекса США:

о своей деятельности генерального прокурора США обязаны уведомлять лица, работающие на территории страны под контролем иностранным правительств. Закон об иностранных агентах в Эстонии был принят в 2022 году, но ранее предлагался иной законопроект об регуляции деятельности иноагентов в 2018 году. Суть закона должна была состоять в следующем: нельзя считать организации, которые финансируются иностранными источниками шпионами, а следует называть их агентами влияния. В рамках данного законопроекта не идет речь о запретах и преследовании, а о том, что демократическое государство обязано обеспечить прозрачность их деятельности и полный пакет общественных свобод и прав. Этот законопроект так и не был предложен Парламенту.

Если сравнивать законы относительно других стран, то Россия, по мнению Дмитрия Медведева, на их фоне выделяется своей либеральностью и гуманностью. В своих социальных сетях заместитель председателя Совета Безопасности предлагает ввести более точную классификацию иностранным агентам и предусмотреть для них более строгую ответственность. По его мнению, введя наиболее строгие меры пресечения деятельности иностранных агентов на территории Российской Федерации, уменьшится появление «вредоносных» некоммерческих организаций и личностей, дезинтегрирующих общественный строй общества [9]. Так, в Российской Федерации на данный период времени обсуждаются в Государственной Думе множество вариаций усовершенствования Федерального закона от 14 июля 2022 г. № 255-ФЗ «О контроле за деятельностью лиц, находящихся под иностранным влиянием», которые будут направлены на существенное ограничение действий иностранных агентов и некоммерческих организаций, что в последствии будет являться отличным показателем для свободной общественной жизни граждан без внедрения манипулятивной и дезинформирующей информации.

Многих граждан вводит в заблуждение появление огромного количества маркировок, и не все вникают в их смысл. Тем самым важно выделить отличия статуса иностранного агента от нежелательной организации. Деятельность иноагента регулируется федеральным законом «О контроле за деятельностью лиц, находящихся под иностранным влиянием» от 14.07.2022 № 255-ФЗ [19], и согласно ему статус иностранного агента можно получить при: получении поддержки иностранным источником (например, международные организации, банки, иностранные государства) и распространении, выявлении и сбора сведений о проведении военной, военно-технической деятельности Российской Федерации. Основные обязательства иностранного агента перед законом включают обязательное ведение бухгалтерии, отчетность о своей деятельности и маркировка материалов, которые они распространяют от своего имени. Средства массовой информации обязаны маркировать информацию, которая касается иностранного агента. Нежелательной организацией Министерство юстиции Российской Федерации признает иностранную некоммерческую организацию, которая абсолютно любым способом, по мнению действующей власти, подрывает суверенитет, угрожает безопасности государства, основам конституционного строя

и моральным принципам общества. Важный аспект, что в отличие от иностранного агента, статус нежелательной организации не предполагает возможности легальной деятельности на территории Российской Федерации. Решение о внесении в реестр нежелательных организаций принимается Генеральным прокурором РФ, а сам реестр ведется на официальном сайте Министерства Юстиции [15]. Согласно перечню иностранных организаций, деятельность которых призвана нежелательной в Российской Федерации, составляет более 189 формирований, последнее обновление которой было 30.10.2024 года.

Исходя из вышеизложенного, можно сказать, что низкий уровень политической культуры и активности населения выражается в том, что большинство граждан не осведомлены об основных происходящих внутренних и внешних политических событиях в стране, что приводит к участию в несанкционированных митингах и примыкание к организации, спонсируемой иностранными государствами. Иностранные агенты, популяризирующие свои идеи через информационно-коммуникационные технологии, через призму своих доводов и мнений формируют общественное мнение у граждан страны. Именно использование социальных сетей и интернет-платформ для распространения дезинформации в современном обществе затрудняет процесс осознания гражданами реальных фактов и событий. Например, Дудь Юрий Александрович (признан Министерством Юстиции СМИ-иноагентом) ранее популярный видеоблогер и журналист в России [12]. Выкладывая интервью с различными популярными личностями, его деятельность приостановили из-за получения монетизации за рекламу на платформе YouTube, а также за антивоенные высказывания в последующих интервью с людьми, которые также признаны иностранными агентами в Российской Федерации. После признания иноагентом, Юрий Дудь также выступал с антивоенными высказываниями и призывом к несанкционированным митингам. Во многих интервью он задавал провокационные вопросы, связанные с проводимой политикой в России и в других странах, желая узнать мнение респондента. Данный пример ярко показывает, как посредством интервью с медийными личностями, блогер автоматически выстраивал определенный вектор для развития девиантного мнения у зрителей его канала. Если рассуждать о воздействии иноагентов через информационно-коммуникационные технологии, то именно различные видеохостинги позволяют им распространять пропагандистские, идеологические и негативные сведения о том или ином общественном и политическом процессе. Данный пример иллюстрирует, насколько цифровые коммуникации находятся в пике своего развития, и что они могут привести к манипулированию мнением населения до огромных масштабов.

Тема влияния иностранных агентов остается одной из самых обсуждаемых. Многие публичные личности, признанные Минюстом иноагентами, высказывают на своих страницах в социальных сетях негодование о внесении в реестр. Например, Галкин Максим Александрович (признан Минюстом иностранным агентом [11]) 15 сентября 2024 года пожаловался на нарушение прав и свобод из-за статуса иноагента [6]. По его мнению, внесение в список иностранных

агентов является недопустимым и противоречит российскому законодательству и международному праву. В качестве обоснования своего обращения к Минюсту, Галкин указал, что никогда не осуществлял политическую деятельность, будучи деятелем культуры, однако суд с этим не согласился. Шоумен, не скрывая, будучи еще на территории Российской Федерации, открыто высказывался против проводимой политики. Позже, он направлял средства с продажи билетов на помощь беженцам. В данный период времени существует несметное количество примеров иноагентов, которые хотят обжаловать свой статус и вернуться на Родину. Все это говорит о изначально низкой политической культуре и непонимании происходящего на международной арене, что и подталкивало медийных личностей на необдуманные деяния. Например, Народный артист России Барinov Валерий Александрович высказал предположение, почему иностранные агенты обращаются в московские суды с исками о снятии статуса иноагента: «Но мысли и чувства человеческие, думаю, похожи у всех людей за границей, когда ты на чужбине от источника своих сил оторван – от родной земли своей, от близких» [1].

Современная международная ситуация, характеризующаяся множеством геополитических конфликтов, экономической нестабильностью и изменением баланса сил, существенно влияет на восприятие политических процессов гражданами. Как было сказано ранее, нарастающее влияние информационно-коммуникационных технологий формирует новые каналы распространения информации, что изменяет динамику общественного мнения. Для того чтобы вести свою пропагандистскую деятельность, иностранные агенты должны определить направление своей деятельности по отношению к аудитории (например, направленная только на конкретный слой общества). Так, иностранные агенты в социальных сетях, публикуя свое «независимое мнение» целенаправленно формируют его у своих читателей. Анализируя современную политическую ситуацию, разные слои населения становятся более восприимчивы к происходящим внешним событиям, тем самым становится проще манипулировать и создавать лживую интерпретацию внутренних политических процессов, чтобы предрасположить к себе миллионную аудиторию, чем и злоупотребляли уже нынешние иностранные агенты на территории Российской Федерации. Изложенный выше пример свидетельствует о недооценке сложности политической ситуации в стране, а также о недостаточной подготовленности к активной политической деятельности, т.е. низкий уровень политического участия.

Иноагенты тщательно подходят к подбору информации, так как она должна быть актуальной и касающейся наибольшего количества социальных групп для достижения разобщенности общества [2. С. 66]. Люди, читающие это в СМИ и социальных сетях, должны быть наиболее избирательны в той информации, которую они поглощают, потому что иностранные агенты стараются указывать на наиболее критичные точки определенного слоя. Примером этого является основатель Фонда борьбы с коррупцией (признан в России НКО-иноагентом и запрещенной экстремистской организацией, ликвидирован решением суда

[14]) Навальный Алексей Анатольевич (внесен в перечень физических лиц, причастных к терроризму и экстремистской деятельности) [13]. В 2021 году прошли протесты в поддержку Алексея Навального после его задержания и размещения в Интернете документального фильма-расследования. 23 января 2021 года протесты прошли в 198 городах России. Целями проведения протестов было освобождение Навального и политических заключенных из СИЗО и госпитализация Навального в гражданскую больницу. Данный пример наглядно демонстрирует манипуляцию населением через информационно-коммуникационные технологии: выпуск документального фильма повлек за собой множество дискуссий и противоречий, что побудило к созданию несанкционированных митингов и шествий. Это демонстрирует низкую осведомленность граждан о происходящих внутренних событиях в стране. Недостаток знаний и низкая политическая осведомленность ограничивает способность граждан критически осмысливать политическую действительность и адекватно анализировать происходящие политические события в стране. Неосведомленность о механизмах демократического участия зачастую приводят к дестабилизации внутренней ситуации и к тому, что граждане выбирают демонстрацию протеста как единственно возможный способ выражения недовольства от непонимания происходящего.

Влияние иноагентов на политические процессы в современном мире несоизмеримо. Оно может привести к усилению поляризации общества, когда граждане будут воспринимать политическую реальность через призму идеологических искажений. Такая поляризация может создавать условия для конфликтов и разрозненности общества. Совершенствование ИКТ подчеркивает важность развития медиаграмотности среди граждан, что позволит им более критически подходить к информации и формировать свое обоснованное мнение через призму своего опыта. Например, Министерство Просвещения России запустило проект, ставящий своей целью развитие у школьников медиаграмотности [10]. Данный образовательный проект позволит научить подрастающее поколение отделять правду от фейковой информации и работать с социальными сетями. Наличие данных проектов позволит подросткам и детям пользоваться достоверными источниками и правильно анализировать полученную информацию.

По мнению российских политологов, в Российской Федерации возникает необходимость специального регулирования лоббистской деятельности. Любой лоббизм в конечном итоге направлен на получение дополнительных доходов: тут же он выступает особым посредником давления на государственные органы, что тем самым говорит о взяточничестве и коррупции. Именно лоббизм может стать инструментом удовлетворения иностранных интересов в ущерб государственным, что в целом создает неблагоприятную среду для социально-политического стимулирования (т.е. воплощение интересов меньшинства, претворение в жизнь тех или иных целей и интересов, что и предполагает собой лоббистская деятельность). Иностранное влияние, в свою очередь, является аспектом, который может быть как легитимным, так и потенциально манипулятивным [5. С. 188-192]. Страны могут использовать лоббизм как инструмент для продвижения

своих политических и экономических интересов на международной арене. Это может включать финансирование политических кампаний, организацию мероприятий, что в свою очередь может воздействовать на формирование государственной политики принимающей стороны. В рамках развивающегося глобализованного мира вопрос о прозрачности лоббистских практик и возможных последствий иностранного влияния становится особенно насущной темой для дискуссий. На данном этапе в Российской Федерации нет легального определения термина «лоббизм» [3. С.136-140]. Лоббистская деятельность может быть обоснована содержанием ст. 30, 32 и 33 Конституции РФ, согласно которым, гражданине РФ в праве создавать объединения, обращаться лично и направлять индивидуальные или коллективные обращения в органы государственной власти [7].

Резюмируя предшествующие рассуждения, важно отметить следующее: иностранные агенты являются многозначным феноменом, который может как поспособствовать развитию демократических институтов, так и дестабилизировать существующий порядок. Гражданское общество и органы государственной власти должны предпринимать сопутствующие законы для того, чтобы минимизировать негативные последствия иностранного влияния, сохраняя открытость и прозрачность политических процессов.

БИБЛИОГРАФИЧЕСКИЙ СПИСОК:

1. Актер Баринов назвал причины желая артистов снять с себя статусы иноагентов // Lenta.ru // https://lenta.ru/news/2023/05/23/barinov_say/.
2. Белоусов А.И. Особенности административно-правового статуса иностранных агентов в Российской Федерации // Юридический вестник Дагестанского государственного университета. 2023. № 2.
3. Боровков В.С. Закон о лоббизме в России // Гуманитарные науки. Вестник финансового университета. 2021. № 11 (1).
4. Григорян Д.К., Кондратенко Е.Н. Характерные особенности современных информационных войн политической направленности // Государственное и муниципальное управление. Ученые записки. 2024. № 2.
5. Григорян Д.К., Кондратенко Е.Н. Анализ информационной конфронтации между российскими и зарубежными СМИ и роль лидерско-элитного фактора в данном процессе // Государственное и муниципальное управление. Ученые записки. 2020. № 2.
6. Галкин пожаловался на нарушение прав и свобод из-за статуса иноагента // РБК // <https://www.rbc.ru/politics/15/09/2024/66e661569a79477aff9f1c78>.
7. Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12.12.1993 с изменениями, одобренными в ходе общероссийского голосования 01.07.2020) // https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_28399/eee7816f1f62b8c67e2aec7c027886cf20d17c37/.

8. **Лебедев В.А.** Закон США о регистрации иностранных агентов 1938 года: особенности содержания и применения // Вопросы российской юстиции. 2023. № 24.
9. Медведев предложил ужесточить закон об иноагентах // РИА Новости // <https://ria.ru/20240417/inoagency-1940520091.html>.
10. Минпросвещения РФ запустило проект по развитию медиаграмотности школьников // РИА Новости // <https://ria.ru/20231127/mediagramotnost-1912142596.html>.
11. Минюст внес Максима Галкина в список иноагентов // РБК // <https://www.rbc.ru/politics/16/09/2022/6324ba759a79477fc7e0061b>.
12. Минюст признал иноагентами Дудя, Шульман и карикатуриста Ёлкина // РБК // <https://www.rbc.ru/politics/15/04/2022/6259b6389a794751396e5191>.
13. Навального внесли в реестр террористов и экстремистов // Коммерсантъ // <https://www.kommersant.ru/doc/5181717>.
14. Основанный Навальным Фонд борьбы с коррупцией прекратил существование // РБК // <https://www.rbc.ru/rbcfreenews/612fb7d29a7947e4c2a27480>.
15. Перечень иностранных и международных неправительственных организаций, деятельность которых признана нежелательной на территории Российской Федерации // <https://minjust.gov.ru/ru/documents/7756/>.
16. Путин об НКО: Понятие «политическая деятельность» не должно быть размыто // Российская газета // <https://rg.ru/2015/10/01/nko-site-anons.html>.
17. **Синютина Е.В.** Влияние СМИ на формирование общественного мнения // Инновационная наука. 2021. № 3.
18. Федеральный закон «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части регулирования деятельности некоммерческих организаций, выполняющих функции иностранного агента» от 20.07.2012 № 121-ФЗ // https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_132900/.
19. Федеральный закон «О контроле за деятельностью лиц, находящихся под иностранным влиянием» от 14.07.2022 № 255-ФЗ // https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_421788/.
20. «Феминистское антивоенное сопротивление» признали нежелательным // РБК // <https://www.rbc.ru/politics/27/04/2024/662d17729a7947ee3145ac4b>.
21. **Яблонский И.В.** Проблемы формирования правового статуса иностранных агентов в Российской Федерации // Общество и право. 2022. № 3 (81).

A.K. SHCHERBACHENKO

Doctor of Law, Professor of the Department
of Criminology and Operational Investigative Activities Rostov
Law Institute of the Ministry of Internal Affairs of Russia,
Rostov-on-Don

E.A. KOSTYUKOVA

Undergraduate of the Department of Political Science
and Ethnopolitics of the Russian Academy of Sciences and GS
under the President of the Russian Federation,
Moscow, Russia

D.K. GRIGORYAN

Candidate of Political Sciences, Professor
of the Department of Political Science and Ethnopolitics
of the Russian Academy of Sciences and GS
under the President of the Russian Federation,
Moscow, Russia

THE INFLUENCE OF FOREIGN AGENTS ON POLITICAL PROCESSES: LEGAL, SOCIAL AND CULTURAL ASPECTS

The article examines the role of foreign agents in the functioning of the political system of Russia and foreign countries. The relevance of this problem is considered, the main normative legal acts regulating the activities of foreign agents in relation to the Russian Federation are identified, and the trend of spreading the activities of foreign agents within the framework of mass media is recorded. The article analyzes how foreign agents can influence the civil position of people and the political system of countries. The grounds for inclusion in the register of the Ministry of Justice are analyzed.

Key words: state, civil society, media, foreign agent, law, security.