

ГОСУДАРСТВЕННОЕ УПРАВЛЕНИЕ И ОТРАСЛЕВЫЕ ПОЛИТИКИ

DOI 10.35775/PSI.2025.120.3.014

УДК 32.327

С.Х. ХОЛОВ

аспирант ФГАОУ ВО Российский университет дружбы народов

им. Патриса Лумумбы,

Россия, г. Москва

E-mail: kholov102s@mail.ru

ORCID: 0009-0002-4018-2366

С.Ш. ОЛИМЗОДА

ассистент кафедры сравнительной политологии

ФГАОУ ВО Российский университет дружбы народов

им. Патриса Лумумбы, Россия, г. Москва

E-mail: Sorbon.science@mail.ru

ORCID: 0009-0003-1835-4755

ТЕРРОРИЗМ И ЭКСТРЕМИЗМ КАК ПОЛИТИЧЕСКИЕ ВЫЗОВЫ БЕЗОПАСНОСТИ ГОСУДАРСТВ ПОСТСОВЕТСКОГО ПРОСТРАНСТВА

В данной статье терроризм и экстремизм рассматриваются как основные угрозы безопасности постсоветских стран с позиции политической и социальной безопасности. Актуальность исследования обусловлена растущими рисками, которые связаны непосредственно с радикализацией населения, расширением влияния международных террористических организаций и региональной нестабильностью (прежде всего политического и социально-экономического характера). Целью данной работы является рассмотрение терроризма и экстремизма как угроз безопасности в постсоветских государствах и выявление основных факторов, оказывающих на них влияние. Для достижения этой цели были тщательно изучены основные характеристики терроризма и экстремизма в регионе и выявлены факторы, которые можно обозначить как влияющие и способствующие повышению рисков. В основе исследовательского процесса лежит комплексная стратегия, сочетающая анализ источников и сравнительные исследования.

В данном исследовании были рассмотрены основные причины, способствующие распространению терроризма и экстремизма, в том числе социально-экономические (социальное неравенство, экономические проблемы) и политические (слабость государственных институтов) причины. В нем оценивается эффективность текущих мер по борьбе с этими проблемами и выявляются важные тенденции и вызовы с помощью комплексного подхода. На основе этого в исследовании содержатся предложения

по улучшению региональной и национальной безопасности путем укрепления межкультурной коммуникации, содействия международному сотрудничеству, стабилизации социально-экономической системы и укрепления правоохранительных органов.

Ключевые слова: терроризм, экстремизм, постсоветское пространство, национальная безопасность, радикализация, транснациональные угрозы, противодействие терроризму, профилактика экстремизма.

Экстремизм и терроризм продолжают представлять значительную угрозу национальной безопасности государств, о чем свидетельствует текущее положение дел на постсоветском пространстве. Эта проблема усугубляется целым рядом факторов, включая внутривнутриполитическую нестабильность, экономические вызовы и международный характер террористических организаций. Несмотря на усилия по борьбе с этими угрозами, уровень террористической активности и экстремистских проявлений остается высоким, что подчеркивает необходимость продолжения исследований и совершенствования стратегий профилактики.

Поскольку постсоветский регион продолжает оставаться зоной напряжения, где сходятся интересы местных и глобальных политических игроков, проблема терроризма и экстремизма является значимой, чем объясняется актуальность рассматриваемой темы. Наряду с меняющимися проблемами безопасности появляются новые формы и методы террористической и экстремистской деятельности, требующие тщательного анализа и разработки эффективных мер противодействия. Связь между политической нестабильностью, экстремизмом и терроризмом подчеркивает важность этого вопроса как для отдельных государств, так и для региона в целом.

Следует подчеркнуть, что в работах российских и зарубежных авторов, опубликованных в последние годы, освещается широкий спектр вопросов близких к данной предметной области [1; 2; 5; 9; 10; 11; 12; 13; 14; 15; 16; 17; 18; 22; 24].

Однако проблему разработки эффективных мер противодействия террористической и экстремистской деятельности нельзя назвать однозначно исчерпанной. В силу многих объективных обстоятельств изучение обозначенной темы продолжает сохранять высокий уровень актуальности.

Цель данной статьи – рассмотреть терроризм и экстремизм как вызовы политической безопасности в постсоветском пространстве и выявить ключевые факторы, влияющие на их эволюцию. Для достижения этой цели были поставлены следующие задачи:

- изучить основные черты, характерные для экстремизма и терроризма в регионе;
- определить основные внешние и внутренние факторы, способствующие росту рисков;
- предложить меры по повышению стандартов региональной и национальной безопасности.

Методологическая основа исследования основана на комплексном подходе, сочетающем сравнительные исследования и анализ источников. Эмпирическую основу исследования составили материалы отечественных и международных организаций, а также исследователей.

Исследование направлено на анализ проблем терроризма и экстремизма и формулирование предложений по созданию планов обеспечения безопасности в ответ на возникающие угрозы и вызовы.

Экстремизм и терроризм – это тесно взаимосвязанные проблемы, которые представляют угрозу региональной безопасности и внутренней стабильности, а также миру и стабильности во всем мире. Международный терроризм вызывает серьезную озабоченность, и его деятельность в регионе представляет серьезную угрозу стабильности Таджикистана, Узбекистана и других стран постсоветского пространства. Такие террористические организации, как «Талибан», «Аль-Каида» и ИГИЛ (1), действуют в Афганистане, стране, расположенной близко к региону [3]. Но в постсоветский период Россия, Таджикистан, Грузия и Азербайджан сталкивались с более серьезными проблемами экстремизма, чем другие страны региона [21].

Намеренное применение насилия или угрозы насилием для достижения политических, интеллектуальных или религиозных целей является сущностью терроризма. Этот акт, причем нередко символический по своей природе, направлен на воздействие не только на непосредственных жертв, но и на более широкую аудиторию [26]. Это явление становится особенно проблематичным в постсоветских странах, где существуют социально-экономическое неравенство, этнические и политические споры, а также слабые государственные институты.

На примере Узбекистана можно видеть, что, хотя мотивы террористов на постсоветском пространстве могут быть разными, часто их причины связаны с политикой, экономикой или религией [23].

Нестабильность в регионе часто используется террористическими группировками. Это позволяет им создавать базы, вербовать новых членов и планировать нападения. Нестабильность усложняет работу правоохранительных органов и усиливает политическую напряженность. Однако важно помнить, что терроризм – не единственный важный аспект современной политики, но именно он в глазах общественности воспринимается довольно поверхностно [8].

Экстремизм же – это идеология и практические действия, направленные на радикальное изменение существующей политической и социальной системы. Экстремистские группировки на постсоветском пространстве могут быть ориентированы и мотивированы на политической, религиозной или этнической почве и часто служат основой для последующего формирования террористических ячеек. Эти убеждения распространяются из-за радикализации населения, вызванной социально-экономическими проблемами и потерей доверия к государственным институтам. В то же время нельзя сказать, что только эти причины вызывают радикализацию и подталкивают к вступлению в экстремистские и террористические сообщества: пример подозреваемых в нападении

на синагоги и церкви в Дагестане 23 июня 2024 года показал, что подобного рода деятельностью могут также заниматься люди из относительно обеспеченных слоев общества [6].

Транснациональный характер терроризма и экстремизма позволяет им пересекать национальные границы и представлять угрозу для целых регионов. В совокупности эти явления подрывают доверие общества к правительству, подрывают демократический порядок и приводят к затяжным конфликтам, которые трудно разрешить без значительных национальных и международных усилий.

В целом можно сказать, что в XXI веке религиозный терроризм может стать заметным маркером столетия из-за увеличения насилия и уменьшения безопасности [19]. Почти полное исчезновение националистических террористических группировок с 1990-х годов и выход на передний план джихадистских группировок, цели терроризма которых имеют самую разнообразную идеологическую подоплеку, свидетельствует о том, что приоритеты террористов значительно изменились [21].

Нередко инструментом для продвижения экстремистских и террористических идей становится религия. Особенность общественно-политического дискурса о религии заключается в том, что он позволяет строить четкую дихотомию, разделяя людей на «своих» и «чужих» [19]. Это как нельзя лучше подходит для идеологов-радикалов, продвигающие свои идеи под видом истинной религии, называя служителей религии умеренного толка вероотступниками. Для людей (особенно молодых и пассионарных, без богатого жизненного опыта) подобные проповеди в случае, если альтернатива отсутствует или является менее привлекательной, захватывают умы и души.

Агрессия со стороны буддийских экстремистов по отношению к религиозным мусульманским меньшинствам в Шри-Ланке и Мьянме вызвала обеспокоенность по поводу опасности политизации религии в государстве. Это может привести к тому, что религия станет политическим вопросом, увеличивая брешь во внутренней безопасности [19]. Радикальные исламисты нередко используют призывы к мусульманам совершать акты насилия против неверующих в ответ на политику правительства, которую они считают репрессивной. Они создают «параллельное общество» внутри государственных систем и верят, что только с помощью крайнего насилия и жестокости можно достичь справедливости и мира во всем мире [19].

Важно отметить, что признание странами в качестве равноправных политических партнеров организаций, еще вчера считавшихся экстремистскими или террористическими, но захвативших в свои руки власть в той или иной стране (как, например, это произошло в Афганистане в 2021 г. или в Сирии в 2024 г.) может подтолкнуть к вступлению в аналогичные экстремистские организации некоторую часть молодежи, потенциально склонной к радикализму.

Однако в любом случае остро стоит вопрос минимизации рассматриваемых рисков. Важно отметить, что постсоветские страны должны в первую очередь принять меры по повышению институциональной стабильности. Эта основа

для снижения радикализации среди населения создается путем создания эффективных государственных институтов, повышения прозрачности деятельности государственных органов и борьбы с коррупцией, несмотря на связанные с этим трудности.

При этом необходимо помнить о том, что политическая позиция «войны с террором» часто ограничивает свободу личных мнений и является путем к установлению «дисциплинарной власти», главные процессы которой были тщательно изучены и представлены в политической философии М. Фуко [25]. То есть под предлогом защиты страны от опасностей терроризма могут приниматься законы, напрямую не касающиеся защиты населения, которые могут трактоваться неоднозначно, как, например, то было с введением системы назначения глав субъектов РФ вместо ранее существовавшего народного избрания после теракта в Беслане в сентябре 2004 г. [7]. Данное решение вызвало неоднозначную реакцию [20].

Одновременно важно проводить работу в социально-экономической сфере и способствовать ее росту. Это означает сосредоточение внимания на решении таких проблем, как бедность, неравенство и безработица, поскольку именно проблемы подобного характера заставляют искать простые ответы на сложные вопросы, которые нередко даются в идеологиях радикального толка.

Ни для кого не секрет, что экономическое благосостояние людей в постсоветских странах часто не соответствует ожиданиям. За годы, прошедшие после распада Советского Союза, ВВП на душу населения значительно снизился. В 1990 году ВВП на душу населения во всех советских республиках, кроме четырех, был значительно выше среднемирового показателя. Однако к 2019 году только страны Балтии смогли достичь среднемирового показателя, в то время как все остальные страны оказались ниже этого показателя [4].

В то же время очевидно, что международное сотрудничество в сфере борьбы с терроризмом нуждается в укреплении, поскольку успешная защита от транснациональных угроз требует координации действий государств, обмена информацией, совместных операций и установления общих стандартов безопасности.

Для решения этой задачи необходимо постоянно совершенствовать работу правоохранительных органов и разведывательных служб. Для эффективного предотвращения террористических атак и нейтрализации экстремистских организаций необходимы современные технологии, подготовка экспертов и координация действий различных правоохранительных органов.

Без развития контрпропаганды и информационной безопасности трудно эффективно бороться с экстремистскими идеологиями. Использование современных технологий, производство материалов, нивелирующих эффект от радикальной пропаганды, и повышение информационной грамотности граждан необходимы для противодействия идеологическому влиянию радикалов.

Содействие межрелигиозному и культурному взаимопониманию является обязательным направлением для обеспечения информационной безопасности. Например, согласно представлениям СМИ, исламистские террористы

и экстремисты действуют в рамках социально-политического конфликта, границы которого совпадает с межрелигиозным. Это подчеркивает сложность разграничения ислама и исламизма, исламского джихада и исламистского джихадизма, веры и политической идеологии [19]. Предотвращение радикализации и снижение социальной напряженности являются двумя преимуществами развития межэтнического и межконфессионального сотрудничества. Это особенно актуально в сообществах, где существует риск террористических или экстремистских действий, основанных на религиозной или этнической принадлежности.

Подводя итоги, стоит отметить, что анализ проблем терроризма и экстремизма на постсоветском пространстве выявил их значимость как основных политических препятствий для региональной безопасности. Эта угроза носит комплексный характер и включает в себя как внешние, так и внутренние факторы, такие как политическая нестабильность, социально-экономические различия, геополитические цели международных игроков и транснациональный характер террористических сетей.

На основе результатов исследования можно сделать несколько выводов. Во-первых, эффективная борьба с терроризмом и экстремизмом требует системного подхода, сочетающего силовые методы (усиление эффективности полиции и спецслужб) с превентивными мерами, направленными на устранение коренных причин этих проблем (работа с населением и улучшения социально-экономических условий в стране). Во-вторых, без активного международного сотрудничества и обмена информацией между государствами борьба с терроризмом не будет успешной. В-третьих, для повышения эффективности деятельности важно учитывать уникальные особенности каждой постсоветской страны.

На основе результатов исследования можно предложить рекомендации по совершенствованию стратегий обеспечения безопасности. К ним относятся повышение социальной устойчивости, укрепление сотрудничества с правоохранительными органами и создание систем раннего предупреждения. Благодаря реализации этих мер можно укрепить национальную и региональную безопасность, а также значительно снизить угрозы, связанные с террористической и экстремистской деятельностью.

ПРИМЕЧАНИЯ:

(1) Организации, запрещенные на территории РФ.

БИБЛИОГРАФИЧЕСКИЙ СПИСОК:

1. **Абдурагимов З.Е.** Мягкие политические технологии профилактики терроризма // Вопросы политологии. 2024. № 9.
2. **Акопян Г.А.** Современный терроризм: ключевые особенности развития и проблемы его искоренения // Вопросы национальных и федеративных отношений. 2024. № 4.

3. **Атаева А.О., Баранова А.Е., Найдёнова А.О.** Сравнительный анализ террористической активности на постсоветском пространстве на примере Таджикистана и Узбекистана // Постсоветские исследования. 2023. № 8.
4. **Барышникова Н.А., Сухорукова А.М.** Социально-экономическое развитие стран постсоветского пространства: три десятилетия после социализма // Московский экономический журнал. 2021. № 3.
5. **Венцель С.В.** Роль субъектов профилактического воздействия в системе противодействия распространению политического экстремизма в среде новых медиа // Вопросы политологии. 2024. № 1.
6. В числе боевиков оказались сыновья главы района Дагестана // РБК // <https://www.rbc.ru/society/23/06/2024/667876d59a794785c8dd34ab>.
7. Вступительное слово на расширенном заседании Правительства с участием глав субъектов Российской Федерации // Президент России // <http://kremlin.ru/events/president/transcripts/22592>.
8. **Гуторов В.А., Ширинянц А.А.** Терроризм как теоретическая и историческая проблема: некоторые аспекты интерпретации // Полис. Политические исследования. 2017. № 3. <https://doi.org/10.17976/jpps/2017.03.03>.
9. **Залысин И.Ю., Старцева С.Г.** Современный терроризм: специфика, динамика, тенденции // Евразийский Союз: вопросы международных отношений. 2024. № 5.
10. **Климова А.С.** Борьба с терроризмом как один из приоритетов Стратегии национальной безопасности Великобритании в 2010-2023 гг. // Вопросы политологии. 2023. № 3.
11. **Климова А.С.** Контртеррористическая стратегия «Contest» в комплексе мер Великобритании по борьбе с терроризмом в первой четверти XXI в. (Часть I) // Вопросы политологии. 2024. № 10.
12. **Кузина С.И., Сагирян И.Г.** Социально-политические детерминанты формирования личности террориста // Вопросы национальных и федеративных отношений. 2024. № 9.
13. **Лустин К.А.** Истоки и факторы проявления терроризма в России // Вопросы политологии. 2023. № 4.
14. **Медведев Н.П.** Влияние экстремизма и терроризма на конфликтогенность Северо-Кавказского региона // Вопросы политологии. 2015. № 2.
15. **Мелконянц Г.А.** Терроризм как угроза безопасности в условиях актуальной стадии глобализации // Вопросы политологии. 2024. № 10.
16. **Мирзязянов Р.Х.** Россия и международные организации в борьбе с глобальными угрозами экстремизма и терроризма // Вопросы политологии. 2022. № 5.
17. **Мирошников В.С.** Экстремизм и терроризм в современном обществе // Вопросы политологии. 2022. № 10.
18. **Морозов И.Л.** Терроризм и иные формы негосударственного политически мотивированного насилия – проблема демаркации по тактическим и идеологическим компонентам // Вопросы политологии. 2024. № 8.

19. **Мчедлова М.М.** Религия в проектах современности: между алармизмом, политической целесообразностью и утопией // Полис. Политические исследования. 2024. № 2. <https://doi.org/10.17976/jpps/2024.02.05>. EDN: ZAMWYG.
20. Россия отметит годовщину отмены прямых выборов губернаторов // РИА Новости, 12.09.2008 // <https://ria.ru/20080912/151224234.html>.
21. **Рязанов Д.С., Охрименко А.В.** Терроризм в постсоветских государствах: общее и особенное (по материалам анализа электронных баз данных терроризма) // Теории и проблемы политических исследований. 2016. Том 5. № 5А.
22. **Слизовский Д.Е., Медведев Н.П.** Рецензия на статью С.А. Ланцова «Этнический терроризм и этнополитические конфликты XIX-XX вв.: анализ социально-политических факторов» // Вопросы национальных и федеративных отношений. 2020. № 1.
23. **Халлыев М.М.** Деятельность религиозных организаций в конфликтах в Закавказье // Постсоветские исследования. 2019. Т. 2. № 1.
24. **Чибриков А.О.** Терроризм как традиционная угроза глобальной безопасности в XXI веке // Вопросы политологии. 2022. № 6.
25. **Gutorov Vladimir, Shirinyants Alexander.** Modern terrorism as political and psychological phenomenon: The actual problems of interpretation // Przegląd Strategiczny. 2017. Т. 10. DOI: 10.14746/ps.2017.1.15.
26. **Nance M.W.** Terrorist Recognition Handbook. Second Edition. L., N.Y.: CRC Press, Taylor & Francis Group, 2008. <https://doi.org/10.1201/9781420071849>.

S.K. KHOLOV

Postgraduate, Peoples' Friendship University
of Russia named after Patrice Lumumba
Moscow, Russia
ORCID: 0009-0002-4018-2366

S.S. OLIMZODA

Postgraduate, Peoples' Friendship University
of Russia named after Patrice Lumumba
Moscow, Russia
ORCID: 0009-0003-1835-4755

TERRORISM AND EXTREMISM AS POLITICAL CHALLENGES TO THE SECURITY OF THE POST-SOVIET STATES

In this article, terrorism and extremism are considered as the main threats to the security of post-Soviet countries from the perspective of political and social security. The relevance of the study is due to the growing risks that are directly related to the radicalization of the population, the expansion of the influence of international terrorist organizations and regional instability (primarily of a political and socio-economic nature). The purpose of this work is to consider terrorism and extremism as security threats in post-Soviet states and identify the main factors influencing them. To achieve this goal, the main characteristics of terrorism and extremism in the region were thoroughly studied and factors that can be identified as influencing and contributing to increased risks were identified. The research process is based on a comprehensive strategy combining source analysis and comparative research.

This study examined the main causes contributing to the spread of terrorism and extremism, including socio-economic (social inequality, economic problems) and political (weakness of state institutions) causes. It evaluates the effectiveness of current measures to combat these problems and identifies important trends and challenges through an integrated approach. Based on this, the study contains proposals to improve regional and national security by strengthening intercultural communication, promoting international cooperation, stabilizing the socio-economic system, and strengthening law enforcement agencies.

Key words: terrorism, extremism, post-Soviet space, national security, radicalization, transnational threats, counteraction to terrorism, prevention of extremism.