

DOI 10.35775/PSI.2025.119.2.019

УДК 323.2

Г.В. ПЕТУШКОВ

проректор Российского технологического
университета МИРЭА,
Россия, г. Москва

ПОДХОДЫ К ФОРМИРОВАНИЮ КАДРОВОЙ ОСНОВЫ ПОДРАЗДЕЛЕНИЯ МОЛОДЕЖНОЙ ПОЛИТИКИ СОВЕТА ЕВРОПЫ

Представленное исследование посвящено изучению подходов к отбору кадров для формирования Подразделения молодежной политики Совета Европы. Методология работы выстроена за счет сочетания сравнительного и структурного анализа. На основании изучения профессиональных биографий выявлена специфика карьерных треков сотрудников Подразделения молодежной политики Совета Европы. Дана оценка возможного влияния данного фактора на функционирование Молодежного департамента Совета Европы.

Ключевые слова: Совет Европы, Молодежный департамент Совета Европы, Подразделение молодежной политики Совета Европы, молодежная политика, кадровая политика.

Введение. На сегодняшний день тема молодежной политики Совета Европы остается сравнительно малоизученной в российской науке. С одной стороны, чаще всего она освещается в рамках исследования более широких по объему сюжетов либо смежных вопросов (в частности, в контексте разработки вопросов о взаимодействии международных организаций в области гуманитарных проектов, развитии процесса демократического транзита, институционализации молодежной политики в Европе на региональном и национальном уровнях) [1. С. 115-124; 4. С. 58-62; 5; 6. С. 215-223; 7. С. 6-15; 8. С. 4-8; 10. С. 84-99; 11. С. 24-34]. С другой стороны, большинство исследований, напрямую посвященных соответствующей проблематике, были опубликованы еще в период, предшествовавший событиям Евромайдана на Украине и массовым беспорядкам в Белоруссии после президентских выборов 2020 г., хотя оба этих события повлекли крупномасштабную трансформацию в рамках молодежной политики Совета Европы [2; 3. С. 545-548; 9. С. 7-13].

Все это, наряду с нарастанием конфронтационных тенденций во взаимоотношениях Совета Европы с Россией и высокой активностью молодежных подразделений СЕ на постсоветском пространстве, обуславливает высокую актуальность изучения тем, связанных с реализацией соответствующих программ и инициатив на территории бывших республик СССР.

В особенности это касается вопроса о кадровой политике Совета Европы в отношении формирования подразделений Молодежного департамента Совета Европы. Следует отметить, что в большинстве опубликованных исследований реализация молодежной политики СЕ анализируется преимущественно в русле институционального и формально-юридического подходов, в силу чего вопрос о влиянии на соответствующие процессы лиц, принимающих решения, и степени компетентности обеспечивающих их работу лиц практически не поднимается.

Целью представленного исследования является оценка подходов к формированию кадровой основы Подразделения молодежной политики (The Youth Policy Division's) – постоянно действующей структуры Молодежного департамента Совета Европы, обеспечивающей его повседневное функционирование в порядке координации действий уставных комитетов системы совместного управления, организации межправительственного сотрудничества и согласования молодежной политики СЕ и Еврокомиссии. Методология работы выстроена на основе комбинации сравнительного и структурного подходов.

Основная часть. Ключевые фигуры. В ходе проведенного анализа профессиональных биографий членов Подразделения молодежной политики Совета Европы удалось установить, что ключевые фигуры среди них либо занимают значимые позиции в иных структурах СЕ, не относящихся напрямую к сфере работы с молодежью и предполагающих возможность существенного влияния на политические и экономические процессы, либо в недавнем прошлом находились на соответствующей позиции.

Так, секретарь Европейского руководящего комитета по делам молодежи (CDEJ) и Программного комитета по делам молодежи (CMJ) и руководитель Подразделения молодежной политики Клементина Барбаро в 2003-2005 гг. в качестве офицера по связям и юридического советника участвовала в реализации мероприятий различных директоров Совета Европы в таких областях, как судебная и пенитенциарная система, а также приведение законодательства в соответствие с европейскими стандартами. Затем она стала руководителем одного из подразделений Европейской комиссии по эффективности правосудия, отвечавшего за координацию и поддержку реализации проектов Совета Европы, связанных с обеспечением независимости и подготовкой судебных органов, а также инициатив, направленных на обеспечение более эффективной реализации Европейской конвенции о правах человека государствами-членами СЕ. В 2011 г. Клементина Барбаро стала главой отдела сотрудничества Европейской комиссии по эффективности правосудия. В 2015 г. она параллельно заняла должность секретаря рабочей группы данной комиссии по качеству правосудия. В 2019 г. ей доверили позицию сосекретаря Специального межправительственного комитета Совета Европы по искусственному интеллекту (1).

Порядок рекрутирования. Также сотрудники Подразделения молодежной политики рекрутируются из числа членов руководства национальных молодежных организаций, имеющих опыт тесного взаимодействия с лоббистскими структурами, политическими партиями и органами власти национального уровня.

Например, советник по вопросам политики Мариус Шлагетер ранее занимал позицию вице-президента Немецкого федерального союза молодежи и в течение более чем четырех лет являлся спикером Немецкого национального комитета по международной работе с молодежью. Последний является координирующим органом по европейской и международной работе с молодежью не только для Немецкого федерального союза молодежи и Немецкого союза спортивной молодежи, но и для Круга политической молодежи, включающего в себя молодежные подразделения парламентских партий. Параллельно Шлагетер являлся членом правления организации «Европейское движение Германии», объединяющей 256 групп интересов из числа представителей общественных объединений, деловых ассоциаций, политических партий, профсоюзов и «мозговых танков», и в течение года исполнял обязанности референта по международной работе в НКО «Солидарная молодежь Германии» («Солиюгенд») (4).

Сотрудник по политическим вопросам Кристина Елинкова стажировалась в офисе депутата Европарламента Людека Нидермейера (в прошлом – вице-президент Чешского национального банка, член правления фонда Open Society Fund Praha), Министерстве иностранных дел Чехии и Еврокомиссии (в рамках пятимесячной оплачиваемой программы Blue Book Traineeship) и в течение семи лет являлась членом правления Чешского совета детей и молодежи (входит в состав Европейского молодежного форума), представляя данную организацию в совете Европы (3).

Представители Подразделения молодежной политики также рекрутируются из числа профессиональных управленцев, имеющих длительный опыт работы в структурах Совета Европы. Помощница главы Подразделения молодежной политики Кельтум Белейд более 10 лет работала в качестве ивент-менеджера, а затем и члена правления в Ассоциации персонала Совета Европы, отвечая, в том числе, за развитие коммерческих партнерств и внешние связи с европейскими институтами и постоянными представительствами СЕ. Она являлась президентом секции франкофонии Ассоциации персонала Совета Европы. В качестве главы ассоциации в департаменте Ба-Рейн (Эльзас) она участвовала в управлении предпринимательскими проектами. Помимо того, Кельтум Белейд занимала позицию руководителя отдела коммуникаций и акций солидарности в страстбургском отделе НКО «Ротари Интернешнл». В качестве административного помощника она работала в Банке развития Совета Европы и Конгрессе региональных и местных властей Совета Европы (2).

Заключение. Таким образом, подход к формированию корпуса сотрудников Подразделения молодежной политики Совета Европы выстраивается на основе таких ориентиров, как привлечение опытных политиков и управленцев, занимающих значимые позиции в иных подразделениях СЕ или работавших в них ранее, и кооптация представителей руководства национальных молодежных объединений, интегрированных в лоббистские структуры еврооптимистов либо имевших длительный опыт взаимодействия с политическими партиями и органами власти национального уровня.

За счет того, что именно Подразделение молодежной политики отвечает за координацию деятельности уставных комитетов, а представители данного отдела интегрированы в структуру CDEJ и CMJ, специфика формирования Подразделения должна существенным образом отражаться на планировании и реализации молодежной политики Совета Европы. Особенности кадрового состава Подразделения способствуют тому, что оно не только обеспечивает чисто технические функции, но и дублирует функции уставных комитетов либо задает вектор их деятельности, одновременно обеспечивая работу модуля негласного контроля ключевых подразделений СЕ за Департаментом молодежной политики.

Также специфика кадрового состава Подразделение молодежной политики косвенно должна способствовать расширению формальных рамок целей данного направления в деятельности Совета Европы. Если официально она сводится к достаточно ограниченному перечню форматов гуманитарного взаимодействия, то на практике присутствие в составе руководства Подразделения членов более влиятельных директоратов СЕ и органов Еврокомиссии, представителей лоббистских объединений и лиц, аффилированных с органами государственной власти национального уровня, предполагает возможность использования молодежного сотрудничества на международном уровне в рамках достижения политических и экономических целей.

ПРИМЕЧАНИЯ:

- (1) Clementina Barbaro // <https://www.linkedin.com/in/clementina-barbaro-a16284195/>.
- (2) Keltoum Belaïd // https://www.linkedin.com/search/results/all/?fetchDeterministicClustersOnly=true&heroEntityKey=urn%3Ali%3Afsd_profile%3AACoAADVyF94BNFDQx1wMpONzl93XksRge11GXPw&keywords=keltoum%20belaïd&origin=RICH_QUERY_SUGGESTION&position=0&Idsearch=1bf239c1-25c8-41d4-83c6-cda54a8f0d31&sid=%3A%3BZ&spellCorrectionEnabled=false
- (3) Kristyna Jelinkova // <https://www.linkedin.com/in/kristynkadeer/details/experience/>.
- (4) Marius Schlageter – Policy Advisor – Council of Europe // <https://www.linkedin.com/in/marius-schlageter/>.

БИБЛИОГРАФИЧЕСКИЙ СПИСОК:

1. Асадов Б.Р. Молодежные организации в сфере международных отношений: гуманитарные аспекты деятельности // Гуманитарный вектор. 2013. № 3 (35). С. 115 – 124.
2. Данилина М.В., Багратуни К.Ю., Литвинов А.Н. Совет Европы: участие в молодежной политике // Современные научные исследования и инновации. 2016. № 4 // <https://web.snauka.ru/issues/2016/04/65902>.

3. **Джиоев Р.Ф.** Опыт Совета Европы по поддержке развития молодежной политики // European Social Science Journal. 2011. № 11 (14).
4. **Донецкая О.И.** Обучение и воспитание демократической гражданственности в деятельности Совета Европы // Образование и саморазвитие. 2009. № 5 (15).
5. **Кибанов А.Я., Ловчева М.В., Лукьянова Т.В.** Молодежная политика в России и зарубежных странах. М.: Издательский дом ФГБОУВПО ГУУ, 2012.
6. **Некрасов И.В., Фещенко Н.В.** Стратегические тенденции европейской молодежной политики // Научно-техническое и экономическое сотрудничество стран АТР в XXI веке. 2013. Т. 2.
7. **Пейчинович-Бурич М.** Совет Европы: система инструментов защиты прав человека // Международная жизнь. 2021. № 2.
8. **Перфильева О.В.** Ключевые приоритеты будущей европейской молодежной политики и механизмы ее реализации: «Повестка-2020» // Вестник международных организаций: образование, наука, новая экономика. 2008. № 6 (21).
9. **Смирнов В.А.** Особенности институционализации молодежной политики в Европе // Youth World Politic. 2013. № 3.
10. **Соколов А.В.** Современные институты молодежной политики в Европе: история становления и развития // Вестник международных организаций. 2009. № 1 (23).
11. **Федорова Т.С.** Молодежная политика в странах Евросоюза: образование и культура // Культура в современном мире. 2013. № 4.

G.V. PETUSHKOV

Vice-Rector of the Russian
Technological University MIREA,
Moscow, Russia

APPROACHES TO THE FORMATION OF THE PERSONNEL BASE OF THE YOUTH POLICY UNIT OF THE COUNCIL OF EUROPE

The presented study is devoted to the study of approaches to the selection of personnel for the formation of the Youth Policy Division's of the Council of Europe. The methodology of the work is built through a combination of comparative and structural analysis. Based on the study of professional biographies, the specifics of the career tracks of the employees the Youth Policy Division's of the Council of Europe are identified. An assessment is given of the possible influence of this factor on the functioning of the Youth Department of the Council of Europe.

Key words: Council of Europe, Youth Department of the Council of Europe, Youth Policy Division's of the Council of Europe, youth policy, personnel policy.