
ВОПРОСЫ НАЦИОНАЛЬНЫХ И ФЕДЕРАТИВНЫХ ОТНОШЕНИЙ

Научный журнал

Выпуск 5(74). 2021. Том 11

Журнал «Вопросы национальных и федеративных отношений»
включен в перечень рецензируемых научных изданий ВАК,
в которых должны быть опубликованы
основные научные результаты на соискание ученой степени
кандидата наук, на соискание ученой степени доктора наук
по политическим и историческим наукам

МОСКВА, 2021

ВОПРОСЫ НАЦИОНАЛЬНЫХ И ФЕДЕРАТИВНЫХ ОТНОШЕНИЙ

Научный журнал

**Вячеслав Александрович
МИХАЙЛОВ**

Председатель Совета, д.и.н., профессор,
зав. кафедрой национальных и федеративных
отношений РАНХ и ГС при Президенте РФ

Редакционный Совет

**Рамазан Гаджимурадович
АБДУЛАТИПОВ**

д.ф.н., постоянный представитель Российской Федерации
при Организации Исламского сотрудничества

**Любовь Федоровна
БОЛТЕНКОВА**

д.ю.н., профессор РАНХ и ГС при Президенте РФ

**Владимир Иванович
ВАСИЛЕНКО**

д.п.н., профессор Российской академии народного
хозяйства и государственной службы при Президенте РФ

**Владимир Александрович
ВОЛОХ**

д.п.н., профессор Государственного университета
управления

**Вадим Витальевич
ГАЙДУК**

д.п.н., профессор Башкирского государственного
университета

**Леокадия Михайловна
ДРОБИЖЕВА**

д.и.н., руководитель Центра исследования
межнациональных отношений Института Социологии
ФНИСЦ РАН

**Владимир Юрьевич
ЗОРИН**

д.п.н., руководитель Центра по научному взаимодействию
с общественными организациями, СМИ и органами
государственной власти ИЭА РАН

**Раушан Мухахановна
КАНАПЬЯНОВА**

д.п.н., профессор кафедры международного
культурного сотрудничества МГИК

**В. Микаэль
КАССАЕ НЫГУСИЕ**

д.и.н., профессор кафедры теории и истории
международных отношений Российского
университета дружбы народов

**Геннадий Яковлевич
КОЗЛОВ**

д.и.н., профессор Рязанского государственного
университета им. С.А. Есенина

**Игорь Георгиевич
КОСИКОВ**

д.и.н., главный научный сотрудник Института
этнологии и антропологии РАН

**Николай Павлович
МЕДВЕДЕВ**

д.п.н., профессор Российского университета
дружбы народов

**Марина Николаевна
МОСЕЙКИНА**

д.и.н. профессор, заведующая кафедрой истории России
Российского университета дружбы народов

**Александр Данилович
НАЗАРОВ**

д.и.н., профессор, зам. руководителя кафедры
по научной работе Московского авиационного института

**Дарья Вячеславовна
ПЕРКОВА**

к.п.н., ответственный редактор

**Александр Васильевич
ПОНЕДЕЛКОВ**

д.п.н., профессор, заведующий кафедрой политологии
и этнополитики Южно-Российского института
управления – филиал РАНХ и ГС при Президенте РФ

**Дмитрий Егорович
СЛИЗОВСКИЙ**

д.и.н., профессор кафедры истории России Российского
университета дружбы народов

**Шукран Саидовна
СУЛЕЙМАНОВА**

д.п.н., профессор Российской академии народного хозяйства
и государственной службы при Президенте РФ

**Жибек Сапарбековна
СЫЗДЫКОВА**

д.и.н., профессор, заведующая кафедрой стран
Центральной Азии и Кавказа Института стран Азии
и Африки Московского государственного университета имени
М. В. Ломоносова, заместитель главного редактора журнала

Редакционная коллегия

Главный редактор – СУЛЕЙМАНОВА Ш.С.,

д.п.н., профессор РАНХиГС

Члены ред. коллегии:

Волох В.А. (зам. главного редактора),
Сыздыкова Ж.С. (зам. главного редактора),
Перкова Д.В. (ответственный редактор),
Болтенкова Л.Ф., Дробичева Л.А.,
Слизовский Д.Е.

УЧРЕЖДЕН

ООО «Издательство
«Наука сегодня»

ЖУРНАЛ ВКЛЮЧЕН

В ПЕРЕЧЕНЬ ВАК РФ

Журнал зарегистрирован
Федеральной службой по надзору
в сфере массовых коммуникаций,
связи и охраны культурного
наследия

Регистрационный номер
ПИ № ФС77-47487
от 25 ноября 2011 г.

Журнал издается ежемесячно

Журнал включен в базу РИНЦ
(Российский индекс научного
цитирования)

Включен в каталог
Ulrich's Periodicals Directory

Пятилетний импакт-фактор
журнала: 1,006

Адрес редакции:
115598, г. Москва, ул. Загорьевская,
д. 10, корп. 4, цокольный этаж,
помещение I, комната 7-1, офис 4

Тел.: (910) 463-53-42

www.etnopolitolog.ru

E-mail: etnopolitolog@yandex.ru

Мнение авторов может
не совпадать с мнением редакции.

При перепечатке ссылка
на журнал обязательна.

Научные статьи, публикуемые
в журнале подлежат обязательному
рецензированию.

Ответственный редактор

Перкова Д.В.

Компьютерная верстка

Анциферова А.С.

Подписано в печать 25.05.2021.

Формат 60×84/8. Объем 24,3.

Печать офсетная.

Тираж – 1000 экз.

(1-й завод – 500 экз.)

Заказ № 000

Отпечатано в типографии

ООО «Белый ветер»

115054, г. Москва, ул. Щипок, 28

Тел.: (495) 651-84-56

ISSN 2226-8596 (print)

12 выпусков в год и

2 выпуска в год переводной (англ.) версии

Языки: русский, английский

<http://etnopolitolog>

Входит в перечень рецензируемых научных изданий ВАК РФ

Включен в каталог периодических изданий Ульрих (Ulrich's Periodicals Directory: <http://www.ulrichsweb.com>)

Материалы журнала размещаются на платформе РИНЦ Российской научной электронной библиотеки, Electronic Journals

Library Cyberleninka

Подписной индекс издания в каталоге агентства Роспечать 70114

Цели и тематика

Журнал *ВОПРОСЫ НАЦИОНАЛЬНЫХ И ФЕДЕРАТИВНЫХ ОТНОШЕНИЙ* – периодическое международное рецензируемое научное издание в области политических исследований. Журнал является международным как по составу редакционного совета и редколлегии, так и по авторам и тематике публикаций.

Научный журнал издается с 2011 года в издательстве «Наука сегодня». С 2018 года издается переводная (англ.) версия журнала. С момента своего создания, журнал ориентировался на высокие научные и этические стандарты и сегодня является одним из ведущих политологических журналов России.

Цель журнала – способствовать научному обмену и сотрудничеству между российскими и зарубежными политологами.

Журнал предназначен для публикации результатов фундаментальных и прикладных научных исследований. Тематическая направленность журнала отражается в следующих постоянных рубриках: «Отечественная история, этнология и этнография», «История международных отношений и мировой политики», «История и философия политики», «Политические институты, процессы и технологии», «Политическая культура, этнополитика и идеологии», «Политические проблемы международных отношений и глобализации».

Формат публикаций: научные статьи, обзорные научные материалы, материалы круглых столов, научные рецензии, научные сообщения, посвященные исследовательским проблемам в сфере политики и политологии.

В своей деятельности редакционный совет и редколлегия журнала руководствуется принципами, определяемыми ВАК России для научных журналов, в том числе: наличие института рецензирования для экспертной оценки качества научных статей; информационная открытость издания; наличие и соблюдение правил и этических стандартов представления рукописей авторами.

Целевой аудиторией журнала являются российские и зарубежные специалисты-политологи, а также аспиранты и магистры, обучающиеся по направлениям политология, государственное и муниципальное управление и международные отношения.

Журнал строго придерживается международных стандартов публикационной этики, обозначенных в документе *COPE (Committee on Publication Ethics)* <http://publicationethics.org>

Полные сведения о журнале и его редакционной политике, требования о подготовке и публикации статей, архив (выпуски с 2011 года) и дополнительная информация размещена на сайте: <http://etnopolitolog.ru>

Электронный адрес: etnopolitolog@yandex.ru

ISSN 2226-8596 (print)

12 issues a year plus

2 issues a year of the translated (eng.) version

Languages: Russian and English

<http://etnopolitolog>

Included in the list of peer-reviewed scientific publications of the Higher Attestation Commission of the Russian Federation

Included in the Ulrich's Periodicals Directory

Materials of the journal are placed on the RSCI platform of the Russian scientific electronic library – Electronic Journals Library Cyberleninka

Subscription index of the journal in the Rosspchat Agency catalogue is: 70114

Objectives and themes

Academic journal “*Issues of National and Federative Relations*” is an international peer-reviewed scientific periodical in the field of political studies. The journal has an international character because of the composition of its Editorial Board, its editors, its contributing authors and topics of its publications.

The scientific journal is published since 2011 at the “Publishing House “Science Today”. Translated (eng.) version of the journal is published since 2018. Since its inception, the journal was guided by high scientific and ethical standards and today it is one of the leading political science journals in Russia.

The purpose of the journal is to promote scientific exchange and cooperation between Russian and foreign political scientists.

The journal is intended for the publication of the results of fundamental and applied scientific research. Thematic focus of the journal is reflected in the following permanent headings: “Domestic history, ethnology and ethnography”, “History of international relations and world politics”, “History and philosophy of politics”, “Political institutions, processes and technologies”, “Political culture, ethnopoltics and ideologies”, “Political problems of international relations and globalization.”

Format of publications: scientific articles, reviews, scientific materials, materials of round tables, scientific reviews, scientific reports devoted to research problems in the field of politics and political science.

The Editorial Board and the editors of the journal in their activities are guided by the principles defined by VAK of Russia for scientific journals, including: presence of the institute of peer review for the expert quality assessment of scientific articles; information openness of the publications; availability and compliance with the rules and ethical standards for the submission of manuscripts by the authors.

The target audience of the journal is Russian and foreign specialists-political scientists, as well as graduate students and masters in the fields of political science, state and municipal management and international relations.

The journal strictly adheres to the international publishing standards and publication ethics identified in the *COPE (Committee on Publication Ethics)* document. <http://publicationethics.org>.

Full details of the journal and its editorial policy, requirements to the preparation and publication of articles, archive (issues since 2011) and additional information are available on the website: <http://etnopolitolog.ru>

E-mail address: etnopolitolog@yandex.ru

ОТЕЧЕСТВЕННАЯ ИСТОРИЯ, ЭТНОЛОГИЯ И ЭТНОГРАФИЯ

Яшкова Т.А., Кабыткина И.Б. Роль личности святого благоверного князя Александра Невского на формирование ценностных ориентиров подрастающего поколения.....	1388
Рябова Т.И. О трагическом финале царствования Александра II и новых горизонтах развития России (на основе дневника Н.И. Пирогова).....	1394
Шалдунова Т.Н. Стереотипы в истории. Каким был император Павел I: романтиком или прагматиком?	1408
Шавлаева Т.М. Самоназвание чеченцев в свете новых исследований (по полевым материалам).....	1413
Беркутов А.С. Обеспечение общественной безопасности в СССР в послевоенный период (1945-1960 гг.)	1421
Сукиасян А.А. Инвестиционная политика СССР в 1960-1980-е гг.: институционализация, идеология, исторический опыт	1432
Огородникова О.А. «Царь Эдип» Макса Рейнхардта в России	1439
Ушмаева К.А., Гончаров А.С., Привалов А.А. Стереотипы о казачьих атаманах и их идеализация в советских фильмах.....	1452
Бредихин А.В. Фронтирные факторы формирования идентичностей (на примере донских казаков)	1462
Рогатко С.А. Московский продовольственный рынок и городская пищевая переработка во второй половине XIX в.	1467
Блинов В.В. Советская модель управления как родоначальница идеократии в XX веке	1474
Ильясов Л.М. К проблеме аналогий средневековых петроглифов Чечни	1485
Полетаева Ю.Г. Понятие техники в субстанциалистской модели исторической целесообразности	1494
Ли Чжунбао. Исследования о Ч.Ч. Валиханове в Китае	1503

ИСТОРИЯ И ТЕОРИЯ ПОЛИТИКИ

Болтенкова Л.Ф. Библия как источник права (часть восьмая).....	1512
Самов А.А. Идея «истинного государства» в русской дореволюционной историографии	1533
Меньшикова Е.О. Современные подходы к исследованию политического лидерства в отечественной политической науке.....	1542

ПОЛИТИЧЕСКИЕ ИНСТИТУТЫ, ПРОЦЕССЫ И ТЕХНОЛОГИИ

Артамонова Я.С., Фридман М.Ф. Образовательный потенциал стратегического развития кадрового обеспечения шестого технологического уклада.....	1548
--	------

Филимонов Д.А., Гаганова Е.В., Кирка А.В. Формирование российской национально-государственной идентичности в процессе реализации молодежной политики	1556
Надтока Р.В. Разработка открытой многофакторной модели научно-практической оценки, прогнозирования и мониторинга этнополитической напряженности.....	1564
Нассасра Юсеф Д.А. Взаимоотношения Палестины с Египтом в контексте политических трансформаций	1572
Басов О.Н. Инструменты внутриэлитной борьбы за политическую власть в современных США	1578
Коваль К.С. Женский вопрос в России на рубеже XIX-XX вв.: социальный, правовой и психологический аспекты.....	1587

ГОСУДАРСТВЕННОЕ УПРАВЛЕНИЕ И ОТРАСЛЕВЫЕ ПОЛИТИКИ

Попов С.И., Демина Д.В. Политическое управление в условиях трансформации современного общества.....	1598
Бурдули В.Е. Направления совершенствования региональной социальной политики (на примере Смоленской области)	1605

ТЕОРИЯ И ИСТОРИЯ МЕЖДУНАРОДНЫХ ОТНОШЕНИЙ И ВНЕШНЕЙ ПОЛИТИКИ

Аликберов Э.Ш., Аликберова А.Р., Летяев В.А. Геополитический баланс сил в Индийском океане в исторической ретроспективе.....	1615
Гехт А.Б., Комиссарова Т.С., Овчинникова Е.Г., Иванова А.М. Предпосылки формирования Европейского космического агентства (ЕКА) в конце 1950-х – начале 1970-х гг.	1624
Баранова Н.С., Дмитриева В.Д. История создания международного режима нераспространения ядерного оружия.....	1633
Мартыненко С.Е. Идеология евразийства во внешней политике стран Шанхайской организации сотрудничества: компаративный анализ	1640
Шангараев Р.Н., Мановицкая В.А. Феномен «арабской весны» – 10 лет спустя.....	1649
Розенберг В.И. Проблемы эффективного применения СБ ООН в урегулировании сирийского военно-политического конфликта	1657
Кудашев Р.Ш. Институциональное устройство Евразийского экономического союза	1663
Цой С.В. Перспективы объединения КНДР и РК в условиях современных глобализационных процессов.....	1669

Янь Миньцзя. Русские переводы памятников персидского историописания в послевоенном СССР (на примерах Сиасет-намэ, Кабус-намэ и Истории Мас'уда).....	1675
---	------

СТУДЕНЧЕСКАЯ НАУКА

Сорока А.Ю. Эволюция современной миграционной политики Италии.....	1686
---	------

Вишнякова И.А. Повседневная жизнь представителей иранской исламской оппозиции, действовавших в Сирии и Ливане в 1970-х гг. (бытовой и эмоциональный аспекты).....	1694
--	------

РАЗМЫШЛЕНИЯ НАД ПРОЧИТАННЫМ

Медведев Н.П. К вопросу о лоббистской деятельности	1701
---	------

НАШИ АВТОРЫ.....	1707
------------------	------

ТРЕБОВАНИЯ К ОФОРМЛЕНИЮ РУКОПИСЕЙ	1716
---	------

кандидат исторических наук, полковник,
начальник отделения – заместитель начальника 4 научного
отдела (военно-исторического) ФГКУ «Научный центр
стратегических исследований Федеральной службы войск
национальной гвардии Российской Федерации»,
Россия, г. Москва

ОБЕСПЕЧЕНИЕ ОБЩЕСТВЕННОЙ БЕЗОПАСНОСТИ В СССР В ПОСЛЕВОЕННЫЙ ПЕРИОД (1945-1960 гг.)

В статье рассмотрены основные элементы системы обеспечения общественной безопасности в СССР в послевоенные годы.

Ключевые слова: общественная безопасность, охрана общественного порядка, правоохранные органы, Министерство внутренних дел, милиция.

Деятельность руководства Советского государства по обеспечению общественной безопасности на территориальном уровне была частью послевоенной внутренней политики, направленной на организацию мирной жизни общества.

Система государственных органов и общественных организаций, обеспечивающих общественную безопасность в СССР после окончания войны включала в себя: партийные и советские органы, правоохранные органы и общественные организации (рис. 1).

В ЦК ВКП(б) вопросы обеспечения общественной безопасности и охрану общественного порядка в стране курировал 2-й секретарь (по идеологии) Г.М. Маленков и секретарь – куратор Административного отдела Управления кадров. Сразу после войны данные вопросы от ЦК курировал лично Генеральный секретарь И.В. Сталин. Все данные по уголовной преступности, происшествиям, крупным авариям, борьбе с бандитизмом НКВД СССР представлял И.В. Сталину и Г.М. Маленкову, которые могли вынести вопрос на обсуждение Политбюро или направить распоряжение в какой-либо наркомат.

Административный отдел Управления кадров ЦК ВКП(б) руководил и контролировал деятельность управлений и отделов военных ведомств,

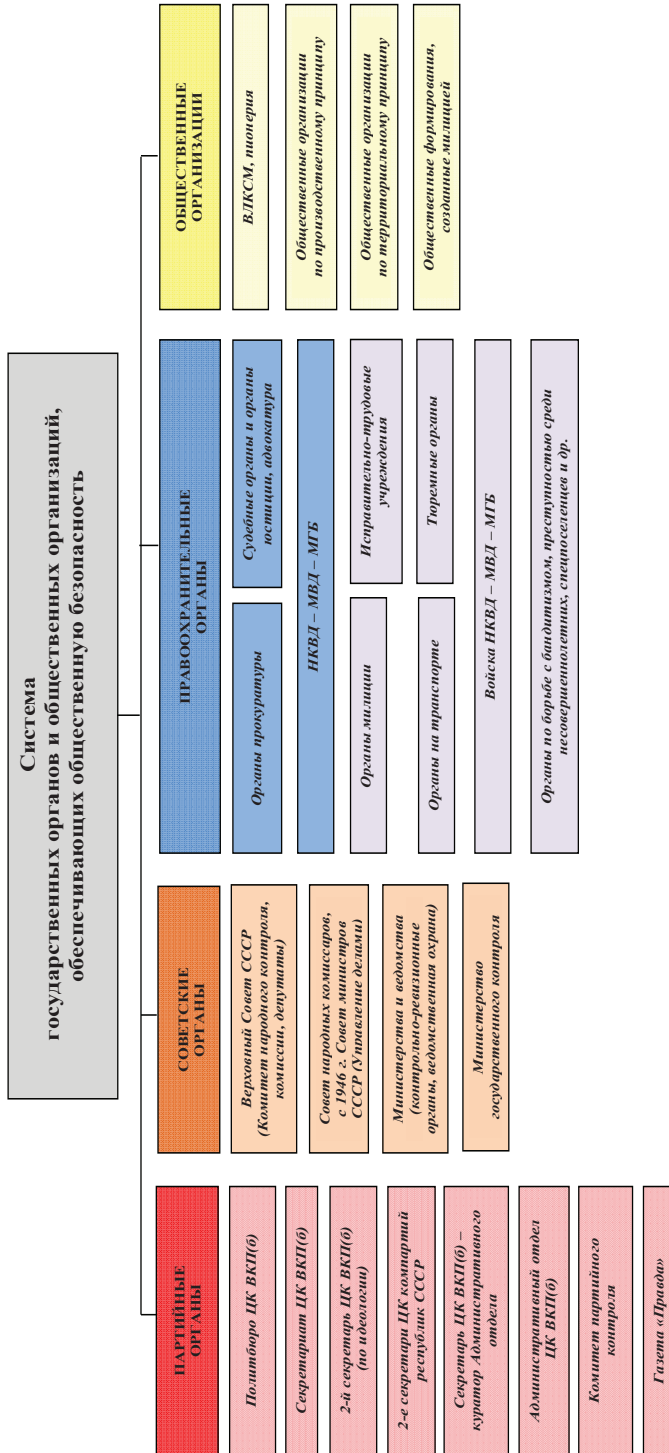


Рисунок 1. Система органов, обеспечивающих общественную
безопасность в СССР в послевоенные годы

партийных и комсомольских армейских организаций, политотделов военных округов и флотов, ведомств госбезопасности и внутренних дел, органов прокуратуры, Верховного Суда СССР, органов госконтроля, здравоохранения и соцобеспечения.

В ходе работы входящего в состав Административного отдела подотдела кадров министерств госбезопасности и внутренних дел (состоящего из секторов госбезопасности, внутренних дел, юстиции и госконтроля и инструкторов по различным ведомствам) курировалось исполнение решений ЦК КПСС, давались рекомендации по расстановке кадров номенклатуры ЦК, подготавливались вопросы, касающиеся порученного участка для доклада в ЦК, рассматривались письма и жалобы заявителей, поступавших с порученного участка и принятию мер по их законному удовлетворению. Но главной задачей любого работника ЦК было недопущение развития негативных тенденций на порученном участке.

Партийные и советские органы в союзных республиках, краях, областях, по ходатайству НКВД СССР, местных органов НКВД принимали решения, направленные на оказание помощи правоохранительным органам в обеспечении общественной безопасности и охране общественного порядка.

Верховный Совет СССР, как высший орган государственной власти СССР издавал указы, направленные на обеспечение общественной безопасности. Так как сессии Верховного Совета СССР собирались два раза в год, то указы преимущественно издавались Президиумом Верховного Совета СССР, который обладал правом законодательной инициативы, наряду с Прокурором СССР и Верховным Судом СССР.

Верховный Совет СССР осуществлял контроль над деятельностью всех подотчетных ему государственных органов, а также образовывал орган Комитет народного контроля, возглавлявший систему органов народного контроля.

Верховный Совет СССР мог создавать следственные, ревизионные и иные комиссии по любому вопросу обеспечения общественной безопасности.

Особым статусом обладали депутаты Верховного Совета СССР. Они могли обратиться с запросом к любому органу государственной власти, который был обязан письменно или устно ответить на запрос депутата в течение трех дней.

В **Совете народных комиссаров СССР** вопросами обеспечения общественной безопасности занималась: в Управлении делами СНК СССР –референтура по вопросам народного контроля, государственной безопасности и внутренних дел, отдел № 9 (оборонных отраслей и административных органов) [11. С. 45].

Главный объем задач по обеспечению общественной безопасности выполняли **правоохранительные органы государства**. В систему правоохрани-



Рисунок 2. Структура Главного управления милиции НКВД СССР после окончания Великой Отечественной войны

нительных органов после окончания войны входили: органы прокуратуры, судебные органы и органы юстиции, адвокатура, а также органы и войска НКВД – МВД. Правоохранительные органы следили за общественным порядком, который складывался из соблюдения гражданами норм права и морали. Правоохранительные органы в первую очередь обеспечивали действие в обществе норм права – правопорядок. Действие норм морали обеспечивали общественные организации (комсомол, профсоюзы и др.) и семья.

Органы прокуратуры после окончания Великой Отечественной войны руководствовались в своей деятельности «Положением о Прокуратуре СССР» от 17 декабря 1933 г. Прокуратура СССР и ее органы на местах осуществляли надзор за точным исполнением законов, за органами дознания, осуществляли руководство работой следователей. Прокуроры участвовали в работе судов и осуществляли надзор за законностью судебных приговоров и решений. В обязанности органов прокуратуры входил также надзор за органами НКВД и НКГБ [5. С. 465-467].

Главное управление милиции МВД СССР

Территориальные органы милиции

Управления милиции МВД союзных республик (16)	
Управления милиции МВД автономных республик (16)	
Управления милиции УМВД краев и областей (140)	
Управления милиции городов (34)	207 управлений
Окружные отделы (10)	
Городские отделы (361)	
Районные отделы (878)	
Районные отделения (3347)	
Городские отделения (1414)	
Поселковые отделения (432)	6442 органа
Участки в городах (22 042)	
Участки в сельской местности (15 207)	37 249 участка

Линейные органы милиции

Дорожные отделы (42)	50 железнодорожных
Отделы на вокзалах Московского узла (8)	отделов
Линейные отделы на крупных железнодорожных узлах и станциях (175)	
Линейные отделения (275)	
Линейные пункты (368)	
Линейные посты (1207)	2025 подразделений

Подразделения милиции, оперативно подчиненные ГУМ

Милиция на балансе министерств и ведомств
Милиция на балансе местных Советов депутатов трудящихся
Милиция, содержащаяся по статье 9 сметы МВД СССР (разведка и наружное наблюдение)

Рисунок 3. Организационная структура органов милиции МВД СССР на 1 января 1956 г. [3. Л. 1-2]



Рисунок 4. Структура Главного управления милиции МВД СССР на 25 апреля 1955 г. [3. Л. 1-107]

Деятельность Верховного суда СССР и органов Наркомата юстиции СССР, которые осуществляли управление народными и областными судами, после завершения войны регламентировалась Законом о судеустройстве СССР, союзных и автономных республик, принятым 16 августа 1938 г. [6. С. 310-312]. Кроме того, вплоть до 1949 г. действия многих категорий населения СССР подпадали под действие военных трибуналов (образованных

на основе народных и областных судов) в соответствии с Указом Президиума Верховного Совета СССР от 22 июня 1941 г. [2]. К таким категориям относились, например, рабочие и служащие предприятий военной, угольной и текстильной промышленности, железнодорожники. Причем ответственность лиц предусматривалась на всей территории государства, а не только в районах, в которых было введено военное положение [9. С. 24]. Наркомат юстиции также осуществлял организацию коллегий адвокатов и общее руководство их деятельностью по оказанию юридической помощи населению.

В системе правоохранительных органов в послевоенный период ведущую роль в играл **Народный комиссариат внутренних дел СССР**, в задачи которого в сфере обеспечения общественной безопасности входили:

- борьба с уголовной преступностью и хищением социалистической собственности;
- охрана общественного порядка и личной безопасности граждан СССР;
- организация проведения паспортной системы;
- борьба с детской беспризорностью и безнадзорностью [7. С. 47].

Решением данных задач в НКВД СССР занималось, прежде всего, Главное управление милиции и Отдел по борьбе с детской беспризорностью и безнадзорностью. Кроме того, нарком (с марта 1946 г. – министр) внутренних дел СССР С.Н. Круглов, который лично курировал данные вопросы в центральном аппарате, ориентировал всех наркомов (министров) внутренних дел союзных и автономных республик и начальников УНКВД – УМВД краев и областей, что деятельность милиции в новых условиях является приоритетом для всех органов и войск НКВД – МВД. Наркомы (министры) и начальники управлений НКВД – МВД должны были взять борьбу с преступностью и деятельность оперативных служб – уголовного розыска, отделов по борьбе с бандитизмом, оперотделов под свой личный контроль.

В циркулярном письме МВД СССР от 3 августа 1946 г. в частности, отмечалось, что «одной из основных задач МВД СССР и его органов является обеспечение общественного порядка и безопасности в стране, борьба с преступностью, охрана законных прав и интересов трудящихся. Основным органом, на который возложено выполнение этой задачи, является милиция... Поэтому в работе по охране государственного, общественного порядка все органы и войска МВД СССР должны тесно взаимодействовать как между собой, так и особенно с милицией».

Таким образом, непосредственную работу по обеспечению общественной безопасности и охране общественного порядка в Советском государстве осуществляла в пределах предоставленной компетенции **милиция**, которая являлась частью аппарата советского государственного управления. Охраняя общественный порядок, органы милиции осуществляли государственную деятельность [4. С. 165].

Сложившаяся обстановка обусловила основные **задачи советской милиции** по обеспечению общественной безопасности в послевоенные годы

по: охране общественного порядка, борьбе с преступностью и осуществлению паспортной системы.

Кроме того, милиция оказывала помощь органам государственной безопасности в проводимых ими мероприятиях: по борьбе с бандитизмом и националистическими формированиями, охране Государственной границы СССР и выполняла иные специальные задания правительства.

Особенности действий при решении тех или иных конкретных задач по обеспечению общественной безопасности и охране общественного порядка обуславливали в свою очередь необходимость соответствующего построения милицейского аппарата по звеньям, способным наиболее эффективно выполнить эти задачи, укомплектовать штаты отдельных подразделений квалифицированными работниками.

Эффективное решение всех задач по охране общественного порядка и борьбе с преступностью требовало четкого построения всей системы органов милиции и строжайшего распределения компетенции между отдельными звеньями этой системы.

Осуществление возложенных на милицию задач определило развитие организационной структуры милиции.

В **Главное управление милиции** (ГУМ) НКВД – МВД СССР (созданное в 1932 г.) в разные годы входили:

- Отдел уголовного розыска;
- Оперативный отдел;
- Паспортный отдел;
- Отдел службы и боевой подготовки;
- Отдел виз и регистрации;
- Отдел актов гражданского состояния;
- Государственная автомобильная инспекция (с 1936 г.);
- Отдел по борьбе с хищениями социалистической собственности и спекуляцией (с 1937 г.);
- Транспортная милиция (железнодорожная и водная) (с 1937 г.).

Сразу после окончания Великой Отечественной войны в состав Главного управления милиции НКВД СССР входило 10 отделов, Государственная автомобильная инспекция и Секретариат (рис. 2).

По мере возникновения новых задач, структура ГУМ НКВД СССР изменялась.

В 1955 г. было создано **Министерство внутренних дел РСФСР**, а в течение 1956 г. было сменено фактически все руководство Министерства внутренних дел СССР. Министра внутренних дел СССР С.Н. Круглова сменил работник ЦК КПСС Н.П. Дудоров, его заместителя по милиции Т.Ф. Филипова – заместитель председателя Московского областного совета профсоюзов С.А. Васильев. По сути дела смена начсостава МВД СССР стала рубежом, открывшим новую страницу в истории милиции.

Организационная структура органов милиции МВД СССР на 1 января 1956 г. представлена на рисунке 3.

Численность милиции Правительством СССР была определена в количестве почти 263 тыс. единицы. Из них милиция на транспорте – около 28 тыс. единицы.

Кроме указанной численности содержалось:

- за счет специальных ассигнований сметы МВД СССР по ст. 9 (разведка и наружное наблюдение) – около 3400 единицы;
- за счет средств министерств, ведомств по охране предприятий госбанка, метрополитена и других – около 29 000 единиц;
- за счет средств местных Советов депутатов трудящихся по охране советских и партийных органов, подразделений регулирования уличного движения и других – свыше 14 000 единиц.

Таким образом, штатная численность милиции по состоянию на 1 января 1956 г. составляла свыше 305 000 единиц.

Главное управление милиции в соответствии с приказом МВД СССР от 25 апреля 1955 г. в структурном отношении состояло из 14 самостоятельных отделов, секретариата на правах отдела, Управления транспортной милиции и Научно-исследовательского института криминалистики (рис. 4).

Во второй половине 1950-х гг. руководство Советского государства в правоохранительной сфере сменило приоритеты. Властями были приняты активные попытки решения проблемы борьбы с преступностью и охраны общественного порядка путем внедрения методов общественного самоуправления.

5 ноября 1958 г. вышло постановление ЦК КПСС «О повышении роли общественности в борьбе с преступностью и нарушениями общественного порядка», которое дало новый толчок сокращению численности МВД. С другой стороны, прослеживалось стремление придать более высокий статус народным дружинам, разветвленная сеть которых создавалась повсеместно. В СССР к концу 1950-х гг. действовало более 80 тысяч **народных дружин**, объединяющих 2,5 млн. человек [1. С. 52]. Их функции по охране общественного порядка постоянно расширялись, причем за счет сокращения сферы действия органов внутренних дел.

Принятые в декабре 1958 г. Основы уголовного законодательства Союза ССР и союзных республик, Основы уголовного судопроизводства Союза ССР и союзных республик (а в 1960-1962 гг. уголовные и уголовно-процессуальные кодексы союзных республик), предоставили прокуратуре, органам Министерства внутренних дел и судам широкие возможности использовать помощь общественности при расследовании по уголовным делам, при рассмотрении их в суде и в процессе исполнения приговоров.

Этот закон получил разработку в «Положении о добровольных народных дружинах РСФСР по охране общественного порядка», утвержденное

постановлением Бюро ЦК КПСС по РСФСР и Советом Министров РСФСР от 30 марта 1960 г.

Претворяя в жизнь решения внеочередного XXI съезда КПСС, состоявшегося в январе-феврале 1959 г. об упрощении деятельности государственного аппарата Совет Министров СССР 13 января 1960 г. принял постановление, направленное на *упразднение МВД СССР* и передачу его функций соответствующим министерствам союзных республик. Эта мера имела субъективный характер и не отвечала потребностям научного управления милицией [10. С. 190].

Политическое руководство СССР стремилось не только к расширению прав союзных республик, но и к прямому ослаблению МВД. В данной связи проведенная реорганизация предполагала *«устранение возможностей превращения общесоюзного МВД в аппарат, подобный довоенному НКВД»*. Общее отношение к министерству нашло яркое отражение в отказе от самого названия министерство внутренних дел и введение нового названия – Министерство охраны общественного порядка [8. С. 142].

Опыт рассматриваемого периода сохраняет немалую актуальность и в наши дни. Политика привлечения трудящихся к решению задач борьбы с преступностью в начале 1960-х гг. во многом может служить примером. Вместе с тем, совершенно очевидно, что развитие данного направления работы нельзя было проводить за счет ослабления правоохранительных органов.

БИБЛИОГРАФИЧЕСКИЙ СПИСОК:

1. Анашкин Г., Бабин Н. Общественность и укрепление социалистического правопорядка // Коммунист. 1960. № 10.
2. Ведомости Верховного Совета СССР. 1941. № 29.
3. ГАРФ. Ф. Р-9415. Оп. 3. Д. 292.
4. Еропкин М.И. Сущность административной деятельности советской милиции: Труды Высшей школы МВД РСФСР. М., 1961. Вып. 5.
5. История советской прокуратуры в важнейших документах. М.: ГИЮЛ, 1952.
6. Кожевников М.В. История советского суда (1917-1956 гг.). М., 1957.
7. Лубянка. ВЧК – ОГПУ – НКВД – НКГБ – МГБ – МВД – КГБ 1917-1960 // Справочник. М., 1997.
8. Мулукаев Р.С., Карташов Н.Н. Милиция России (1917-1993 гг.). Орел, 1995.
9. Оноколов Ю.П. Развитие военно-уголовного законодательства в советский период // Военно-юридический журнал. 2010. № 7.
10. СЗ СССР. 1938-1975 гг. М., 1975.
11. Шевякин А. Система безопасности СССР. М.: Издательство Алгоритм, 2013.

A.S. BERKUTOV
*Candidate of Sciences (history), Colonel,
Head of Department-Deputy Head of the 4th Scientific
Department (Military-Historical) of the Federal State
Budgetary Institution "Scientific Center for Strategic Studies
of the Federal Service of the National Guard of the
Russian Federation," Moscow, Russia*

ENSURING PUBLIC SAFETY IN THE USSR IN THE POST-WAR PERIOD (1945-1960 YEARS)

The article considers the main elements of the system of ensuring public security in the USSR in the post-war years.

Key words: *public security, protection of public order, law enforcement agencies, Ministry of Internal Affairs, police.*