

DOI 10.35775/PSI.2025.119.2.006

УДК 32

А.Ю. ШАТКОВ

соискатель кафедры политологии

и политического управления Института общественных наук

РАНХиГС при Президенте РФ, Россия, г. Москва

E-mail: shatkov1@mail.ru

МИГРАЦИОННАЯ ПОЛИТИКА И МЕЖНАЦИОНАЛЬНЫЕ ОТНОШЕНИЯ В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ: СОЦИОКУЛЬТУРНАЯ АДАПТАЦИЯ И ИНТЕГРАЦИЯ

В рамках данного исследования автором рассматривается современное состояние российской миграционной политики и динамики развития межнациональных отношений в Российской Федерации. Представляются основные миграционные риски в контексте определения институциональных практик социокультурной адаптации и интеграции иностранных граждан, связанные с усилением конфликтности локальных неформальных этнических и религиозных сообществ, формированием мест компактного проживания иностранных граждан на территории Российской Федерации, проявлением различных проблем в осуществлении миграционного контроля и др. В данной связи актуализируется поиск и реализация конкретных мероприятий в направлении поддержания межнационального и межрелигиозного мира в рамках защиты цивилизационного кода и национально-государственной идентичности Российской Федерации. В результате автором определяются направления повышения эффективности институтов социокультурной адаптации и интеграции как одной из приоритетных задач миграционной политики Российской Федерации.

Ключевые слова: миграция, миграционная политика, межнациональные отношения, нация, этнос, Российская Федерация.

Введение. Миграционная политика является одним из мощных инструментов обеспечения общественной безопасности и политической стабильности современного государства одновременно с формированием понимания относительно наблюдаемых в обществе явлений и процессов. При этом целесообразность и эффективность вводимых миграционных регуляторных инструментов и практик миграционного управления становятся довольно труднодостижимыми задачами в контексте распространения участия неформальных акторов, проявления недостаточности используемых государственных механизмов миграционного контроля, создания разбалансирующих факторов социально-экономических и социокультурных изменений.

Российская Федерация на современном этапе своего общественно-политического развития также сталкивается с различными миграционными вызовами

и угрозами как на федеральном, так и на региональном и местном уровнях. Это обуславливает необходимость со стороны политического руководства страны разработать с опорой на имеющиеся парадигмы сохранения национального самосознания и усиления национальной безопасности «рабочие» институты и инструменты обеспечения социокультурной адаптации и интеграции иностранных граждан в рамках российского общества.

Следует подчеркнуть, что в работах российских авторов, опубликованных в последние годы, освещается широкий спектр вопросов близких к данной предметной области [1; 3; 6; 7; 10; 12; 15; 16; 17; 18; 19; 20; 24].

Однако проблему совершенствования миграционной политики России в контексте этнокультурной адаптации нельзя назвать однозначно исчерпанной. В силу многих объективных обстоятельств изучение обозначенной темы продолжает сохранять высокий уровень актуальности.

Основные миграционные риски в контексте определения институциональных практик социокультурной адаптации и интеграции иностранных граждан. Международная мобильность и формируемый комплексный потенциал миграции как процесса трансформируют в принципе политическую систему любого государства в рамках экономических, культурных, демографических и иных процессов в зависимости от интенсивности и продолжительности наблюдаемых миграционных изменений. В данной связи анализ специфики миграционных процессов в российском обществе предполагает определение некоторых дестабилизирующих и конфликтогенных рисков, актуализирующих формулирование соответствующих инструментов и механизмов государственного мониторинга динамики изменения текущей миграционной ситуации, а также институционализацию социокультурной адаптации и интеграции иностранных граждан в контексте учета исторических особенностей и национальных традиций Российской Федерации.

Прежде всего, речь идет о некоторых особенностях миграционных потоков, не соответствующих действующим в рамках общественно-политической системы Российской Федерации идейно-ценностным представлениям и нормам. Как правило, это низкий образовательный уровень и недостаток каких-либо личностных компетенций, препятствующие, в свою очередь, установлению оптимальных коммуникационных связей между российским обществом и иностранными гражданами. В итоге в структуре межнациональных отношений появляются различные диаспоральные элементы и местные неформальные лидеры, катализирующие не только формирование новых миграционных потоков, но также создание различных «теневых» сообществ и групп. Одним из наиболее вероятных сценариев развития указанных процессов является создание мест компактного проживания, где возможно, в свою очередь, образование каких-либо закрытых этнических и религиозных общин и усиление авторитета и влияния криминогенных субъектов.

Еще одну группу миграционных рисков составляют различные проблемные особенности управления межнациональными отношениями и осуществления

миграционного контроля, связанные, в частности, с какими-либо техническими неполадками и сбоями в работе миграционных сервисов, которыми пользуются иностранные граждане в процессе постановки на миграционный учет и оформления разрешительной документации, что также обуславливает поиск и использование альтернативных способов легализации своего правового статуса либо осуществление деятельности в обход норм и требований действующего миграционного законодательства Российской Федерации («теневая занятость», минимизация налоговых отчислений, усиление нагрузки на социальную сферу и др.). Это провоцирует рост уровня конфликтности миграционной среды в российском обществе.

Наконец, речь также идет об имеющихся дисбалансах в работе российских органов исполнительной власти в сфере миграционного регулирования. Как правило, в данном контексте упоминается имеющаяся статистическая информация относительно количественных показателей правонарушений, совершенных иностранными гражданами и лицами без гражданства – в частности, по состоянию на 2022 год мигрантами было совершено в Москве около 7 тыс. преступлений и в Московской области около 5 тыс. преступлений, что составляет почти 33% от общего числа совершенных преступных деяний [4].

В итоге обсуждение разработки и применения риск-ориентированного подхода относительно реализуемой сегодня российской миграционной политики предполагает акцентирование внимания на таких конкретных дестабилизирующих особенностях, как интенсификация миграционных потоков из стран с неблагоприятной эпидемиологической обстановкой или сложной внутриполитической ситуацией, пространственная сегрегация иностранных работников, формирование различных неинституционализированных факторов и условий идеологической и религиозной радикализации мигрантов, создание реальных прецедентов дополнительного давления на внутренний рынок труда и объекты социальной инфраструктуры. Вместе с тем при всем многообразии миграционных рисков их можно классифицировать по предметной области регулирования – можно говорить сугубо о рисках стабильного функционирования национальной экономики, а также о рисках социокультурного свойства, обуславливающих нарушение этнонационального баланса в обществе, формирование сетевых этнических и религиозных структур криминального характера и т.д.

Помимо обозначенных проблем стабилизации межнациональных отношений, непосредственно повышение эффективности применяемых практик социокультурной адаптации и интеграции напрямую коррелирует с необходимостью предусмотрения оптимальных регуляторных механизмов купирования негативных последствий существующих межкультурных противоречий и этнических стереотипов в рамках существующей парадигмы российского нациестроительства. В данной связи, как отмечают отечественные политологи, декларируемая на высоком государственном уровне цель современной миграционной политики Российской Федерации по созданию миграционной ситуации, обеспечивающей

не только достижение обозначенных в концептуальных и программных документах задач социально-экономического и демографического развития, но также поддержание межнационального и межрелигиозного мира в рамках защиты цивилизационного кода и национально-государственной идентичности Российской Федерации [5. С. 9; 11. С. 9-15].

Направления повышения эффективности институтов социокультурной адаптации и интеграции как одной из приоритетных задач миграционной политики Российской Федерации. Российское общество исторически является полиэтническим и разнообразным по своему национальному и религиозному составу, что требует, с одной стороны, сохранения имеющейся уникального этнокультурной многогранности, с другой стороны, поддержания влияния действующих на уровне федеральных нормативно-правовых актов Российской Федерации принципов уважения к российской истории и культуре, традиционным устоям и ценностям. Эти тенденции предполагают, соответственно, приоритетность некоторых направлений социокультурной адаптации и интеграции иностранных граждан в рамках современной российской политики.

Ключевым политическим институтом, осуществляющим государственное управление при реализации национальной политики Российской Федерации в части адаптации и интеграции иностранных граждан, является Федеральное агентство по делам национальностей (ФАДН России) в соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 31.03.2015 года № 168 «О Федеральном агентстве по делам национальностей», обладающее соответствующими должностными полномочиями в части укрепления единства российского многонационального народа и взаимодействия с национально-культурными автономиями и другими институтами гражданского общества в целях обеспечения межнационального согласия и этнокультурного развития народов и этносов на территории Российской Федерации [23]. В данной связи представляется целесообразным расширение существующей сети региональных представительств ФАДН России с предусмотрением более активной работы с органами местного самоуправления в части укрепления межнационального и межконфессионального диалога и профилактики конфликтов на этнической и религиозной почве [2. С. 138-147].

На уровне институционального сопровождения политических проектов, реализуемых в сфере гармонизации межнациональных и межконфессиональных отношений, также предусматривается государственная поддержка определенных общественных организаций. Необходимо отметить, что в этой связи очевидным общественным влиянием обладает Общероссийская общественно-государственная организация «Ассамблея Народов России», утвержденная Указом Президента Российской Федерации от 13.11.2020 года № 701 «О создании Общероссийской общественно-государственной организации «Ассамблея Народов России», к ведению которой относятся различные вопросы, в том числе миграционного регулирования – в частности, разработка программных и проектных решений в рамках обеспечения межнационального и межэтнического

согласия, а также предоставление иностранным гражданам различной информационной и консультационной поддержки [22].

Помимо вышесказанного, в Российской Федерации действуют конкретные практические меры в части стабилизации реализуемой российской национальной и миграционной политики, предусмотренные конкретными нормативно-правовыми актами (в том числе Указом Президента Российской Федерации от 07.05.2012 года № 602 «Об обеспечении межнационального согласия») [21]. В частности, в отношении отдельных категорий иностранных граждан предусматриваются гарантирование льготных условий в рамках приобщения к действующим государственным образовательным программам, предоставление мест в организациях и учреждениях социального и медицинского обслуживания, выдача различных грантов и субсидий и др.

В данном отношении в процессе укрепления национального самосознания и сохранения имеющихся уникальных этнокультурных особенностей необходимо также отметить важность практической реализации некоторых мероприятий по сохранению культурного кода и языковых традиций различных этносов и народов. Например, в течение нескольких последних лет на высоком правительственном уровне зарекомендовали себя проведение различных тематических международных и всероссийских конференций (в частности, Ежегодный форум «Языковая политика в Российской Федерации», где участвуют не только граждане стран СНГ, но и сотрудники ведущих IT-холдингов на российском цифровом пространстве), организация научных исследований по анализу современного состояния российских этносов и народов в рамках изучения социокультурной и социолингвистической ситуации, создание различных виртуальных музеев, создание интерактивных атласов, инициирование мультимедийных проектов и др.

Более того, успешному обмену опытом в разнообразной этнокультурной среде способствуют книжно-иллюстративные выставки, презентации, фестивали, конкурсы. В частности, при участии Министерства культуры Российской Федерации и органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации ежегодно проводятся общероссийские, межрегиональные и региональные мероприятия по направлению «Поддержка и развитие национальных культур».

Наконец, целесообразным представляется сосредоточить ресурсные возможности на расширении географии и институционального сопровождения российской государственной политики по сопровождению репатриации и поддержки соотечественников, проживающих за рубежом – в данном вопросе показателен в том числе зарубежный политический опыт [13. С. 132]. Подобные мероприятия способствуют укреплению межнационального и межэтнического согласия на основании единых ментальных, культурных, религиозных и иных норм с опорой на историческую преемственность и общий социальный опыт [8. С. 61-71].

В контексте организации «работы на местах» видится оптимальным инструментом формирование определенных навыков и компетенций у специалистов, задействованных в процессе стабилизации локальной

общественно-политической обстановки и урегулирования каких-либо потенциальных межкультурных и межконфессиональных конфликтов (в частности, здесь необходимо отметить эффективность принятия профессионального стандарта «Специалист в сфере национальных и религиозных отношений»). Соответственно, в данном направлении необходимо в том числе обновление действующей российской нормативно-правовой базы.

В том числе одной из эффективных практик государственного управления в сфере межнациональных и межкультурных отношений необходимо представить применение конфликтологических подходов в части прогнозирования качественных и количественных параметров изменения миграционной ситуации в стране и пресечения развития нелегальных форм деятельности и распространения преступности с опорой на опыт обеспечения социокультурной адаптации и интеграции [9]. По этой причине следует упомянуть об интеграции действующих региональных инструментов и механизмов достижения межэтнического диалога и укрепления этнокультурного согласия [14].

Заключение. В современных глобальных информационно-коммуникационных условиях усиления открытости и взаимозависимости большинства государств друг от друга приоритизируются поиск и утверждение эффективных институтов и инструментов обеспечения государственного суверенитета, защиты собственных национальных приоритетов и укрепления внутривнутриполитической стабильности и безопасности. Это становится одним из приоритетных направлений реализуемой государственной национальной и миграционной политики.

В Российской Федерации накоплен многовековой опыт сосуществования в единых территориальных и культурных границах различных этносов, народов и народностей с учетом сохранения их исторической и архетипичной уникальности. С опорой на данные политико-доктринальные идейные основания формулируются соответствующие наиболее приоритетные направления реализуемой российской национальной, миграционной и культурной политики, связанные с применением риск-ориентированного подхода в рамках управления миграционными процессами и расширения институциональной структуры различных практик социокультурной адаптации и интеграции в рамках формирования исторической преемственности и укрепления национально-государственной идентичности Российской Федерации.

БИБЛИОГРАФИЧЕСКИЙ СПИСОК:

1. **Алиев Ш.О.** Современные проблемы регулирования внешней миграции в Российскую Федерацию и пути их решения // Вопросы национальных и федеративных отношений. 2024. № 8.
2. **Бурда М.А., Герасимова И.В., Золотарев Н.А.** Политический аспект регулирования процессов адаптации и интеграции трудовых мигрантов в современной России // PolitBook. 2022. № 3.

3. **Васильченко О.В., Иващенко З.С., Григорян Д.К., Малявина А.Б.** Актуальные проблемы оказания помощи беженцам на современном этапе // Евразийский Союз: вопросы международных отношений. 2024. № 6.
4. В институте РАН оценили уровень преступности среди мигрантов в России // РБК // <https://www.rbc.ru/economics/10/02/2024/65c4dd649a794779c7f85100/>.
5. **Волох В.А., Дмитриева Т.Н.** Риск-ориентированный подход в государственном управлении внешней миграцией // Управление. 2024. Т. 12. № 1.
6. **Волох О.В., Алехин В.С.** «Мигрирующая» столица как фактор развития регионов и повышения уровня жизни в России // Вопросы политологии. 2025. № 1.
7. **Золкин А.Л., Новосельский С.О., Игнатова М.Н., Терентьева А.Е., Михайлов А.М.** Управление миграционной политикой как фактор национальной безопасности // Вопросы политологии. 2024. № 9.
8. **Зорин В.Ю., Герасимова И.В., Бурда М.А.** Потенциал и особенности реализации Государственной программы по переселению соотечественников // Вестник Московского государственного областного университета. 2021. № 1.
9. **Кочетков В.В., Голубева А.С.** Этнополитические конфликты в полиэтнических государствах / Монография. М.: ООО «МАКС Пресс», 2022.
10. **Медведев Н.П.** Миграционная политика суверенных государств: формирование современных моделей // Евразийский Союз: вопросы международных отношений. 2024. № 5.
11. **Михайлова Н.В., Бурда М.А., Гришин О.Е.** Государственная миграционная политика России: актуальные вопросы внешней трудовой миграции // Этносоциум и межнациональная культура. 2020. № 4 (142).
12. **Назаров А.Д.** Особенности развития этномиграционной ситуации в России и мире в условиях фрагментации международных отношений // Вопросы национальных и федеративных отношений. 2024. № 7.
13. **Нестерчук О.А., Дубровина О.В.** Репатриация и поддержка соотечественников за рубежом: опыт Венгерской Республики // Право и политика. 2024. № 8.
14. **Окунев И.Ю., Осколков П.В., Тисленко М.И., Бибина Э.С., Шиловский Р.С.** Объединение регионов Российской Федерации: социологические данные, глубинные интервью, сравнительный анализ / Монография. М.: ООО «Издательство «Аспект Пресс», 2020.
15. **Павлов Н.В., Останина А.М.** Правовые и организационные аспекты противодействия незаконной миграции // Евразийский Союз: вопросы международных отношений. 2024. № 11.
16. **Пешкова В.М.** Законодательная основа региональной миграционной политики (на примере г. Санкт-Петербург) // Вопросы национальных и федеративных отношений. 2023. № 11.

17. **Сулейманова Ш.С.** Миграционная политика России в отношении стран Центральной Азии // Евразийский Союз: вопросы международных отношений. 2024. № 3.
18. **Тарасенко Е.Н., Моисеев Г.Е., Кирина А.А., Шевченко А.В.** Приоритизация миграционной политики как одна из ключевых задач национальной безопасности Российской Федерации // Вопросы политологии. 2025. № 1.
19. **Тарасенко Е.Н., Ажигалиева М.М., Рудченко В.В.** Медиа репрезентация мигрантов как «угрозы национальной идентичности» в образовательной и трудовой сферах // Вопросы национальных и федеративных отношений. 2025. № 1.
20. **Тихонов А.Э.** Политика интеграции мигрантов как инструмент формирования имиджа глобальных городов // Вопросы национальных и федеративных отношений. 2023. № 11.
21. Указ Президента Российской Федерации от 07.05.2012 года № 602 «Об обеспечении межнационального согласия» // Официальный Интернет-портал правовой информации // <http://publication.pravo.gov.ru/document/0001201205070017/>.
22. Указ Президента Российской Федерации от 13.11.2020 года № 701 «О создании Общероссийской общественно-государственной организации «Ассамблея Народов России» // Официальный Интернет-портал правовой информации // <http://publication.pravo.gov.ru/document/0001202011130009/>.
23. Указ Президента Российской Федерации от 31.03.2015 года № 168 «О Федеральном агентстве по делам национальностей» // Официальный Интернет-портал правовой информации // <http://publication.pravo.gov.ru/document/0001201504010001/>.
24. **Шпаковский С.А.** Международные организации и регулирование миграционных процессов: структура и взаимодействие // Вопросы политологии. 2024. № 9.

A.YU. SHATKOV

Applicant, department of political science and
political management, institute of social sciences, Russian
Presidential Academy of National Economy and Public
Administration, Moscow, Russia

MIGRATION POLICY AND INTERETHNIC RELATIONS IN THE RUSSIAN FEDERATION: SOCIO- CULTURAL ADAPTATION AND INTEGRATION

Within the framework of this study, the author examines the current state of Russian migration policy and the dynamics of the development of interethnic relations in the Russian Federation. The main migration risks are presented in the context of defining institutional practices of socio-cultural adaptation and integration of foreign citizens associated with the increased conflict-prone nature of local informal ethnic and religious communities, the formation of places of compact residence of foreign citizens on the territory of the Russian Federation, the manifestation of various problems in the implementation of migration control, etc. In this regard, the search and implementation of specific measures in the direction of maintaining interethnic and interreligious peace within the framework of protecting the civilizational code and national and state identity of the Russian Federation is being updated. As a result, the author defines the directions for improving the effectiveness of institutions of socio-cultural adaptation and integration as one of the priorities of the migration policy of the Russian Federation.

Key words: migration, migration policy, interethnic relations, nation, ethnos, Russian Federation.