
ВОПРОСЫ НАЦИОНАЛЬНЫХ И ФЕДЕРАТИВНЫХ ОТНОШЕНИЙ

Научный журнал

Выпуск 2 (71). 2021. Том 11

Журнал «Вопросы национальных и федеративных отношений»
включен в перечень рецензируемых научных изданий ВАК,
в которых должны быть опубликованы
основные научные результаты на соискание ученой степени
кандидата наук, на соискание ученой степени доктора наук
по политическим и историческим наукам

МОСКВА, 2021

ВОПРОСЫ НАЦИОНАЛЬНЫХ И ФЕДЕРАТИВНЫХ ОТНОШЕНИЙ

Научный журнал

**Вячеслав Александрович
МИХАЙЛОВ**

Председатель Совета, д.и.н., профессор,
зав. кафедрой национальных и федеративных
отношений РАНХ и ГС при Президенте РФ

Редакционный Совет

**Рамазан Гаджимурадович
АБДУЛАТИПОВ**

д.ф.н., постоянный представитель Российской Федерации
при Организации Исламского сотрудничества

**Любовь Федоровна
БОЛТЕНКОВА**

д.ю.н., профессор РАНХ и ГС при Президенте РФ

**Владимир Иванович
ВАСИЛЕНКО**

д.п.н., профессор Российской академии народного
хозяйства и государственной службы при Президенте РФ

**Владимир Александрович
ВОЛОХ**

д.п.н., профессор Государственного университета
управления

**Вадим Витальевич
ГАЙДУК**

д.п.н., профессор Башкирского государственного
университета

**Леокадия Михайловна
ДРОБИЖЕВА**

д.и.н., руководитель Центра исследования
международных отношений Института Социологии
ФНИСЦ РАН

**Владимир Юрьевич
ЗОРИН**

д.п.н., руководитель Центра по научному взаимодействию
с общественными организациями, СМИ и органами
государственной власти ИЭА РАН

**Раушан Мухахановна
КАНАПЬЯНОВА**

д.п.н., профессор кафедры международного
культурного сотрудничества МГИК

**В. Микаэль
КАССАЕ НЫГУСИЕ**

д.и.н., профессор кафедры теории и истории
международных отношений Российского
университета дружбы народов

**Геннадий Яковлевич
КОЗЛОВ**

д.и.н., профессор Рязанского государственного
университета им. С.А. Есенина

**Игорь Георгиевич
КОСИКОВ**

д.и.н., главный научный сотрудник Института
этнологии и антропологии РАН

**Николай Павлович
МЕДВЕДЕВ**

д.п.н., профессор Российского университета
дружбы народов

**Марина Николаевна
МОСЕЙКИНА**

д.и.н. профессор, заведующая кафедрой истории России
Российского университета дружбы народов

**Александр Данилович
НАЗАРОВ**

д.и.н., профессор, зам. руководителя кафедры
по научной работе Московского авиационного института

**Дарья Вячеславовна
ПЕРКОВА**

к.п.н., ответственный редактор

**Александр Васильевич
ПОНЕДЕЛКОВ**

д.п.н., профессор, заведующий кафедрой политологии
и этнополитики Южно-Российского института
управления – филиал РАНХ и ГС при Президенте РФ

**Дмитрий Егорович
СЛИЗОВСКИЙ**

д.и.н., профессор кафедры истории России Российского
университета дружбы народов

**Шукран Саидовна
СУЛЕЙМАНОВА**

д.п.н., профессор Российской академии народного хозяйства
и государственной службы при Президенте РФ

**Жибек Сапарбековна
СЫЗДЫКОВА**

д.и.н., профессор, заведующая кафедрой стран
Центральной Азии и Кавказа Института стран Азии
и Африки Московского государственного университета имени
М. В. Ломоносова, заместитель главного редактора журнала

Редакционная коллегия

Главный редактор – СУЛЕЙМАНОВА Ш.С.,

д.п.н., профессор РАНХиГС

Члены ред. коллегии:

Волох В.А. (зам. главного редактора),
Сыздыкова Ж.С. (зам. главного редактора),
Перкова Д.В. (ответственный редактор),
Болтенкова Л.Ф., Дробичева Л.А.,
Слизовский Д.Е.

УЧРЕЖДЕН

ООО «Издательство
«Наука сегодня»

ЖУРНАЛ ВКЛЮЧЕН

В ПЕРЕЧЕНЬ ВАК РФ

Журнал зарегистрирован
Федеральной службой по надзору
в сфере массовых коммуникаций,
связи и охраны культурного
наследия

Регистрационный номер
ПИ № ФС77-47487
от 25 ноября 2011 г.

Журнал издается ежемесячно

Журнал включен в базу РИНЦ
(Российский индекс научного
цитирования)

Включен в каталог
Ulrich's Periodicals Directory

Пятилетний импакт-фактор
журнала: 1,006

Адрес редакции:
115598, г. Москва, ул. Загорьевская,
д. 10, корп. 4, цокольный этаж,
помещение I, комната 7-1, офис 4

Тел.: (910) 463-53-42

www.etnopolitolog.ru

E-mail: etnopolitolog@yandex.ru

Мнение авторов может
не совпадать с мнением редакции.

При перепечатке ссылка
на журнал обязательна.

Научные статьи, публикуемые
в журнале подлежат обязательному
рецензированию.

Ответственный редактор

Перкова Д.В.

Компьютерная верстка

Анциферова А.С.

Подписано в печать 25.02.2021.

Формат 60×84/8. Объем 24,3.

Печать офсетная.

Тираж – 1000 экз.

(1-й завод – 500 экз.)

Заказ № 000

Отпечатано в типографии

ООО «Белый ветер»

115054, г. Москва, ул. Щипок, 28

Тел.: (495) 651-84-56

ISSN 2226-8596 (print)

12 выпусков в год и

2 выпуска в год переводной (англ.) версии

Языки: русский, английский

<http://etnopolitolog>

Входит в перечень рецензируемых научных изданий ВАК РФ

Включен в каталог периодических изданий Ульрих (Ulrich's Periodicals Directory: <http://www.ulrichsweb.com>)

Материалы журнала размещаются на платформе РИНЦ Российской научной электронной библиотеки, Electronic Journals

Library Cyberleninka

Подписной индекс издания в каталоге агентства Роспечать 70114

Цели и тематика

Журнал *ВОПРОСЫ НАЦИОНАЛЬНЫХ И ФЕДЕРАТИВНЫХ ОТНОШЕНИЙ* – периодическое международное рецензируемое научное издание в области политических исследований. Журнал является международным как по составу редакционного совета и редколлегии, так и по авторам и тематике публикаций.

Научный журнал издается с 2011 года в издательстве «Наука сегодня». С 2018 года издается переводная (англ.) версия журнала. С момента своего создания, журнал ориентировался на высокие научные и этические стандарты и сегодня является одним из ведущих политологических журналов России.

Цель журнала – способствовать научному обмену и сотрудничеству между российскими и зарубежными политологами.

Журнал предназначен для публикации результатов фундаментальных и прикладных научных исследований. Тематическая направленность журнала отражается в следующих постоянных рубриках: «Отечественная история, этнология и этнография», «История международных отношений и мировой политики», «История и философия политики», «Политические институты, процессы и технологии», «Политическая культура, этнополитика и идеологии», «Политические проблемы международных отношений и глобализации».

Формат публикаций: научные статьи, обзорные научные материалы, материалы круглых столов, научные рецензии, научные сообщения, посвященные исследовательским проблемам в сфере политики и политологии.

В своей деятельности редакционный совет и редколлегия журнала руководствуется принципами, определяемыми ВАК России для научных журналов, в том числе: наличие института рецензирования для экспертной оценки качества научных статей; информационная открытость издания; наличие и соблюдение правил и этических стандартов представления рукописей авторами.

Целевой аудиторией журнала являются российские и зарубежные специалисты-политологи, а также аспиранты и магистры, обучающиеся по направлениям политология, государственное и муниципальное управление и международные отношения.

Журнал строго придерживается международных стандартов публикационной этики, обозначенных в документе *COPE (Committee on Publication Ethics)* <http://publicationethics.org>

Полные сведения о журнале и его редакционной политике, требования о подготовке и публикации статей, архив (выпуски с 2011 года) и дополнительная информация размещена на сайте: <http://etnopolitolog.ru>

Электронный адрес: etnopolitolog@yandex.ru

ISSN 2226-8596 (print)

12 issues a year plus

2 issues a year of the translated (eng.) version

Languages: Russian and English

<http://etnopolitolog>

Included in the list of peer-reviewed scientific publications of the Higher Attestation Commission of the Russian Federation

Included in the Ulrich's Periodicals Directory

Materials of the journal are placed on the RSCI platform of the Russian scientific electronic library – Electronic Journals Library Cyberleninka

Subscription index of the journal in the Rosspchat Agency catalogue is: 70114

Objectives and themes

Academic journal “*Issues of National and Federative Relations*” is an international peer-reviewed scientific periodical in the field of political studies. The journal has an international character because of the composition of its Editorial Board, its editors, its contributing authors and topics of its publications.

The scientific journal is published since 2011 at the “Publishing House “Science Today”. Translated (eng.) version of the journal is published since 2018. Since its inception, the journal was guided by high scientific and ethical standards and today it is one of the leading political science journals in Russia.

The purpose of the journal is to promote scientific exchange and cooperation between Russian and foreign political scientists.

The journal is intended for the publication of the results of fundamental and applied scientific research. Thematic focus of the journal is reflected in the following permanent headings: “Domestic history, ethnology and ethnography”, “History of international relations and world politics”, “History and philosophy of politics”, “Political institutions, processes and technologies”, “Political culture, ethnopoltics and ideologies”, “Political problems of international relations and globalization.”

Format of publications: scientific articles, reviews, scientific materials, materials of round tables, scientific reviews, scientific reports devoted to research problems in the field of politics and political science.

The Editorial Board and the editors of the journal in their activities are guided by the principles defined by VAK of Russia for scientific journals, including: presence of the institute of peer review for the expert quality assessment of scientific articles; information openness of the publications; availability and compliance with the rules and ethical standards for the submission of manuscripts by the authors.

The target audience of the journal is Russian and foreign specialists-political scientists, as well as graduate students and masters in the fields of political science, state and municipal management and international relations.

The journal strictly adheres to the international publishing standards and publication ethics identified in the *COPE (Committee on Publication Ethics)* document. <http://publicationethics.org>.

Full details of the journal and its editorial policy, requirements to the preparation and publication of articles, archive (issues since 2011) and additional information are available on the website: <http://etnopolitolog.ru>

E-mail address: etnopolitolog@yandex.ru

ОТЕЧЕСТВЕННАЯ ИСТОРИЯ, ЭТНОЛОГИЯ И ЭТНОГРАФИЯ

Костриков С.П. Оценка событий 1903 г. в Македонии и Старой Сербии приверженцами идеи славянского единства в русском общественном мнении (На примере анализа материалов «Известий С.-Петербургского Славянского Благотворительного Общества»).....	304
Бориснёв С.В., Вититнев С.Ф. Спецпропаганда как составная часть партийно-политической работы в советских Вооруженных Силах	316
Плеханов А.А. «Господа юнкера, с кем вы были вчера?» (восстание юнкеров в Петрограде 29 октября 1917 г. глазами участников и очевидцев).....	328
Истягина-Елисеева Е.А. Спортивно-историческое наследие: проблемы исторических исследований	344
Макина А.И. Социальная защита детей в традиционном хакасском обществе.....	350
Антонова Е.Г. Подготовка учительских кадров в Симбирской губернии в конце XIX – начале XX века	357
Дегтярева Н.А. XX съезд КПСС (к историографии вопроса).....	364
Крот Н.С. Роль репродуктивных установок в формировании репродуктивного поведения (по материалам этносоциологического исследования)	372
Петрухин А.М. Реакция британской прессы на роспуск Государственной Думы Российской империи I созыва	380

ТЕОРИЯ, ФИЛОСОФИЯ И ИСТОРИЯ ПОЛИТИКИ

Власов В.И. Статус Бога в Русской (Российской) правовой системе (постановка вопроса).....	389
Болтенкова Л.Ф. Библия как источник права (часть пятая).....	400
Цанава Б.З. Философское наследие Т. Гоббса и современные либеральные теории общественного договора	416

ПОЛИТИЧЕСКИЕ ИНСТИТУТЫ, ПРОЦЕССЫ И ТЕХНОЛОГИИ

Равочкин Н.Н. Властные практики в странах мировой периферии	422
Зубов В.В., Родионова М.Е., Емелин А.А. Отношение населения к вакцинации от коронавируса: сравнительный анализ исследований.....	432
Тюков Н.А., Никулин Е.Р. Российский педагог в социальных сетях: дискурсивная повестка, ифровая активность и механизмы коммуникации	442

Кочетков Е.Е. Особенности федерализма в арабских странах (на примере Ирака).....	475
Рабат Луджан. Сложности разрешения сирийского конфликта: внешнее вмешательство и «либеральный» подход к миростроительству	481
Воскресенский Ф.А. Проблемы судебного федерализма в политической системе современной России	491
Денисенко П.В. Big Data в системе отношений «государство-общество»: потенциал и некоторые сферы применения (на примере США)	502
Пилягин К.А. Политические механизмы (аспекты категориального анализа).....	508
Семибоков Д.А. Современная структура научных представлений о непризнанных республиках как особых политических институтах	515
Иванов П.В., Плотников Д.И. Стабилизация политической системы через государственную политику национального примирения	522

ПОЛИТИЧЕСКАЯ КУЛЬТУРА И ИДЕОЛОГИИ

Львов С.В., Максимова А.А., Нечаева С.В. Механизмы и мотивация участия педагогического сообщества в политических и гражданских процессах	529
---	-----

ТЕОРИЯ И ИСТОРИЯ МЕЖДУНАРОДНЫХ ОТНОШЕНИЙ, ВНЕШНЕЙ И МИРОВОЙ ПОЛИТИКИ

Тушков А.А., Степанова С.С. Противоречия и дихотомии конфликтного потенциала Восточного Средиземноморья.....	539
Каренин Д.М., Кузьмин В.А. Япония и ЕЭС: долгий путь к сотрудничеству	547
Тушков А.А., Кравченко Ю.С. Россия на международном рынке образовательных услуг. Проблемы и поиски формирования модели интернационализации образования	566
Гехт А.Б., Молчанова Т.В., Цыгоняева А.Ю., Перевозчикова В.А. Ближневосточный вектор внешней политики США в период президентства Дональда Трампа (на примере Ирана и Израиля).....	577
Станкевич И.Г. Река Рейн в восприятии римлян (I в. до н.э. – начало V в. н.э.).....	588
Гехт А.Б., Неровный А.В., Потапенко Т.Г. На пути к Единой Европе: институциональная архитектура Европейского объединения угля и стали	594

Шиматюк О.А. Энергетическое сотрудничество России и Евросоюза в условиях «Зеленой сделки».....	603
Антонова Н.Г. Новый альянс «США-Израиль-арабские монархии Персидского залива» в регионе Ближнего Востока: причины сближения и последствия для региональной геополитики	612
Аржанов И.А. Арктика в системе современных международных отношений: лейтмотив соперничества в регионе	624
Шабловский В.С. Республика Сербская: современные политические реалии и перспективы	631
Гунду Тересе Мосес, Олувакайоде Олумиде Эммануэль. Analyzing the Effect of Coronavirus on Nigeria's Education System/Анализ влияния коронавируса на систему образования в Нигерии	640
РЕЦЕНЗИИ	
Слизовский Д.Е., Амиантов А.А. Есть ли у правительства ресурсы справиться с протестным движением? (Рецензия на статью С.И. Морозова и К.М. Макаренко «Технологии регулирования деструктивных форм протестной деятельности в современной России»).....	649
КОНФЕРЕНЦИИ	
Сапрынская Д.В., Сапарбекова Д.С. Международная научно-практическая конференция «Российско-монгольские отношения: от истоков до современности»	661
НАШИ АВТОРЫ	680
ТРЕБОВАНИЯ К ОФОРМЛЕНИЮ РУКОПИСЕЙ	688

ЭНЕРГЕТИЧЕСКОЕ СОТРУДНИЧЕСТВО РОССИИ И ЕВРОСОЮЗА В УСЛОВИЯХ «ЗЕЛЕННОЙ СДЕЛКИ»

В представленной работе автор последовательно рассматривает варианты и формат так называемой «зеленой сделки», которая является частью энергетического сотрудничества ЕС и РФ, кроме того, представлены основные характеристики сотрудничества в среднесрочной перспективе.

Ключевые слова: Европейская «Зеленая Сделка», энергетическая политика Российской Федерации, энергетическая политика Европейского Союза, Энергетический союз ЕС, энергетическое сотрудничество России и ЕС.

О.А. SHIMATYUK

Graduate student of History science
and archeology direction, International relations
and law department, NSUEM, Novosibirsk State
University of economics and management,
Novosibirsk, Russia

ENERGY COOPERATION BETWEEN RUSSIA AND THE EUROPEAN UNION UNDER THE TERMS OF THE GREEN DEAL

In the article the author sequentially examines the main points of «Green Deal» which is the part of power-energy partnership between EU and Russia, besides, there are also main features of mid-term cooperation presented in the article.

Key words: European “Green deal”, energy policy of the Russian Federation, energy policy of the European Union, EU’s Energy Union, energy cooperation between Russia and EU.

Рассмотрение процессов энергетического сотрудничества на территории современной Европы принято относить к появлению и развитию Европейского общества угля и стали (ЕОУС) в 1952 г. Участниками данного объединения стали шесть государств – ФРГ, Франция, Италия, Бельгия, Люксембург и Нидерланды. В этот период лидеры западноевропейских стран поддерживали потенциальное объединение Европы «во имя достижения мира через развитие экономических связей» [5]. Направления сотрудничества также были выбраны не случайно, а определились путем развития специализации стран, географии и других характеристик пространства. (спатальная/пространственная экономика).

Для России Европейский Союз на различных этапах выступал как важнейший экспортер энергоресурсов, в частности, газа, что в итоге привело к формированию и оформлению так называемого «Энергетического диалога ЕС и России» [9]. По итогам сотрудничества в 2000-2010 гг. был принят документ «Энергетический диалог России и ЕС: первое десятилетие» [14]. Формат включал не только непосредственно торговлю энергоресурсами, но и элементы инвестиционного и инфраструктурного сотрудничества. В качестве же основной задачи для обеих сторон была определена «энергетическая безопасность» [14]. В качестве российской заинтересованности в европейских рынках можно отметить как емкость самих рынков, так и постоянный спрос, а также высокий уровень платежеспособности западноевропейских контрагентов [15]. В феврале 2011 года Европейская Комиссия и РФ договорились о создании долгосрочных механизмов взаимодействия по широкому кругу вопросов. В итоге в марте 2013 года появился документ, озаглавленный «дорожная карта» по развитию энергетического диалога, где были поставлены цели до 2050 года [16]. Кроме того, по итогам развития отношений был принят документ «Соглашение о партнерстве и сотрудничестве ЕС и РФ» [17]. В частности, Протокол 1 был посвящен урегулированию сотрудничества и поставок стали и угля [18].

При характеристике европейского рынка можно выделить доминирование энергетических продуктов в импорте ЕС-27 (союз 27 европейских государств), что нашло отражение в 10 важнейших составляющих по импорту. С большим отрывом доминирует «сырая нефть» (crude oil) (63% общей стоимости всего объема импорта), далее – «сжиженный природный газ» (liquefied natural gas) (9%). Всего же на энергоресурсы приходится 74% общей суммы импорта [7].

Для России важность европейского направления и рынков отмечается в принятой на национальном уровне «Энергетической стратегии России на период до 2020 года» (в дальнейшем была продлена до 2035 года) [12]. В отношении европейских потребителей отмечается, в частности, что необходимы «стабильные отношения с традиционными потребителями», а также некоторые аспекты «кризиса» в двусторонних связях ЕС и РФ, а именно:

«спад спроса, ужесточение конкуренции, трансформация модели ценообразования, неблагоприятное регулирование» [12; 19]. Предполагается более гибкое реагирование на широкий спектр новых угроз, в том числе «энергетической безопасности».

Кризисные явления связаны не только с потребителями в Западной Европе, но и со сменой модели развития, при которой зависимость экономики от нефти и газа будет существенно сокращаться за счет так называемой «зеленой энергетики». Так, Евросоюз – крупнейший потребитель российских углеводородов – намерен уже в ближайшее время существенно сократить импорт нефти и газа.

11 декабря 2019 г. Европейская Комиссия представила так называемую «Европейскую Зеленую Сделку» – концепцию экономического роста, цель которой состоит в том, чтобы сделать Европу первым климатически нейтральным континентом (climate neutral continent) к 2050 году.

В самом общем виде «зеленая сделка» – это пакет мероприятий, который должен позволить европейским гражданам и предприятиям извлечь выгоду из «устойчивого зеленого перехода» (sustainable green transition), то есть перехода от концепции «устойчивого развития экономики» к концепции «зеленой экономики» [1. С. 96-107].

По сообщениям официальных лиц, представляющих Евросоюз, в декабре 2020 лидеры ЕС договорились ужесточить план по сокращению выбросов углекислого газа в атмосферу. Изначальный план предполагал, что к 2030 году выбросы парниковых газов должны упасть на 40% от уровня 1990 года [8].

Данные изменения были связаны, прежде всего, с изменением климата ухудшением состояния окружающей среды, что является реальной угрозой для Европы и всего мира. Чтобы противостоять этим вызовам, Европа нуждается в новой стратегии роста, которая превратит ЕС в современную, ресурсно-эффективную и конкурентноспособную экономику, где [9]:

- нет нулевых выбросов парниковых газов уже к 2050;
- прибыль от использования полезных ископаемых увеличивается в 2 раза;
- учитываются интересы человека и окружающей среды.

Европейская «Зеленая Сделка» это план создания устойчивой экономики в ЕС. Мы можем достичь этого, превратив климатические и экологические вызовы в возможности, и сделав переход комфортным для всех [9].

Европейская «Зеленая Сделка» включает в себя План:

- резко увеличить эффективное использование ресурсов через переход к чистой экономике замкнутого цикла;
- восстановить биоразнообразие и снизить уровень загрязнения.

План содержит информацию об объемах необходимых инвестиций и доступных финансовых инструментах. План поясняет, как обеспечить справедливый и плавный переход.

Цель ЕС – прийти к нейтральному климату к 2050. К рассмотрению предложено Европейское Климатическое Право, как документ, закрепляющий данное обязательство на уровне закона.

Достижение данной цели потребует всесторонней активности, включая:

- инвестиции в экологические технологии;
- поддержка инноваций в промышленности;
- запуск производства более чистого дешевого экологичного личного и общественного транспорта;
- декарбонизация энергетического сектора;
- обеспечение домов низким энергопотреблением;
- сотрудничество с международными партнерами для улучшения экологических стандартов [9].

ЕС будет обеспечивать финансовую и техническую поддержку на благо эффективного перехода к зеленой экономике. Это Механизм Справедливого перехода. Это позволит грамотно распределить порядка 100 миллиардов евро за период 2021-2027 в наиболее нуждающихся регионах [9].

Комиссия подсчитала, что для достижения обозначенных климатических и энергетических целей до 2030 г. потребуются 260 млрд евро дополнительных ежегодных инвестиций, что превышает и в полтора раза весь бюджет Евросоюза. Главная проблема – обеспечить социально справедливый переход к зеленой экономике. Для этого Европейский Комитет предлагает учредить финансовый механизм поддержки регионов, которым труднее перейти к климатически нейтральному режиму, в значительной степени зависящие от ископаемых видов топлива или от углеродоемких процессов [3].

Российский автор Т. Оганесян писал в этой связи, что «формально это подразумевает выход ЕС на нулевой уровень загрязнения окружающей среды, а по сути, проект направлен на тотальную декарбонизацию европейской экономики, то есть минимизацию промышленных и бытовых выбросов парниковых газов, прежде всего углекислого». План предусматривает принятие первого в истории общеевропейского закона о климате (Pan-European Climate Law), который может определить направление развития всей экономики ЕС на будущее. Проект закона о климате (по сути, новый Кодекс ЕС о климате) представлен разработчиками в марте 2020 г. Ожидается, что вместе с законом о климате будет также представлен проект Европейского климатического пакта (European Climate Pact (ЕСР)) [4].

Вице-президент Европейской Комиссии Ф. Тиммерманс, отвечающий за «Зеленую Сделку», 28 января 2020 г., на конференции в Брюсселе заявил, что «ее целью было начало общественных дискуссий по поводу предстоящего закона ЕС о климате», и что главная цель нового закона будет заключаться в том, чтобы «дисциплинировать каждого, особенно политическую сторону, чтобы выполнить это обещание климатической нейтральности к 2050 году» [20].

Также он подчеркнул, что принятие общеевропейского закона о климате – это уникальная возможность лидировать не только в Европе, но и в мире в сфере «зеленых» технологий, которые будут формировать мировую экономику будущего [20].

Говоря об экономике, нельзя не отметить достаточно резкую и однозначную негативную реакцию на «зеленую сделку» со стороны российских политиков и бизнесменов. Высказывания были следующими: «Евросоюз готовится нанести серьезный удар по российским углеводородам и металлам. Речь идет о введении европейцами так называемого углеродного налога для всех импортных товаров» [10]. «Стало проявляться очень много беспокойства со стороны бизнеса, речь идет о давно ожидавшемся решении ЕС от 21 июня 2020 года... ЕС к 2023 году предполагает ввести углеродный налог на углеродоемкие производства. Будут введены определенные сборы. По различным оценкам, плата российских компаний в отсутствие национальной системы регулирования может составить от 6 до 50 миллиардов евро» [22]. «Пандемия не затормозила, а может быть, и подстегнула появление в ЕС нового углеродного налога на импорт. Он может обойтись российским нефтегазовым, угольным и металлургическим компаниям в миллиарды евро в год» [23]. С другой стороны, тот же «Коммерсант» отмечает, что внедрение «зеленого налога» будет способствовать модернизации промышленности, новым технологическим открытиям [23].

Начало реализации «сделки» планируется на 2022 год, а объявлено о переходе к новым вариантам регулирования было гораздо раньше, соответственно у российских производителей нефти и газа было и остается в запасе определенное время для изменения рыночной конъюнктуры. С другой стороны, в условиях сокращения прибылей возможно использование определенных механизмов политического и экономического давления на контрагента, что в свою очередь, может привести к долгосрочным негативным последствиям.

В Евросоюзе традиционно ставится вопрос о том, существует ли возможность ослабить зависимость от России в энергетике, заменив ее в качестве основного поставщика энергоресурсов. Для обеспечения снижения уровня зависимости развивается сотрудничество с широким кругом стран, от Катара до США. При этом объявленное сокращение импорта газа приведет к общему сокращению закупок. В качестве исследования по этому вопросу можно привести документ «Роль Трансевропейской газовой инфраструктуры в связи с целями по декарбонизации 2050 года» [21]. Ближайшие задачи по сокращению выбросов парниковых газов до 40% к 2030 году (по сравнению с 1990) увеличивают долю возобновляемых источников энергии в генерации до 27% [21].

При этом, как уже отмечалось сотрудничество России и Евросоюза в области энергетики в последние годы переживает период роста, несмотря на санкционное давление на некоторые инфраструктурные проекты, напри-

мер, «Северный поток-2» с различных сторон, включая сами европейские государства. В ближайшей перспективе это объясняется особенностями внутреннего рынка газа в Европе, где спрос увеличивается, а собственная добыча снижается [6]. Кроме того, при наличии краткосрочных задач обеспечения ресурсами потребителей (рост экономики, холодная зима) увеличивается импорт газа.

Руководство российской компании «Газпром экспорт» придерживается позиции, что радикальные призывы европейских политиков и экоактивистов отказаться от какого-либо традиционного источника энергии могут привести только к дестабилизации мировой экономики. Несмотря на это, в случае успешной реализации положений «Зеленой Сделки» при достаточном финансировании «зеленых» индустрий в рамках преодоления последствий «коронакризиса» и бюджетной поддержки Россия в ближайшее десятилетие может столкнуться с последовательным сокращением своего газового присутствия в регионе [6].

По данным Международного энергетического агентства, к 2030 г. России нужно будет инвестировать около 1 трлн долл. В модернизацию электроэнергетики и нефтегазовой отрасли. Эксперты спрогнозировали, что к 2020 г. для поддержания конкурентоспособности топливно-энергетического комплекса России на внешнем рынке необходимо будет инвестировать в добывающее оборудование и новые технологии порядка 550-700 млрд долл. [11]. А привлечение зарубежных инвестиций осложняется в связи с санкциями в отношении России со стороны ЕС и США. Очевидно, что развитие российской газовой отрасли в рамках сотрудничества с Западными странами находится под угрозой.

Вторая проблема – колебания спроса на газ в странах Европы. Нестабильная экономическая динамика в ряде европейских стран вызывает периодическое сокращение объемов потребления газа и, следовательно, объемов импорта газа из России [2. С. 41-48]. Нестабильность спроса может происходить из-за использования западными странами альтернативных источников энергии и нетрадиционных видов природного газа, также это может быть связано с расширением каналов импорта газа.

В связи с тем, что развитие ТЭК не обеспечивает полного достижения целевых индикаторов и сохраняются проблемы в государственной энергетической политике, Правительством РФ было принято решение о корректировке Энергетической стратегии России и ее пролонгацией до 2035 года.

В тексте основных положений ЭС-2035 сообщается, что произошла существенная трансформация на мировых энергетических рынках, связанная с ориентацией ряда крупнейших импортеров на энергетическое самообеспечение. «Внутри страны снизились темпы экономического роста, в связи с чем главным приоритетом становится не количественное наращивание объемов производства ТЭК, а качественное обновление (модернизация) энергетического сектора страны» [12].

Это как раз перекликается с задачами, включенными в «Зеленую Сделку», а именно инвестиции в экологические технологии и поддержка инноваций в промышленности.

Настоящая Энергетическая Стратегия во многих пунктах схожа с ЭС-2030. Но все же имеется существенный ряд отличия. Например, в разделе «Государственная энергетическая политика» – добавлен подраздел «Налоговая и таможенно-тарифная политика в энергетике», добавлен подраздел «Экологическая политика в энергетике». Подраздел «Социальная политика в энергетике» расширен и представлен в виде «Социальная политика и развитие человеческого капитала в энергетике» [12].

Это в свою очередь находит отражение в идеях «Зеленой сделки», в стратегии развития экономики ЕС, где ни человек, ни окружающая среда не остаются в стороне, что в свою очередь, является важно составляющей устойчивого развития государств.

Важное изменение прогнозируемого развития экономики и энергетики на мировом уровне состоит в том, что в ЭС-2035 по сравнению с ЭС-2030 гораздо более полно учитывается трансформация мировых энергетических рынков в посткризисный период. «Помимо традиционного количественного прогноза экспорта российских энергоресурсов, в ЭС-2035 учитываются также качественные тенденции технологической трансформации, эволюции механизмов ценообразования и регулирования на мировых энергетических рынках» [12].

Это находит отражение в перечне Плана «Зеленой Сделки» – резко увеличить эффективное использование ресурсов через переход к чистой экономике замкнутого цикла.

Важной идеей ЭС-2035 является переход к ресурсноинновационному развитию ТЭК. «Ориентир «экологическая безопасность энергетики», который рассматривается в ЭС-2030, в ЭС-2035 расширен до понятия «устойчивое развитие энергетики», включающее требования социальной ответственности, экологической безопасности и инновационного развития» [12].

Данный ориентир подчеркивает единое направление в области развития с Планом «Зеленой сделки», где мы можем видеть следующие формулировки: возобновить биоразнообразие и снизить уровень загрязнения, декарбонизация энергетического сектора, инвестиции в экологические технологии.

Одной из важных целей Стратегия демонстрирует создание инновационного и эффективного энергетического сектора страны для устойчивого роста экономики, улучшения качества жизни населения и укрепления внешнеэкономических позиций.

Данные цели находят отклик в формулировке основной идеи «Зеленой сделки», а именно, «климатические изменения и ухудшение состояния окружающей среды является реальной угрозой для Европы и всего мира... Европа нуждается в новой стратегии роста, которая превратит ЕС в современную, ресурсно-эффективную и конкурентноспособную экономику».

Также одной из ключевых целей Стратегии заявлено внедрение принципов устойчивого развития в управление энергетическими компаниями. «Основными стратегическими ориентирами Энергетической стратегии России на период до 2035 года должны стать энергетическая безопасность, энергетическая эффективность, экономическая эффективность и устойчивое развитие энергетики» [12].

Сотрудничество России и европейских стран будет зависеть, прежде всего, от формирования благоприятного инвестиционного климата, технологического взаимодействия сторон. Также стоит отметить, что для перспективного сотрудничества в экономическом плане в целом, России необходимо разделять основные принципы и взгляды на развитие экономики со странами ЕС, как с ключевыми энергетическими партнерами. Приоритетной задачей является развитие полноценного сотрудничества со всеми странами-импортерами российского газа, особенно с ЕС. Рассмотрев аспекты, описанные в «Зеленой Сделке» и в измененной энергетической стратегии РФ ЭС-2035, а также предшествующие ей этапы развития сотрудничества, можно наблюдать позитивные изменения в планах развития. Большой акцент, по сравнению с ЭС-2030, ставится на вопросы экологических и технологических инноваций, на соблюдение принципов устойчивого развития, также поддерживается вопрос экологических налогов. Но пока это лишь теоретические, хотя и задокументированные изменения. На практике же, Россия может столкнуться с некоторыми сложностями в реализации поставленных целей, такими как недостаточное финансирование, которое неизбежно на фоне кризиса в связи с пандемией, а также сложности в механизме исполнения таких задач в рамках энергетических государственных корпораций РФ.

БИБЛИОГРАФИЧЕСКИЙ СПИСОК:

1. *Ермакова Е.П.* О проекте общеевропейского закона о климате и проблемах нормативного регулирования «зеленого» финансирования в Европейском Союзе // Государство и право. 2020. № 5.
2. *Кавешников Н.Ю.* Европейский союз: экономический рост без роста энергопотребления? // Научно-аналитический вестник Института Европы РАН. 2018. № 4.
3. *Кондратьева Н.* «Зеленый курс» региональной политики // Европейский союз: факты и комментарии. 2020.
4. *Оганесян Т.* Большая «зеленая» сделка ЕС // Вебсайт журнала STImul. 17.12.2019 // <https://stimul.online/articles/sreda/bolshaya-zelenaya-sdelka-es/>.
5. *Смирнов Е.В.* «Россия в глобальном мире: новые вызовы и возможности».
6. *Смирнов Е.В.* Как гром среди ясного неба: перспективы развития энергетического сотрудничества России и Евросоюза в условиях принятия

«Зеленой сделки» Урсулы фон дер Ляйен // «Россия в глобальном мире: новые вызовы и возможности».

7. https://ec.europa.eu/eurostat/statistics-explained/index.php?title=Archive:Russia-EU_-_basic_statistical_indicators/ru&oldid=94786.

8. <https://www.finanz.ru/novosti/birzhevyye-tovary/evrosoyuz-dogovorilsya-radikalno-sokratit-zakupki-nefti-i-gaza-1029884385>.

9. https://ec.europa.eu/info/strategy/priorities-2019-2024/european-green-deal_en.

10. <https://vz.ru/economy/2020/8/26/1057079.html>.

11. <https://www.iea.org/articles/investment-estimates-for-2020-continue-to-point-to-a-record-slump-in-spending>.

12. <https://ac.gov.ru/files/content/1578/11-02-14-energostrategy-2035-pdf.pdf>.

13. https://ec.europa.eu/energy/topics/international-cooperation/key-partner-countries-and-regions/russia/eu-russia-energy-dialogue_en.

14. https://ec.europa.eu/energy/sites/ener/files/documents/2011_eu-russia_energy_relations.pdf.

15. <https://ec.europa.eu/eurostat/statistics-explained/pdfscache/46126.pdf>.

16. https://ec.europa.eu/energy/sites/ener/files/documents/2013_03_eu_russia_roadmap_2050_signed.pdf.

17. https://eur-lex.europa.eu/legal-content/EN/TXT/?uri=LEGISSUM%3A28010102_2.

18. <https://eur-lex.europa.eu/legal-content/EN/TXT/?uri=celex%3A21997A1128%2801%29>.

19. <http://docs.cntd.ru/document/901872984>.

20. https://ec.europa.eu/commission/presscorner/detail/en/SPEECH_20_144.

21. https://ec.europa.eu/energy/sites/ener/files/documents/revised_tasks_1_2_gas_infrastructure_2050_final_clean_2_oct_add.pdf.

22. https://lprime.ru/state_regulation/20201215/832587617.html.

23. <https://www.kommersant.ru/doc/4615793>.