
ВОПРОСЫ НАЦИОНАЛЬНЫХ И ФЕДЕРАТИВНЫХ ОТНОШЕНИЙ

Научный журнал

Выпуск 4(85). 2022. Том 12

Журнал «Вопросы национальных и федеративных отношений»
включен в перечень рецензируемых научных изданий ВАК,
в которых должны быть опубликованы
основные научные результаты на соискание ученой степени
кандидата наук, на соискание ученой степени доктора наук
по политическим и историческим наукам

МОСКВА, 2022

ВОПРОСЫ НАЦИОНАЛЬНЫХ И ФЕДЕРАТИВНЫХ ОТНОШЕНИЙ

Научный журнал

**Вячеслав Александрович
МИХАЙЛОВ**

Председатель Совета, д.и.н., профессор,
зав. кафедрой национальных и федеративных
отношений РАНХ и ГС при Президенте РФ

Редакционный Совет

**Рамазан Гаджимурадович
АБДУЛАТИПОВ**

д.ф.н., постоянный представитель Российской Федерации
при Организации Исламского сотрудничества

**Любовь Федоровна
БОЛТЕНКОВА**

д.ю.н., профессор РАНХ и ГС при Президенте РФ

**Владимир Иванович
ВАСИЛЕНКО**

д.п.н., профессор Российской академии народного
хозяйства и государственной службы при Президенте РФ

**Владимир Александрович
ВОЛОХ**

д.п.н., профессор Государственного университета
управления

**Вадим Витальевич
ГАЙДУК**

д.п.н., профессор Башкирского государственного
университета

**Владимир Юрьевич
ЗОРИН**

д.п.н., руководитель Центра по научному взаимодействию
с общественными организациями, СМИ и органами
государственной власти ИЭА РАН

**Раушан Мусахановна
КАНАПЬЯНОВА**

д.п.н., профессор кафедры международного
культурного сотрудничества МГИК

**В. Микаэль
КАССАЕ НЫГУСИЕ**

д.и.н., профессор кафедры теории и истории
международных отношений Российского
университета дружбы народов

**Геннадий Яковлевич
КОЗЛОВ**

д.и.н., профессор Рязанского государственного
университета им. С.А. Есенина

**Игорь Георгиевич
КОСИКОВ**

д.и.н., главный научный сотрудник Института
этнологии и антропологии РАН

**Николай Павлович
МЕДВЕДЕВ**

д.п.н., профессор Российского университета
дружбы народов

**Марина Николаевна
МОСЕЙКИНА**

д.и.н. профессор, заведующая кафедрой истории России
Российского университета дружбы народов

**Александр Данилович
НАЗАРОВ**

д.и.н., профессор, зам. руководителя кафедры
по научной работе Московского авиационного института

**Дарья Вячеславовна
ПЕРКОВА**

к.п.н., ответственный редактор

**Александр Васильевич
ПОНЕДЕЛКОВ**

д.п.н., профессор, заведующий кафедрой политологии
и этнополитики Южно-Российского института
управления – филиал РАНХ и ГС при Президенте РФ

**Дмитрий Егорович
СЛИЗОВСКИЙ**

д.и.н., профессор кафедры истории России Российского
университета дружбы народов

**Шукран Саидовна
СУЛЕЙМАНОВА**

д.п.н., профессор Российской академии народного хозяйства
и государственной службы при Президенте РФ

**Жибек Сапарбековна
СЫЗДЫКОВА**

д.и.н., профессор, заведующая кафедрой стран
Центральной Азии и Кавказа Института стран Азии
и Африки Московского государственного университета имени
М. В. Ломоносова, заместитель главного редактора журнала

Редакционная коллегия

Главный редактор – СУЛЕЙМАНОВА Ш.С.,
д.п.н., профессор РАНХиГС

Члены ред. коллегии:

Волох В.А. (зам. главного редактора),
Сыздыкова Ж.С. (зам. главного редактора),
Перкова Д.В. (ответственный редактор),
Болтенкова Л.Ф., Слизовский Д.Е.

УЧРЕЖДЕН

ООО «Издательство
«Наука сегодня»

ЖУРНАЛ ВКЛЮЧЕН

В ПЕРЕЧЕНЬ ВАК РФ

Журнал зарегистрирован
Федеральной службой по надзору
в сфере массовых коммуникаций,
связи и охраны культурного
наследия

Регистрационный номер
ПИ № ФС77-47487
от 25 ноября 2011 г.

Журнал издается ежемесячно

Журнал включен в базу РИНЦ
(Российский индекс научного
цитирования)

Включен в каталог
Ulrich's Periodicals Directory

Пятилетний импакт-фактор
журнала: 0, 369

Адрес редакции:
115598, г. Москва, ул. Загорьевская,
д. 10, корп. 4, цокольный этаж,
помещение I, комната 7-1, офис 4

Тел.: (910) 463-53-42

www.etnopolitolog.ru

E-mail: etnopolitolog@yandex.ru

Мнение авторов может
не совпадать с мнением редакции.

При перепечатке ссылка
на журнал обязательна.

Научные статьи, публикуемые
в журнале подлежат обязательному
рецензированию.

Ответственный редактор

Перкова Д.В.

Компьютерная верстка

Анциферова А.С.

Подписано в печать 25.04.2022.

Формат 60×84/8. Объем 24,3.

Печать офсетная.

Тираж – 1000 экз.

(1-й завод – 500 экз.)

Заказ № 000.

Отпечатано в типографии
ООО «Белый ветер»

115054, г. Москва, ул. Щипок, 28

Тел.: (495) 651-84-56

ISSN 2226-8596 (print)

12 выпусков в год и

2 выпуска в год переводной (англ.) версии

Языки: русский, английский

<http://etnopolitolog>

Входит в перечень рецензируемых научных изданий ВАК РФ

Включен в каталог периодических изданий Ульрих (Ulrich's Periodicals Directory: <http://www.ulrichsweb.com>)

Материалы журнала размещаются на платформе РИНЦ Российской научной электронной библиотеки, Electronic Journals

Library Cyberleninka

Подписной индекс издания в каталоге агентства Роспечать 70114

Цели и тематика

Журнал *ВОПРОСЫ НАЦИОНАЛЬНЫХ И ФЕДЕРАТИВНЫХ ОТНОШЕНИЙ* – периодическое международное рецензируемое научное издание в области политических исследований. Журнал является международным как по составу редакционного совета и редколлегии, так и по авторам и тематике публикаций.

Научный журнал издается с 2011 года в издательстве «Наука сегодня». С 2018 года издается переводная (англ.) версия журнала. С момента своего создания, журнал ориентировался на высокие научные и этические стандарты и сегодня является одним из ведущих политологических журналов России.

Цель журнала – способствовать научному обмену и сотрудничеству между российскими и зарубежными политологами.

Журнал предназначен для публикации результатов фундаментальных и прикладных научных исследований. Тематическая направленность журнала отражается в следующих постоянных рубриках: «Отечественная история, этнология и этнография», «История международных отношений и мировой политики», «История и философия политики», «Политические институты, процессы и технологии», «Политическая культура, этнополитика и идеологии», «Политические проблемы международных отношений и глобализации».

Формат публикаций: научные статьи, обзорные научные материалы, материалы круглых столов, научные рецензии, научные сообщения, посвященные исследовательским проблемам в сфере политики и политологии.

В своей деятельности редакционный совет и редколлегия журнала руководствуется принципами, определяемыми ВАК России для научных журналов, в том числе: наличие института рецензирования для экспертной оценки качества научных статей; информационная открытость издания; наличие и соблюдение правил и этических стандартов представления рукописей авторами.

Целевой аудиторией журнала являются российские и зарубежные специалисты-политологи, а также аспиранты и магистры, обучающиеся по направлениям политология, государственное и муниципальное управление и международные отношения.

Журнал строго придерживается международных стандартов публикационной этики, обозначенных в документе *COPE (Committee on Publication Ethics)* <http://publicationethics.org>

Полные сведения о журнале и его редакционной политике, требования о подготовке и публикации статей, архив (выпуски с 2011 года) и дополнительная информация размещена на сайте: <http://etnopolitolog.ru>

Электронный адрес: etnopolitolog@yandex.ru

ISSN 2226-8596 (print)

12 issues a year plus

2 issues a year of the translated (eng.) version

Languages: Russian and English

<http://etnopolitolog>

Included in the list of peer-reviewed scientific publications of the Higher Attestation Commission of the Russian Federation

Included in the Ulrich's Periodicals Directory

Materials of the journal are placed on the RSCI platform of the Russian scientific

electronic library – Electronic Journals Library Cyberleninka

Subscription index of the journal in the Rosspchat Agency catalogue is: 70114

Objectives and themes

Academic journal “*Issues of National and Federative Relations*” is an international peer-reviewed scientific periodical in the field of political studies. The journal has an international character because of the composition of its Editorial Board, its editors, its contributing authors and topics of its publications.

The scientific journal is published since 2011 at the “Publishing House “Science Today”. Translated (eng.) version of the journal is published since 2018. Since its inception, the journal was guided by high scientific and ethical standards and today it is one of the leading political science journals in Russia.

The purpose of the journal is to promote scientific exchange and cooperation between Russian and foreign political scientists.

The journal is intended for the publication of the results of fundamental and applied scientific research. Thematic focus of the journal is reflected in the following permanent headings: “Domestic history, ethnology and ethnography”, “History of international relations and world politics”, “History and philosophy of politics”, “Political institutions, processes and technologies”, “Political culture, ethnopoltics and ideologies”, “Political problems of international relations and globalization.”

Format of publications: scientific articles, reviews, scientific materials, materials of round tables, scientific reviews, scientific reports devoted to research problems in the field of politics and political science.

The Editorial Board and the editors of the journal in their activities are guided by the principles defined by VAK of Russia for scientific journals, including: presence of the institute of peer review for the expert quality assessment of scientific articles; information openness of the publications; availability and compliance with the rules and ethical standards for the submission of manuscripts by the authors.

The target audience of the journal is Russian and foreign specialists-political scientists, as well as graduate students and masters in the fields of political science, state and municipal management and international relations.

The journal strictly adheres to the international publishing standards and publication ethics identified in the *COPE (Committee on Publication Ethics)* document. <http://publicationethics.org>.

Full details of the journal and its editorial policy, requirements to the preparation and publication of articles, archive (issues since 2011) and additional information are available on the website: <http://etnopolitolog.ru>

E-mail address: etnopolitolog@yandex.ru

ОТЕЧЕСТВЕННАЯ ИСТОРИЯ, ЭТНОЛОГИЯ И ЭТНОГРАФИЯ

Ивашко М.И. Роль российского фактора в образовании СССР (к 100-летию образования Союза Советских Социалистических Республик)	1074
Волков А.П., Резаков Р.Г. Военно-юридическая академия в системе дополнительного военно-профессионального образования в 1936-1945 гг.	1088
Гасанов М.Р. Некоторые источники и исследования о связях народов Кавказа со славянами (русами) в VII-XII вв.	1096
Киприянова Н.В. Формирование провинциального купечества в конце XVIII – первой половине XIX в. (по материалам г. Владимира)	1105
Сыздыкова Ж.С., Кирда Н.С. О процессе продвижения России в пределы Центральной Азии до создания Туркестанского генерал-губернаторства по М.А. Терентьеву	1114
Музафарова Н.И., Козловская Г.Е. Ислам в системе Российского государства (исторический аспект)	1121
Ушмаева К.А., Терещенко О.В., Гончаров А.С. Мировоззрение и миропонимание одного казака из станицы Динской. Десять тезисов против позитивистской герменевтики личности	1135
Булатов И.А., Быстрова Ю.М. Красные скауты: как появлялась пионерия	1146
Гончаренко О.Н. Александровский сад провинциального города в культурно-историческом ландшафте XIX-XXI вв. (на примере г. Тюмени)	1155
Занозин Н.В. Послевоенное советское общество – «золотой век» номенклатуры	1165
Рябова Т.И. История Тверского Христорождественского монастыря в лицах	1174
Щербакова И.К., Надехина Ю.П., Колчин А.А. Русское общество и крестьянский вопрос: освещение ключевого вопроса империи в российской периодической печати (1881-1911)	1185
Табейкина Е.К. Древняя Русь: культура эпохи монументального историзма (IX – начало XII вв.)	1196
Кошкарёва С.Г., Ильина В.А., Камардина Н.В. Региональные особенности проведения новой экономической политики в 1920-е годы (на примере Камчатки)	1205
Батищев Р.Ю. Образы военного прошлого в политике памяти регионов Российской Федерации	1215
Зубков А.Н. Политика «свободы слова» в ходе проведения основных реформ в годы перестройки в СССР	1223
Ометюх М.Н. Причины распада Социалистической Федеративной Республики Югославии в 1991 году в оценках современных американских историков	1230

Петрова О.С. Проблемы формирования педагогических кадров для учебных учреждений Европейского Севера России в 1920-1930-е годы.....	1239
Следнева А.А. Социокультурное положение дворянства в Смоленской губернии в конце XVIII – первой половине XIX в.....	1255
Филимонов С.В. Деятельность хозяйственных комитетов как фактор развития гимназического образования в Рязанской губернии в начале XX века.....	1259

ИСТОРИЯ И ТЕОРИЯ ПОЛИТИКИ

Болтенкова Л.Ф. Гимн Господу Богу (философско-религиозное исследование в нескольких статьях). Статья четвертая	1269
Берковский В.А., Тренина Л.А., Гончаров А.С. История философии механицизма на раннем этапе ее становления: античность, эпоха эллинизма, средние века	1285

ПОЛИТИЧЕСКИЕ ИНСТИТУТЫ, ПРОЦЕССЫ И ТЕХНОЛОГИИ

Сафин Ф.Г., Камалетдинов Д.А., Кульшарипов Ф.Р. Экономические основы социального самочувствия этнических групп в многонациональном Башкортостане (по данным этносоциологических исследований).....	1297
Меньшиков П.В., Матасова О.В. Специфика технологий PR в условиях четвертой промышленной революции.....	1307
Крюкова Е.В. Политическая психология и политическая идеология как уровни политической культуры современной России: особенности и противоречия	1324
Баркова А.С., Прончев Г.Б. Моделирование выездного туризма россиян	1330
Жолманов А.С., Матвиенко В.А., Афонин М.В., Гришин В.О. Противодействие коррупции в рамках института государственной гражданской службы: актуальные вопросы	1343
Керимова Д.Ф., Рамазанова М.К. К вопросу о природе политического лидерства	1352
Малахов А.А. Основные этапы развития и признаки политики государства всеобщего благосостояния.....	1359
Байков С.А. Политический скандал как инструмент контроля коммуникационной среды во внутренней политике России в период с 2015 по 2019 год	1367
Цвижба А.Г. Россия: этническое и национальное.....	1374
Крылова Е.Г. Специфика современного формата интервью с политическими лидерами	1385
Лазебник А.Г. Корреляции в траекториях политических трансформаций «демократия – полудемократия» и «полудемократия – демократия»	1393

Папченко А.Н. Поворот в исследованиях политического лидерства во второй половине XX века.....	1402
---	------

ГОСУДАРСТВЕННОЕ УПРАВЛЕНИЕ И ОТРАСЛЕВЫЕ ПОЛИТИКИ

Понявина М.Б. Вовлечение бизнеса в реализацию государственной образовательной политики	1411
Буров А.С. Актуальные аспекты государственной политики устойчивого развития коренных народов Севера в современной России	1419

ТЕОРИЯ И ИСТОРИЯ МЕЖДУНАРОДНЫХ ОТНОШЕНИЙ И ВНЕШНЕЙ ПОЛИТИКИ

Михайленко А.Н. Специальная военная операция России на Украине: случайность или закономерность?	1431
Аришин К.В. Опыт применения цифровых технологий зарубежными странами для ускорения процесса адаптации иностранцев граждан.....	1449
Еловик А.А. Россия в современном военно-политическом дискурсе Республики Беларусь.....	1458
Чэнь Ханьчжи. Эволюция административной реформы и повышение эффективности госаппарата: центральный и локальный уровни управления.....	1465
Басов О.Н. Взаимосвязь лоббистской активности НКО и интересов элитных групп (на примере энергетической и климатической политики в современных США).....	1472
Попов А.В. Взаимоотношения Турции и энергетического союза ЕС в сфере обеспечения энергетической безопасности.....	1486
Чжао Лу. Влияние российско-украинского конфликта на трансформацию международного порядка.....	1492
Киянская А.С. Роль МПК в решении проблем российских немцев	1498
Юэ Жуйшун. Влияние администрации Байдена на стратегические конкурентные отношения Китая и США.....	1506

СТУДЕНЧЕСКАЯ НАУКА

Кожиев А.Ю., Бабенко А.С., Ямалиев А.Р. Применение синтеза методов в рамках комплексного подхода для анализа протестов в Казахстане.....	1514
--	------

НАШИ АВТОРЫ	1526
-------------------	------

ТРЕБОВАНИЯ К ОФОРМЛЕНИЮ РУКОПИСЕЙ	1537
---	------

АКТУАЛЬНЫЕ АСПЕКТЫ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ПОЛИТИКИ УСТОЙЧИВОГО РАЗВИТИЯ КОРЕННЫХ НАРОДОВ СЕВЕРА (1) В СОВРЕМЕННОЙ РОССИИ

В статье рассматриваются аспекты российской государственной политики устойчивого развития коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации (далее – КМНС). Основное содержание исследования составляет обзор теоретических взглядов современной политологической науки на концепт устойчивого развития, а также особенностей его практической реализации в контексте национальной политики России в отношении КМНС.

Целью исследования является проведение анализа наднационального формирования идей устойчивого развития, а также их практической реализации на территории России в отношении КМНС.

Задачами исследования являются анализ формирования концепта устойчивого развития, теоретических воззрений на проблематику перехода международного сообщества к принципам устойчивости, современного состояния отечественной политики устойчивого развития КМНС, Концепции устойчивого развития КМНС, а также обзор политических технологий по их социально-экономическому и этнокультурному развитию на территории России. Исследование основано на анализе научных источников, содержащих информацию о проблематике устойчивого развития, а также открытых источников органов исполнительной власти, нормативных актов федерального и регионального уровня, регулирующих национальную политику в сфере устойчивого развития КМНС.

Основным научным методом в указанном исследовании является междисциплинарный метод. Также осуществлен обзор современного состояния политики устойчивого развития КМНС, Концепции устойчивого развития КМНС, а также современных политических механизмов по их социально-экономическому и этнокультурному развитию. Проанализирована деятельность госорганов федерального и регионального значения, а также органов

муниципальной власти на территории 28 субъектов Российской Федерации, где проживают КМНС.

Результаты данного исследования могут быть использованы при формировании рекомендаций для институтов публичной власти, в компетенцию которых входят вопросы реализации национальной политики.

Ключевые слова: устойчивое развитие, коренные малочисленные народы Севера, Арктика, национальная политика.

Введение. Российская Федерация является многонациональным государством с богатой практикой и устоявшимися традициями эффективной интеграции и мирного сосуществования множества народов, которые являются носителями собственных самобытных культур, языков и верований. Исторически, по мере расширения собственных границ, Россия прирастала большими территориями, параллельно инкорпорируя в семью российских народов новые этносы. Наиболее масштабными отечественными геополитическими приобретениями стали Урал, Сибирь, Дальний Восток и Арктика, сделавшие Россию самым географически крупным и обеспеченным ценными ресурсами государством в Мире.

В условиях современных кризисов, связанных с глобальными процессами в Мире все большую актуальность, приобретает проблематика устойчивого развития как достижения баланса человеческой деятельности в трех ее базовых сферах: экономике, экологии и социальной активности. В контексте проблемы обеспечения социально-экономического и этнокультурного развития КМНС ведется масштабная работа государства, по обеспечению их устойчивого экономического, социального и культурного развития.

В связи с этим представляется целесообразным проанализировать современную государственную политику устойчивого развития КМНС, а также провести подробный обзор текущих политических механизмов, которые использует государство в данной сфере.

Указанное исследование приобретает дополнительную актуальность в условиях текущего председательства России в 2021-2023 годах в Арктическом совете, а также провозглашенного ООН Международного десятилетия языков коренных народов (2022-2032 гг.).

Проблематика устойчивого развития. Современный концепт устойчивого развития предвосхитили научные работы В.И. Вернадского, который предрекал транзит биосферы в ноосферное состояние, как принципиально новое планетарное явление, в котором «Человек способен и обязан физически, а также ментально влиять на все области своей жизни» [4. С. 261; 5]. Публичный дебют концептуального выражения устойчивого развития произошел в канун наступления «ялтинского миропорядка» в 1945 году, когда результаты научных изысканий авторитетных биологов Ю. Одума и Н.В. Ти-

мофеева-Ресовского [21] были обогащены трудами представителей «Общей теории систем», в частности Л. фон Бергаланфи [2; 8. С. 21]. В свою очередь, «терминологически базовой характеристикой содержания устойчивого развития может быть признана деятельность, не оказывающая дополнительного давления на поколения будущего, а также, которая снижает «межпоколенческую конфликтность», учитывает перманентное возрастание производственного потенциала и позволяет человечеству жить на проценты с природного капитала, не затрагивая его самого» [8. С. 29]. Особняком стоит тезис о том, что «без справедливого распределения ресурсов и возможностей между всеми членами человеческого общества устойчивое развитие невозможно» [10]. Также Х.Н. Гизатуллин ссылается на позицию С.Н. Бобылева, который четко сепарирует «тезисы устойчивости» от «экстремистских эколого-экономических концепций, в частности, экотопии – теории ограничения экономического развития» [3]. Этот факт приводит к обоснованному выводу, что «сохранение биосферы в отличие от выживания человека не является самоцелью устойчивого развития» [6. С. 129]. Особый интерес вызывает и тот факт, что своим созданием концепция устойчивого развития обязана деятельности одиозной международной общественной организации «Римский клуб» [12; 11; 22; 9; 29], на площадке которой был подготовлен доклад Д.Х. Медоуза, Д.Л. Медоуз и Й. Рандерса «Пределы роста» [9], «придавший осязаемый импульс в развитии концепции и привлечший внимание мировой общественности к глобальному экологическому кризису» [6. С. 125]. Безусловно, концепт устойчивого развития был результатом множества более ранних трудов и разработок Римского клуба, однако именно он стал универсальной альтернативой концепции непрерывного экономического роста. Таким образом, «целью концепции устойчивого развития является формирование такого общества, которое будет находиться в динамическом равновесии, а в случае изменения каких-либо условий сможет управлять таким равновесием как внутри себя, так и в пределах среды своего обитания» [6. С. 125].

Устойчивое развитие коренных малочисленных народов Севера. По мнению А.П. Гудыма, «вопросы устойчивого развития коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации (далее – КМНС) тесно связаны едва ли не со всеми ключевыми проблемами современной российской действительности, включая такие базовые аспекты, как добыча ресурсов, защита экологического баланса и социальный контекст национальных особенностей этнических меньшинств» [7. С. 4; 1]. Главная цель устойчивого развития представителей КМНС выражается в их «социально-экономическом оздоровлении, которое находится в прямой зависимости с вопросами сохранения исконной среды обитания, традиционного образа жизни, самобытной культуры при непосредственной поддержке государства» [27. С. 102]. Также, по мнению С.Х. Хакназарова, особую роль занимает вопрос «рационального развития отраслей традиционного

природопользования КМНС» [27. С. 103]. Как отмечает Т.Г. Харамзин, для устойчивого развития представителей КМНС одним из условий сохранения малочисленных этносов является «неприкосновенность природы в местах их компактного проживания путем создания заповедных зон, внедрения более экологических методов добычи и потребления природных ресурсов» [28]. Также, важно отметить, что «успешный переход к устойчивому развитию КМНС в России возможен исключительно при условии неукоснительного исполнения всех перечисленных выше принципов» [27. С. 101].

Несомненно, в России, которую населяет 193 народа, уделяется особое внимание повышению эффективности государственной политики устойчивого развития КМНС. В настоящее время в 28 субъектах Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации компактно проживают 40 малочисленных народов. По результатам Всероссийской переписи населения 2010 года граждан, отнесших себя к представителям КМНС, насчитывается чуть менее 258 тыс. чел. На момент написания данной статьи официальные результаты Всероссийской переписи 2021 года еще не опубликованы и их появления с нетерпением ждет широкий пул экспертов для последующей аналитической работы.

Повышенную актуальность вопросу формирования государственной политики устойчивости развития КМНС придают объективно сложные природно-климатические условия, уязвимость традиционного образа жизни, а также сам факт демографической малочисленности северных народов. Одной из фундаментальных проблем публичной власти является то, что устойчивость развития КМНС необходимо достигать в условиях интенсивного промышленного освоения ценных ресурсов севера России, что, в свою очередь, оказывает негативное воздействие на ведение традиционных видов хозяйственной деятельности представителями КМНС.

Наиболее важным документом, который учитывает актуальные тренды в части работы институтов публичной власти как федерального, так и местного значения в сфере обеспечения устойчивого развития коренных малочисленных народов Севера, является Концепция устойчивого развития коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации [17] (далее – Концепция).

Государственная политика устойчивого развития коренных народов Севера. В качестве базовых аспектов устойчивого развития КМНС Концепция учитывает правовые гарантии, комплексность решения задач социально-экономического и этнокультурного развития, координация действий органов государственной власти и местного самоуправления при решении вопросов социально-экономического и этнокультурного развития. Реализовать Концепцию планируется за три самостоятельных этапа, два из которых: (с 2009 по 2011 годы) и (с 2012 по 2015 годы) уже завершены.

Последний этап (с 2016 по 2025 годы) должен создать условия для устойчивого развития коренных народов Севера, которые будут включать эффективные механизмы сохранения исконной среды обитания и традиционного образа жизни, завершение модернизации традиционной хозяйственной деятельности и всей социальной сферы в местах традиционного проживания и традиционной хозяйственной деятельности. В результате реализации мероприятий третьего этапа к 2025 году предполагается достигнуть средне-российских показателей качества жизни КМНС и снизить смертность детей первого года жизни не менее чем в 2 раза по сравнению с 2007 годом.

Также в Российской Федерации действует план мероприятий по реализации Концепции за 2016-2025 годы [18], который включает в себя пять ключевых разделов, соответствующих заявленным в Концепции направлениям: повышение качества жизни, создание условий для улучшения демографии, увеличение возможностей получить образование, сбережение достояния культуры и международное сотрудничество. В соответствии с указанным планом властями субъектов Российской Федерации разработаны и реализуются самостоятельные планы регионального значения.

Ключевым ведомством в указанной деятельности является ФАДН России, которое ежегодно направляет в Правительство Российской Федерации доклад о ходе выполнения плана.

По состоянию на 2022 год на контроле Правительства Российской Федерации находятся пункты плана связанные с модернизацией профильного законодательства, содействием развитию и распространения лучшей практики в сфере социального и делового сотрудничества, разработкой системы показателей и организацией мониторинга демографического и социально-экономического положения КМНС, содействием изучения КМНС родного языка и традиционной культуры, поддержкой перевода на русский язык произведений художественной литературы, созданных на языках коренных народов Севера, деятельностью на платформах международных мероприятий для привлечения внимания к положительному опыту Российской Федерации в сфере устойчивого развития КМНС и развитием сотрудничества с международными организациями по вопросам социально-экономического и этнокультурного развития КМНС.

Важнейшим направлением деятельности ФАДН России в отношении КМНС является **совершенствование нормативной правовой базы**. В установленной сфере деятельности действуют рамочный Федеральный закон № 82-ФЗ [26], устанавливающий правовые основы гарантий самобытного социально-экономического и культурного развития коренных малочисленных народов Российской Федерации, защиты их исконной среды обитания, традиционных образа жизни, хозяйственной деятельности и промыслов. В том числе, в указанной сфере на федеральном уровне действуют постановление Правительства Российской Федерации № 255 [13], регулирующее Единый

перечень КМН; распоряжение Правительства № 536-р [19], регулирующее перечень КМНС и распоряжение Правительства Российской Федерации № 631-р [20], регулирующее перечень мест традиционного проживания и традиционной хозяйственной деятельности коренных народов и перечень видов традиционной хозяйственной деятельности КМН.

ФАДН России ведется системная работа по совершенствованию законодательства в интересах защиты прав КМНС. В установленной сфере деятельности в 2019-2020 годах приняты и вступили в силу Федеральный закон № 234-ФЗ [23] в части установления порядка возмещения убытков, причиненных малочисленным народам; Федеральный закон № 9-ФЗ [24], предусматривающий полномочие ФАДН России по утверждению типовых дополнительных профессиональных программ в области государственной национальной политики Российской Федерации; Федеральный закон № 11-ФЗ [25], предусматривающий полномочие ФАДН России по осуществлению учета и формированию списка лиц, относящихся к коренным малочисленным народам. «Для защиты исконной среды обитания, традиционных образа жизни, хозяйственной деятельности и промыслов малочисленных народов» издано постановление Правительства № 1488 [14] в части возмещения убытков от последствий хозяйственной деятельности. В 2021 году издано, разработанное ФАДН России, постановление Правительства № 1681 [15], которое включило государственную услугу по учету лиц, относящихся к коренным малочисленным народам в рекомендуемый перечень государственных и муниципальных услуг.

Таким образом, на сегодняшний день сформирована необходимая правовая база для дальнейшей эффективной реализации государственной политики устойчивого развития КМНС в современной России.

С точки зрения развития и **распространения лучшей практики в сфере социального и делового сотрудничества** представителей и объединений коренных народов Севера, органов местного самоуправления и промышленных компаний, работающих в местах традиционного проживания и традиционной хозяйственной деятельности КМНС на уровне субъектов Российской Федерации «ведется протекционная политика в отношении проектов, направленных на социально-экономическое развитие, образовательные и культурные программы». Также заключаются соглашения, в рамках которых привлекаются к работе общественные и некоммерческие объединения КМНС и организации недропользователей. Оказывается, содействие в организации оздоровительных, культурных, этнографических мероприятий и пр. Активно оказывается адресная финансовая и материально-техническая поддержка представителям КМНС.

Ежегодно проводятся научные исследования в области организации **мониторинга демографического и социально-экономического положения и межнациональных отношений** КМНС с целью выявления данных по ба-

зовым показателям. На постоянной основе органами государственной власти субъектов Российской Федерации осуществляется мониторинг реализации региональных стратегических документов государственной национальной политики Российской Федерации на период до 2025 года. Осуществляется трек адресных социологических исследований. Кроме того, в рамках региональных планов мероприятий по реализации в 2016-2025 годах Концепции предусматриваются мероприятия, касающиеся проведения ежегодной диспансеризации КМНС, развития сети медицинских организаций и пр. Активно реализуются мероприятия по оказанию КМНС услуг в сфере содействия занятости населения. С 2020 года в регионах проживания КМНС организован мониторинг заболеваемости новой коронавирусной инфекцией. Также осуществляется планомерная интеграция этнокультурного компонента в содержание таких предметов, как литература, история, география, биология и физическая культура.

Изучение родных языков, фольклора, культурных традиций и народных промыслов осуществляется в рамках уроков этнокультурного цикла, в рамках внеурочной деятельности, а также через создание в образовательных организациях соответствующей среды. На стимулирование выпуска различных видов литературы для изучения родных языков КМНС на системном уровне направляются средства из федерального, региональных и местных бюджетов. Кроме учебной литературы приобретаются художественная литература для школьных библиотек. Также большое внимание уделяется подготовке педагогических кадров. На системном уровне оказывается поддержка изданию художественной литературы на языках КМНС включая переводы на русский язык, с русского языка, а также их размещения в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

С точки зрения **международного сотрудничества** и участия в международных мероприятиях для привлечения внимания к положительному опыту Российской Федерации в сфере устойчивого развития коренных малочисленных народов проведена существенная работа. Резолюцией Генеральной Ассамблеи ООН 74/135 от 18 декабря 2019 г. «Права коренных народов» период 2022-2032 гг. провозглашен Международным десятилетием языков коренных народов. В 2021 году Россия приняла участие в Руководящем комитете Глобальной целевой группы по проведению Десятилетия действий в поддержку языков коренных народов регион Восточной Европы, Центральной Азии и Закавказья. Прошли региональные консультации ЮНЕСКО по подготовке Глобального плана действий по Международному десятилетию языков коренных народов для Восточной Европы, Центральной Азии и Закавказья. В Российской Федерации сформирован Национальный организационный комитет по подготовке и проведению в 2022-2032 годах в Российской Федерации Международного десятилетия языков коренных народов [16] (далее – Национальный организационный комитет). В рамках

председательства в Арктическом совете в 2021-2023 годах приоритетное внимание уделяется проблематике обеспечения устойчивого развития населения Арктики, включая коренные малочисленные народы этого региона. В 2021 году для подготовки новой редакции проекта «Дети Арктики» проведено два мероприятия в рамках Председательства Российской Федерации в Арктическом Совете. Состоялась 20-я сессия Постоянного форума ООН по вопросам коренных народов в онлайн-режиме, в которой участвовали представители органов исполнительной власти 11 субъектов Российской Федерации и общественных организаций коренных народов. Также поддержка КМНС является важной составляющей повестки дня Баренцева сотрудничества. Практическая координация в этой сфере осуществляется в рамках функционирующей на постоянной основе с 1995 года независимой Рабочей группы по вопросам коренных народов (РГКН), которая тесно взаимодействует с Советом Баренцева/Евроарктического региона (СБЕР). Работа РГКН выстраивается в соответствии с Планом действий по коренным народам Баренцева/Евроарктического региона. В настоящее время реализуется очередной План на 2019-2023 гг., направленный на устойчивое этнокультурное и социально-экономическое развитие малочисленных народов.

Выводы. Таким образом, в результате проведения исследования сделан ряд выводов, согласно которым современный концепт устойчивого развития предвосхитили научные работы В.И. Вернадского, а его публичный дебют состоялся в канун наступления «ялтинского миропорядка» в 1945 году.

Под устойчивым развитием понимается развитие, выраженное в удовлетворении потребностей современного поколения при условии обеспечения гарантий таких же возможностей для людей будущего. Целью концепции устойчивого развития является конструирование общества, которое будет находиться в динамическом равновесии, а в случае кризиса сможет управлять таким равновесием.

Вопросы устойчивого развития КМНС тесно связаны с большинством ключевых проблем современной российской политики. Актуальность проблеме формирования государственной политики устойчивого развития КМНС придают сложные природно-климатические условия, уязвимость традиционного образа жизни и фактическая немногочисленность указанных этносов. Фундаментальным вызовом для государства является то, что устойчивость развития КМНС необходимо достигать в условиях интенсивного промышленного освоения ценных ресурсов севера России, что оказывает негативное воздействие на ведение традиционных видов хозяйственной деятельности представителями КМНС.

В указанной сфере в качестве наиболее актуального документа может быть предложена Концепция устойчивого развития коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации, согласно которой осуществляется деятельность по совершенствованию про-

фильного законодательства, содействие развитию лучшей практики в сфере социального и делового сотрудничества, организация мониторинга демографического и социально-экономического положения КМНС, содействие изучению КМНС родного языка, перевода на русский язык художественных произведений, а также сотрудничества с международными организациями.

Финальный этап Концепции должен создать эффективные механизмы сохранения исконной среды обитания и традиционного образа жизни, а также закончить модернизацию традиционной хозяйственной деятельности и всей социальной сферы в местах проживания и хозяйственной деятельности КМНС.

Указанная деятельность государства в части реализации политики устойчивого развития КМНС приобретает дополнительную актуальность в условиях текущего председательства России в 2021-2023 годах в Арктическом совете, а также провозглашенного ООН Международного десятилетия языков коренных народов (2022-2032 гг.).

ПРИМЕЧАНИЯ:

(1) Коренные малочисленные народы Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации.

БИБЛИОГРАФИЧЕСКИЙ СПИСОК:

1. *Агранат Г.А.* Использование ресурсов и освоение территории зарубежного Севера. М.: Наука, 1984.
2. *Берталанфи Л., фон.* Общая теория систем: критический обзор // Исследования по общей теории систем. М.: Прогресс, 1969.
3. *Бобылев С.Н.* Экологизация экономического развития. М., 1993.
4. *Вернадский В.И.* Биосфера и ноосфера. М.: Наука, 1989.
5. *Вернадский В.И.* Несколько слов о ноосфере. Русский космизм: антология философской мысли. М.: Педагогика-Пресс, 1993.
6. *Гизатуллин Х.Н., Троицкий В.А.* Концепция устойчивого развития: новая социально-экономическая парадигма // Общественные науки и современность. 1998. № 5.
7. *Гудыма А.П., Булатов В.И.* Социально-философские и экологические аспекты устойчивого развития коренных малочисленных народов Севера // Экология. Серия аналитических обзоров мировой литературы. 2002. № 66.
8. *Ерофеев П.Ю.* Особенности концепции устойчивого развития // Экономическое возрождение России. 2007. № 3.
9. *Медоуз Д.Х., Медоуз Д.Л., Рандерс Й.* Пределы роста. М., 1994.
10. Наше общее будущее. Доклад Международной комиссии по окружающей среде и развитию. М., 1989.
11. *Пестель Э.* За пределами роста. М., 1988.
12. *Печчеи А.* Человеческие качества. М., 1980.

13. Постановление Правительства Российской Федерации от 24 марта 2000 г. № 255 «О Едином перечне коренных малочисленных народов Российской Федерации».

14. Постановление Правительства Российской Федерации от 18 сентября 2020 г. № 1488 «Об утверждении Положения о порядке возмещения убытков, причиненных коренным малочисленным народам Российской Федерации, объединениям коренных малочисленных народов Российской Федерации и лицам, относящимся к коренным малочисленным народам Российской Федерации, в результате нанесения ущерба исконной среде обитания коренных малочисленных народов Российской Федерации хозяйственной деятельностью организаций всех форм собственности, а также физическими лицами».

15. Постановление Правительства Российской Федерации от 4 октября 2021 г. № 1681 «О внесении изменения в рекомендуемый перечень государственных и муниципальных услуг, предоставление которых может быть организовано по принципу «одного окна» в многофункциональных центрах предоставления государственных и муниципальных услуг».

16. Распоряжение Правительства Российской Федерации от 20 июля 2021 г. № 2004-р «Об образовании Национального организационного комитета по подготовке и проведению в 2022-2032 годах в Российской Федерации Международного десятилетия языков коренных народов».

17. Распоряжение Правительства Российской Федерации от 4 февраля 2009 г. № 132-р «О Концепции устойчивого развития коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации».

18. Распоряжение Правительства Российской Федерации от 25 августа 2016 г. № 1792-р «Об утверждении плана мероприятий по реализации в 2016-2025 годах Концепции устойчивого развития коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации».

19. Распоряжение Правительства Российской Федерации от 17 апреля 2006 г. № 536-р «Об утверждении перечня коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации».

20. Распоряжение Правительства Российской Федерации от 8 мая 2009 г. № 631-р «Об утверждении перечня мест традиционного проживания и традиционной хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов Российской Федерации и перечня видов традиционной хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов Российской Федерации».

21. Тимофеев-Ресовский Н.В. Биосфера и человечество: биосферные раздумья. М., 1996.

22. Тинберген Я. Пересмотр международного порядка. М., 1980.

23. Федеральный закон от 26 июля 2019 г. № 234-ФЗ «О внесении изменений в статьи 5 и 8 Федерального закона «О гарантиях прав коренных малочисленных народов Российской Федерации».

24. Федеральный закон от 6 февраля 2020 г. № 9-ФЗ «О внесении изменений в статью 76 Федерального закона «Об образовании в Российской Федерации».

25. Федеральный закон от 6 февраля 2020 г. № 11-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О гарантиях прав коренных малочисленных народов Российской Федерации» в части установления порядка учета лиц, относящихся к коренным малочисленным народам».

26. Федеральный закон от 30 апреля 1999 г. № 82-ФЗ «О гарантиях прав коренных малочисленных народов Российской Федерации».

27. *Хакназаров С.Х.* Коренные малочисленные народы севера: вопросы устойчивого развития (теоретико-социологический анализ) // Финно-угорский мир. 2014. № 1 (18).

28. *Харамзин Т.Г.* Традиционное природопользование как элемент культуры малочисленных народов тюменского Севера: автореф. дис. ... д-ра социол. наук. Тюмень, 2003.

29. *Хохлова Г.А.* Глобальные проблемы человечества (по докладам Римского клуба) // Вестник МГУ. Сер. Экономика. 1996. № 2.

A.S. BUROV

*Consultant of the Department of state policy
in the field of interethnic relations, Federal Agency for
Ethnic Affairs of the Russian Federation; Postgraduate student,
Faculty of Political Science, Lomonosov Moscow
State University, Moscow, Russia*

CURRENT ASPECTS OF THE STATE SUSTAINABLE DEVELOPMENT POLICIES INDIGENOUS PEOPLES OF THE NORTH IN MODERN RUSSIA

The article deals with aspects of the Russian state policy sustainable development of indigenous peoples of the North, Siberia and the Far East of the Russian Federation. The main content of the study is an overview of the theoretical views of modern political science on the concept of sustainable development, as well as the features of its practical implementation in the context of Russia's national policy towards the indigenous peoples of the North. The purpose of the study is to analyze the supranational formation of sustainable development ideas, as well as their practical implementation in Russia in relation to the indigenous peoples.

The objectives of the study are to analyze the formation of the concept of sustainable development, theoretical views on the problems of the international community's transition to the principles of sustainability, the current state of the domestic policy of sustainable development of the indigenous peoples, the con-

cept of sustainable development of the indigenous peoples, as well as a review of political technologies on their socio-economic and ethno-cultural development on the territory of Russia. The study is based on the analysis of scientific sources containing information on the issues of sustainable development, as well as open sources of executive authorities, regulations of the Federal and regional level, regulating the national policy in the field of sustainable development of the indigenous peoples.

The main scientific method in this study is an interdisciplinary method. A review of the current state of the policy of sustainable development of the indigenous peoples of the North, the concept of sustainable development of the indigenous peoples of the North, as well as modern political mechanisms for their socio-economic and ethno-cultural development was also carried out. The activity of state bodies of federal and regional significance, as well as municipal authorities on the territory of 28 constituent entities of the Russian Federation, was analyzed where the indigenous peoples live.

The results of this study can be used when forming recommendations for public authorities, whose competence includes the implementation of national policy.

Key words: *sustainable development, indigenous peoples of the North, Arctic, national policy.*