
ВОПРОСЫ НАЦИОНАЛЬНЫХ И ФЕДЕРАТИВНЫХ ОТНОШЕНИЙ

Научный журнал

Выпуск 5(74). 2021. Том 11

Журнал «Вопросы национальных и федеративных отношений»
включен в перечень рецензируемых научных изданий ВАК,
в которых должны быть опубликованы
основные научные результаты на соискание ученой степени
кандидата наук, на соискание ученой степени доктора наук
по политическим и историческим наукам

МОСКВА, 2021

ВОПРОСЫ НАЦИОНАЛЬНЫХ И ФЕДЕРАТИВНЫХ ОТНОШЕНИЙ

Научный журнал

**Вячеслав Александрович
МИХАЙЛОВ**

Председатель Совета, д.и.н., профессор,
зав. кафедрой национальных и федеративных
отношений РАНХ и ГС при Президенте РФ

Редакционный Совет

**Рамазан Гаджимурадович
АБДУЛАТИПОВ**

д.ф.н., постоянный представитель Российской Федерации
при Организации Исламского сотрудничества

**Любовь Федоровна
БОЛТЕНКОВА**

д.ю.н., профессор РАНХ и ГС при Президенте РФ

**Владимир Иванович
ВАСИЛЕНКО**

д.п.н., профессор Российской академии народного
хозяйства и государственной службы при Президенте РФ

**Владимир Александрович
ВОЛОХ**

д.п.н., профессор Государственного университета
управления

**Вадим Витальевич
ГАЙДУК**

д.п.н., профессор Башкирского государственного
университета

**Леокадия Михайловна
ДРОБИЖЕВА**

д.и.н., руководитель Центра исследования
межнациональных отношений Института Социологии
ФНИСЦ РАН

**Владимир Юрьевич
ЗОРИН**

д.п.н., руководитель Центра по научному взаимодействию
с общественными организациями, СМИ и органами
государственной власти ИЭА РАН

**Раушан Мухахановна
КАНАПЬЯНОВА**

д.п.н., профессор кафедры международного
культурного сотрудничества МГИК

**В. Микаэль
КАССАЕ НЫГУСИЕ**

д.и.н., профессор кафедры теории и истории
международных отношений Российского
университета дружбы народов

**Геннадий Яковлевич
КОЗЛОВ**

д.и.н., профессор Рязанского государственного
университета им. С.А. Есенина

**Игорь Георгиевич
КОСИКОВ**

д.и.н., главный научный сотрудник Института
этнологии и антропологии РАН

**Николай Павлович
МЕДВЕДЕВ**

д.п.н., профессор Российского университета
дружбы народов

**Марина Николаевна
МОСЕЙКИНА**

д.и.н. профессор, заведующая кафедрой истории России
Российского университета дружбы народов

**Александр Данилович
НАЗАРОВ**

д.и.н., профессор, зам. руководителя кафедры
по научной работе Московского авиационного института

**Дарья Вячеславовна
ПЕРКОВА**

к.п.н., ответственный редактор

**Александр Васильевич
ПОНЕДЕЛКОВ**

д.п.н., профессор, заведующий кафедрой политологии
и этнополитики Южно-Российского института
управления – филиал РАНХ и ГС при Президенте РФ

**Дмитрий Егорович
СЛИЗОВСКИЙ**

д.и.н., профессор кафедры истории России Российского
университета дружбы народов

**Шукран Саидовна
СУЛЕЙМАНОВА**

д.п.н., профессор Российской академии народного хозяйства
и государственной службы при Президенте РФ

**Жибек Сапарбековна
СЫЗДЫКОВА**

д.и.н., профессор, заведующая кафедрой стран
Центральной Азии и Кавказа Института стран Азии
и Африки Московского государственного университета имени
М. В. Ломоносова, заместитель главного редактора журнала

Редакционная коллегия

Главный редактор — СУЛЕЙМАНОВА Ш.С.,

д.п.н., профессор РАНХиГС

Члены ред. коллегии:

Волох В.А. (зам. главного редактора),
Сыздыкова Ж.С. (зам. главного редактора),
Перкова Д.В. (ответственный редактор),
Болтенкова Л.Ф., Дробичева Л.А.,
Слизовский Д.Е.

УЧРЕЖДЕН

ООО «Издательство
«Наука сегодня»

ЖУРНАЛ ВКЛЮЧЕН

В ПЕРЕЧЕНЬ ВАК РФ

Журнал зарегистрирован
Федеральной службой по надзору
в сфере массовых коммуникаций,
связи и охраны культурного
наследия

Регистрационный номер
ПИ № ФС77-47487
от 25 ноября 2011 г.

Журнал издается ежемесячно

Журнал включен в базу РИНЦ
(Российский индекс научного
цитирования)

Включен в каталог
Ulrich's Periodicals Directory

Пятилетний импакт-фактор
журнала: 1,006

Адрес редакции:
115598, г. Москва, ул. Загорьевская,
д. 10, корп. 4, цокольный этаж,
помещение I, комната 7-1, офис 4

Тел.: (910) 463-53-42

www.etnopolitolog.ru

E-mail: etnopolitolog@yandex.ru

Мнение авторов может
не совпадать с мнением редакции.

При перепечатке ссылка
на журнал обязательна.

Научные статьи, публикуемые
в журнале подлежат обязательному
рецензированию.

Ответственный редактор

Перкова Д.В.

Компьютерная верстка

Анциферова А.С.

Подписано в печать 25.05.2021.

Формат 60×84/8. Объем 24,3.

Печать офсетная.

Тираж — 1000 экз.

(1-й завод — 500 экз.)

Заказ № 000

Отпечатано в типографии

ООО «Белый ветер»

115054, г. Москва, ул. Щипок, 28

Тел.: (495) 651-84-56

ISSN 2226-8596 (print)

12 выпусков в год и

2 выпуска в год переводной (англ.) версии

Языки: русский, английский

<http://etnopolitolog>

Входит в перечень рецензируемых научных изданий ВАК РФ

Включен в каталог периодических изданий Ульрих (Ulrich's Periodicals Directory: <http://www.ulrichsweb.com>)

Материалы журнала размещаются на платформе РИНЦ Российской научной электронной библиотеки, Electronic Journals

Library Cyberleninka

Подписной индекс издания в каталоге агентства Роспечать 70114

Цели и тематика

Журнал *ВОПРОСЫ НАЦИОНАЛЬНЫХ И ФЕДЕРАТИВНЫХ ОТНОШЕНИЙ* – периодическое международное рецензируемое научное издание в области политических исследований. Журнал является международным как по составу редакционного совета и редколлегии, так и по авторам и тематике публикаций.

Научный журнал издается с 2011 года в издательстве «Наука сегодня». С 2018 года издается переводная (англ.) версия журнала. С момента своего создания, журнал ориентировался на высокие научные и этические стандарты и сегодня является одним из ведущих политологических журналов России.

Цель журнала – способствовать научному обмену и сотрудничеству между российскими и зарубежными политологами.

Журнал предназначен для публикации результатов фундаментальных и прикладных научных исследований. Тематическая направленность журнала отражается в следующих постоянных рубриках: «Отечественная история, этнология и этнография», «История международных отношений и мировой политики», «История и философия политики», «Политические институты, процессы и технологии», «Политическая культура, этнополитика и идеологии», «Политические проблемы международных отношений и глобализации».

Формат публикаций: научные статьи, обзорные научные материалы, материалы круглых столов, научные рецензии, научные сообщения, посвященные исследовательским проблемам в сфере политики и политологии.

В своей деятельности редакционный совет и редколлегия журнала руководствуется принципами, определяемыми ВАК России для научных журналов, в том числе: наличие института рецензирования для экспертной оценки качества научных статей; информационная открытость издания; наличие и соблюдение правил и этических стандартов представления рукописей авторами.

Целевой аудиторией журнала являются российские и зарубежные специалисты-политологи, а также аспиранты и магистры, обучающиеся по направлениям политология, государственное и муниципальное управление и международные отношения.

Журнал строго придерживается международных стандартов публикационной этики, обозначенных в документе *COPE (Committee on Publication Ethics)* <http://publicationethics.org>

Полные сведения о журнале и его редакционной политике, требования о подготовке и публикации статей, архив (выпуски с 2011 года) и дополнительная информация размещена на сайте: <http://etnopolitolog.ru>

Электронный адрес: etnopolitolog@yandex.ru

ISSN 2226-8596 (print)

12 issues a year plus

2 issues a year of the translated (eng.) version

Languages: Russian and English

<http://etnopolitolog>

Included in the list of peer-reviewed scientific publications of the Higher Attestation Commission of the Russian Federation

Included in the Ulrich's Periodicals Directory

Materials of the journal are placed on the RSCI platform of the Russian scientific electronic library – Electronic Journals Library Cyberleninka

Subscription index of the journal in the Rosspchat Agency catalogue is: 70114

Objectives and themes

Academic journal “*Issues of National and Federative Relations*” is an international peer-reviewed scientific periodical in the field of political studies. The journal has an international character because of the composition of its Editorial Board, its editors, its contributing authors and topics of its publications.

The scientific journal is published since 2011 at the “Publishing House “Science Today”. Translated (eng.) version of the journal is published since 2018. Since its inception, the journal was guided by high scientific and ethical standards and today it is one of the leading political science journals in Russia.

The purpose of the journal is to promote scientific exchange and cooperation between Russian and foreign political scientists.

The journal is intended for the publication of the results of fundamental and applied scientific research. Thematic focus of the journal is reflected in the following permanent headings: “Domestic history, ethnology and ethnography”, “History of international relations and world politics”, “History and philosophy of politics”, “Political institutions, processes and technologies”, “Political culture, ethnopoltics and ideologies”, “Political problems of international relations and globalization.”

Format of publications: scientific articles, reviews, scientific materials, materials of round tables, scientific reviews, scientific reports devoted to research problems in the field of politics and political science.

The Editorial Board and the editors of the journal in their activities are guided by the principles defined by VAK of Russia for scientific journals, including: presence of the institute of peer review for the expert quality assessment of scientific articles; information openness of the publications; availability and compliance with the rules and ethical standards for the submission of manuscripts by the authors.

The target audience of the journal is Russian and foreign specialists-political scientists, as well as graduate students and masters in the fields of political science, state and municipal management and international relations.

The journal strictly adheres to the international publishing standards and publication ethics identified in the *COPE (Committee on Publication Ethics)* document. <http://publicationethics.org>.

Full details of the journal and its editorial policy, requirements to the preparation and publication of articles, archive (issues since 2011) and additional information are available on the website: <http://etnopolitolog.ru>

E-mail address: etnopolitolog@yandex.ru

ОТЕЧЕСТВЕННАЯ ИСТОРИЯ, ЭТНОЛОГИЯ И ЭТНОГРАФИЯ

Яшкова Т.А., Кабыткина И.Б. Роль личности святого благоверного князя Александра Невского на формирование ценностных ориентиров подрастающего поколения.....	1388
Рябова Т.И. О трагическом финале царствования Александра II и новых горизонтах развития России (на основе дневника Н.И. Пирогова).....	1394
Шалдунова Т.Н. Стереотипы в истории. Каким был император Павел I: романтиком или прагматиком?	1408
Шавлаева Т.М. Самоназвание чеченцев в свете новых исследований (по полевым материалам).....	1413
Беркутов А.С. Обеспечение общественной безопасности в СССР в послевоенный период (1945-1960 гг.)	1421
Сукиасян А.А. Инвестиционная политика СССР в 1960-1980-е гг.: институционализация, идеология, исторический опыт	1432
Огородникова О.А. «Царь Эдип» Макса Рейнхардта в России	1439
Ушмаева К.А., Гончаров А.С., Привалов А.А. Стереотипы о казачьих атаманах и их идеализация в советских фильмах.....	1452
Бредихин А.В. Фронтирные факторы формирования идентичностей (на примере донских казаков)	1462
Рогатко С.А. Московский продовольственный рынок и городская пищевая переработка во второй половине XIX в.	1467
Блинов В.В. Советская модель управления как родоначальница идеократии в XX веке	1474
Ильясов Л.М. К проблеме аналогий средневековых петроглифов Чечни	1485
Полетаева Ю.Г. Понятие техники в субстанциалистской модели исторической целесообразности	1494
Ли Чжунбао. Исследования о Ч.Ч. Валиханове в Китае	1503

ИСТОРИЯ И ТЕОРИЯ ПОЛИТИКИ

Болтенкова Л.Ф. Библия как источник права (часть восьмая).....	1512
Самов А.А. Идея «истинного государства» в русской дореволюционной историографии	1533
Меньшикова Е.О. Современные подходы к исследованию политического лидерства в отечественной политической науке.....	1542

ПОЛИТИЧЕСКИЕ ИНСТИТУТЫ, ПРОЦЕССЫ И ТЕХНОЛОГИИ

Артамонова Я.С., Фридман М.Ф. Образовательный потенциал стратегического развития кадрового обеспечения шестого технологического уклада.....	1548
--	------

Филимонов Д.А., Гаганова Е.В., Кирка А.В. Формирование российской национально-государственной идентичности в процессе реализации молодежной политики	1556
Надтока Р.В. Разработка открытой многофакторной модели научно-практической оценки, прогнозирования и мониторинга этнополитической напряженности.....	1564
Нассасра Юсеф Д.А. Взаимоотношения Палестины с Египтом в контексте политических трансформаций	1572
Басов О.Н. Инструменты внутриэлитной борьбы за политическую власть в современных США	1578
Коваль К.С. Женский вопрос в России на рубеже XIX-XX вв.: социальный, правовой и психологический аспекты.....	1587

ГОСУДАРСТВЕННОЕ УПРАВЛЕНИЕ И ОТРАСЛЕВЫЕ ПОЛИТИКИ

Попов С.И., Демина Д.В. Политическое управление в условиях трансформации современного общества.....	1598
Бурдули В.Е. Направления совершенствования региональной социальной политики (на примере Смоленской области)	1605

ТЕОРИЯ И ИСТОРИЯ МЕЖДУНАРОДНЫХ ОТНОШЕНИЙ И ВНЕШНЕЙ ПОЛИТИКИ

Аликберов Э.Ш., Аликберова А.Р., Летяев В.А. Геополитический баланс сил в Индийском океане в исторической ретроспективе.....	1615
Гехт А.Б., Комиссарова Т.С., Овчинникова Е.Г., Иванова А.М. Предпосылки формирования Европейского космического агентства (ЕКА) в конце 1950-х – начале 1970-х гг.	1624
Баранова Н.С., Дмитриева В.Д. История создания международного режима нераспространения ядерного оружия.....	1633
Мартыненко С.Е. Идеология евразийства во внешней политике стран Шанхайской организации сотрудничества: компаративный анализ	1640
Шангараев Р.Н., Мановицкая В.А. Феномен «арабской весны» – 10 лет спустя.....	1649
Розенберг В.И. Проблемы эффективного применения СБ ООН в урегулировании сирийского военно-политического конфликта	1657
Кудашев Р.Ш. Институциональное устройство Евразийского экономического союза	1663
Цой С.В. Перспективы объединения КНДР и РК в условиях современных глобализационных процессов.....	1669

Янь Миньцзя. Русские переводы памятников персидского историописания в послевоенном СССР (на примерах Сиасет-намэ, Кабус-намэ и Истории Мас'уда).....	1675
---	------

СТУДЕНЧЕСКАЯ НАУКА

Сорока А.Ю. Эволюция современной миграционной политики Италии.....	1686
---	------

Вишнякова И.А. Повседневная жизнь представителей иранской исламской оппозиции, действовавших в Сирии и Ливане в 1970-х гг. (бытовой и эмоциональный аспекты).....	1694
--	------

РАЗМЫШЛЕНИЯ НАД ПРОЧИТАННЫМ

Медведев Н.П. К вопросу о лоббистской деятельности	1701
---	------

НАШИ АВТОРЫ.....	1707
------------------	------

ТРЕБОВАНИЯ К ОФОРМЛЕНИЮ РУКОПИСЕЙ	1716
---	------

НАПРАВЛЕНИЯ СОВЕРШЕНСТВОВАНИЯ РЕГИОНАЛЬНОЙ СОЦИАЛЬНОЙ ПОЛИТИКИ (НА ПРИМЕРЕ СМОЛЕНСКОЙ ОБЛАСТИ)

Предметом данного исследования стала региональная социальная политика. Целью данной статьи является исследование особенностей и механизмов реализации региональной социальной политики в современных условиях (на примере Смоленской области). Методология. В процессе исследования автором были использованы такие методы и подходы, как институциональный, историко-сравнительный анализ и синтез, классификация и обобщение, дискурс-анализ документов. Результаты. Автором исследованы особенности реализации социальной политики на региональном уровне, выделены основные направления и программы ее реализации, рассмотрены меры социальной защиты населения, а также представлены возможности взаимодействия государства и бизнеса в контексте реализации региональной социальной политики. Применение. Полученные результаты могут быть использованы для дальнейшей разработки мероприятий по совершенствованию региональной социальной политики с использованием ресурсов бизнес-структур посредством организации взаимовыгодного сотрудничества власти и бизнеса.

Ключевые слова: социальная политика, региональная социальная политика, социальная защита населения, программы поддержки населения, корпоративная социальная ответственность.

Введение. Вопросы реализации социальной политики являются актуальными, особенно в сложившихся условиях, связанных с распространением пандемии COVID-19 и проявившимися сложностями во всех сферах жизнедеятельности: образовании, здравоохранении, социальной защиты и других.

Вопросы социальной политики исследованы достаточно глубоко в российской и зарубежной политической науке. Среди авторов, чьи труды посвящены особенностям реализации региональной политики в социальной

сфере, механизмам и методам, можно выделить Вертакову Ю.В., Лаврикову Н.И. [2. С. 15-22], Асланову С.Х., Топсахалову Ф.М.-Г., Лайпанова А.Ю. [1. С. 113-117], Строеву О.А. [10. С. 190-195] и др.

Проблема регионального развития в контексте взаимодействия бизнеса, власти и общества, а также концепция социально-ответственного бизнеса (корпоративной социальной ответственности) и реализация социальной политики представлена в работах Копытовой Е.Д. [5. С. 254-271], Жук С.С., Селезнева П.С. [3. С. 79-85], Намхановой М.В., Алесиной Н.В., Малахова Е.В. [8. С.111-119] и др.

Несмотря на достаточно глубокое и всестороннее исследование различных аспектов реализации региональной социальной политики, проблема остается актуальной и требующей дальнейшего изучения особенно в современных условиях.

Результаты исследования. Современный этап развития социально-экономической сферы связан с рядом трудностей, вызванных распространением пандемии коронавирусной инфекции, экономическим кризисом, сложной внешнеполитической обстановкой, проблемами в области здравоохранения и образования, потребностями в получении социальной помощи со стороны незащищенных групп и лиц, оказавшихся в трудной жизненной ситуации, это определяет актуальность исследования проблемы реализации социальной политики государства на региональном уровне.

Социальная политика представляет собой «целенаправленную деятельность органов государственной власти по решению социально значимых проблем, а также по достижению общепризнанных целей, направленных на развитие общества в целом или его отдельных частей» [2. С. 15-22]. Целью государственной социальной политики является решение социальных проблем, стабилизация социальной сферы, совершенствование системы социальной защиты населения и предоставления социальных гарантий, повышение уровня и качества жизни путем разработки и реализации комплекса управленческих, политических и экономических мероприятий.

Объектом региональной социальной политики становится социальная сфера, которая может быть рассмотрена как самостоятельный объект управления. Если мы говорим о региональной социальной политике, то данный объект обладает свойством территориальности, поскольку связан с оказанием услуг населению, проживающему на конкретной территории, это определяет учет некоторых местных особенностей, например, социально-демографических, культурологических, экологических, исторических, географических параметров, этнических и конфессиональных характеристик, уровня жизни, качества жизни, уровня бедности и безработицы, стиля жизни и пр. На территории данного региона находятся и другие организации, реализующие различные виды экономической деятельности, но находящиеся в непосредственной связи с объектами социальной сферы.

Субъектами региональной социальной политики являются органы власти на разных ее уровнях (федеральном, региональном и местном), работодатели, относящиеся как к государственному, так и негосударственному секторам экономики, общественные некоммерческие организации, социальные институты гражданского общества, а также социальные группы и отдельные индивиды. На Рис. 1 схематично представлены структурные составляющие государственной социальной политики.

Применительно к региональной социальной политике каждая структурная составляющая имеет свои особенности.

Функциональная составляющая включает в себя развитие экономической сферы с целью решения социально-значимых задач и проблем, а также ее стабилизацию, развитие системы социальных гарантий, повышения качества жизни, обеспечение социальной защиты населения региона.

В процессе реализации региональной социальной политики необходимо руководствоваться следующими принципами: социальная справедливость, социальные гарантии, всеобщность, индивидуальная социальная ответственность, территориальность, адресность.

В качестве примера развития социальной сферы и реализации региональной социальной политики рассмотрим Стратегию социально-экономического развития Смоленской области до 2030 года [9], а именно те разделы, где освещены основные направления социального развития региона. Основопологающей целью данной стратегии является повышение уровня и качества жизни населения Смоленской области за счет устойчивого развития региона – роста его конкурентоспособности, совершенствования институциональной, правовой и экономической базы.



Рисунок 1. Структурные составляющие региональной политики

В основе социального развития области лежат государственные национальные программы, проекты и стратегии, в том числе и Стратегия государственной национальной политики РФ на период до 2025 года. В ряду основных направлений развития социальной сферы можно выделить следующие: увеличение продолжительности жизни, снижение уровня бедности, улучшение качества жизни и жилищных условий, обеспечение естественного прироста населения.

В результате анализа данного документа были выделены основные направления развития социальной сферы Смоленской области (см. Таблица 1), были выявлены общие тенденции в совершенствовании региональной социальной политики.

Среди наиболее актуальных и востребованных механизмов развития и реализации государственной социальной политики Смоленской области можно выделить следующие.

Во-первых, внедрение и расширение использования информационно-коммуникационных технологий во все сферы реализации социальной политики. Так, например, в системе здравоохранения в настоящее время до 2030 года планируется совершенствование единой государственной информационной системы, а также ее синтез с системами ОМС (обязательного медицинского страхования), с ведомственными информационными системами, с базами Пенсионного фонда, связанными со сферой здравоохранения; создание цифровых платформ с применением искусственного интеллекта в целях диагностики заболеваний; развитие системы цифрового здравоохранения посредством применения инновационных решений в медицинских организациях. В системе образования широкое распространение приобретают дистанционные форматы обучения, в том числе в сфере дополнительного образования. В сфере труда и занятости развитие получают гибридные формы занятости (например, удаленная работа). В области развития культуры возможным становится использование информационно-коммуникативных технологий в обеспечении доступности объектов культурного наследия для населения.

Дальнейшая цифровизация предполагает рост требований к профессионально-компетентностному уровню кадрового состава организаций, функционирующих в социальной сфере. Поэтому в регионе в настоящее время развиваются программы по созданию системы школ цифровых профессий, где планируется обучение с учетом появления новых специальностей, а также становится необходимым создание системы непрерывного обновления компетенций работников и приобретения новых знаний, умений и навыков в соответствии с требованиями технологического и инновационного развития [7. С. 120-136].

Во-вторых, для эффективной реализации социальной политики на региональном уровне в соответствии с ФЗ № 224 предполагается дальнейшее

Направления развития социальной сферы Смоленской области

Направления развития социальной сферы	Решение задач по каждому направлению развития социальной сферы
Демографическая сфера	Стабилизация демографической ситуации (повышение уровня рождаемости, снижение уровня смертности в трудоспособном возрасте)
Здравоохранение	Модернизация системы здравоохранения, профилактика заболеваний, ведение ЗОЖ, оказание специализированной высокотехнологичной медицинской помощи, подготовка и привлечение кадров, персонализация медицинской помощи.
Долголетие (активное долголетие)	Сохранение здоровья населения, повышение качества оказываемых медицинских услуг, превентивная и предиктивная медицина.
Образование	Повышение доступности и качества образования, в том числе и для лиц с ОВЗ, персонализация образовательных услуг.
Кадровое обеспечение	Внедрение новых образовательных стандартов по наиболее востребованным и новым специальностям, которые соответствуют требованиям современности. Развитие системы непрерывного обучения работающих граждан.
Социальная работа с молодежью	Развитие движения «Молодые профессионалы», предполагающего «опережающее» обучение (профессиональную подготовку) путем создания образовательных центров и мастерских, оснащенных современным оборудованием.
Развитие рынка труда, занятость населения	Снижение уровня безработицы, формирование конкурентоспособной и привлекательной среды для привлечения и удержания качественных трудовых ресурсов, повышение профессионального уровня специалистов, формирование гибких трудовых отношений, в том числе с применением дистанционной формы занятости.
Социальная защита населения	Создание условий по повышению уровня защищенности населения, обеспечение потребностей граждан в социальном обслуживании, формирование благоприятных условий для жизнедеятельности. Создание и расширение деятельности социально-ориентированных некоммерческих организаций (СОНКО).

Развитие социальных услуг	Повышение качества и доступности социальных услуг, адресность социальных услуг, развитие волонтерского движения.
Развитие культуры	Развитие инфраструктуры отрасли с применением ИКТ для обеспечения доступа населения к ценностям, обновлением материально-технической базы. Увеличение числа посещений учреждений культуры.
Развитие физкультуры и спорта	Развитие массовой физической культуры. Строительство спортивных объектов, открытие спортивных залов.
Развитие строительного комплекса	Увеличение общей площади жилых помещений, привлечение инвестиций в строительство, применение инновационных материалов и технологий в строительстве, переход на использование энергосберегающих технологий, газификация населенных пунктов и т.д.
Развитие безопасности жизнедеятельности населения	Снижение уровня преступности, в том числе и сред несовершеннолетних. Модернизация и автоматизация системы оповещения органов местного самоуправления.

Источник: составлено автором по материалам [9].

развитие практик государственно-частного партнерства (ГЧП) [11] и расширение трехсторонних взаимоотношений, участниками которых становятся органы власти, бизнес-структуры и общество, в лице заинтересованных институтов гражданского общества.

Трехсторонние взаимоотношения бизнеса, власти (государства) и общества обладают рядом преимуществ для каждой из сторон. Для государства становится возможным более эффективное социально-экономическое развитие региона, обеспечивается единство государства, повышается качество жизни, применяются наукоемкие и технологические решения в развитии отраслей промышленности, осуществляется развитие науки, образования, здравоохранения, культуры и т.д. Для бизнес-структур выделяются следующие преимущества сотрудничества: положительное воздействие на репутацию, снижение барьеров со стороны государства и местного управления, согласование интересов различных социальных групп, реализация государственных программ развития региона, политическая стабильность, появление новых возможностей управления рисками, привлечение квалифицированных кадров и повышение уровня мотивации. Для общества также открываются дополнительные возможности: повышается уровень оказания медицинских услуг, совершенствуется система образования, раз-

живается культурное наследие, обеспечивается охрана окружающей среды, предпринимаются новые шаги в обеспечении защиты экологии и т.д. [4. С. 197-215]. Но следует отметить, что возможности данного сотрудничества используются не в полной мере, поэтому развитие государственно-частного и муниципально-частного партнерства является актуальным для Смоленской области и требует своей реализации в таких сферах как охрана культурного наследия (например, создания историко-культурных парков и заповедников); развитие спортивной инфраструктуры, предполагающее реконструкцию существующих и строительство новых объектов; также возможно развитие ГЧП в области строительства объектов транспорта, автодорог и магистралей, объектов медицинского назначения и пр. В контексте развития ГЧП особую значимость приобретают GR-коммуникации, целью которых является выстраивание взаимоотношений между бизнес-структурами и государственной властью с целью влияния на политические и административные решения [12. С. 153].

В-третьих, со стороны государства необходима поддержка малого и среднего предпринимательства, поскольку данные предприятия становятся ключевыми драйверами развития региона в целом и социальной сферы в частности, которые к 2030 году обеспечат занятость для 30% трудоспособного населения. То есть на государственном уровне необходимо стимулирование предпринимательского сообщества к созданию рабочих мест в сфере приоритетных направлений развития региона.

В-четвертых, необходимым является повышение социальной ответственности бизнеса и развитие принципов корпоративной социальной ответственности бизнес-структур. Под социальной ответственностью понимают участие бизнес-структур в решении социальных и социально-экономических задач региона (где находится организация) с целью повышения качества жизни как своих работников, так и населения в целом. КСО может проявляться на разных уровнях. Например, на экономическом уровне ответственность проявляется в производстве товаров и услуг, что обеспечивает получение прибыли. На правовом уровне ответственность предполагает соблюдение законодательных норм. На этическом уровне от организаций требуется выполнение ожиданий общества от хозяйствующего субъекта. Также выделяют филантропическую ответственность, которая может проявляться в участии организаций в социальных проектах на добровольной основе [5]. Тема корпоративной социальной ответственности является наиболее актуальной в современных условиях, поскольку бизнес-структуры становятся важнейшими субъектами экономических отношений и оказывают непосредственное влияние на развитие региона. Этот факт является крайне важным и для научного сообщества, которое разрабатывает методический инструментарий оценки влияния бизнес-структур на социальное и экономическое развитие регионов.

В-пятых, особое внимание требует реализация принципов адресности и персонализации в региональной социальной политике. Например, в сфере образования предусматривается развитие так называемых персональных образовательных маршрутов. В системе здравоохранения одним из приоритетных направлений становится внедрение персональных средств лечения, в основе которых лежат исследования геномики, тестирование на предрасположенность к заболеваниям, а также индивидуальное и персонализированное ведение пациента с использованием инновационных подходов к диагностике, лечению и мониторингу состояния. В системе социального обслуживания предполагается оказание адресной помощи лицам, оказавшимся в трудной жизненной ситуации.

В-шестых, для обеспечения социальной защиты населения является целесообразным создание социально-ориентированных некоммерческих организаций (СОНКО), что позволит обеспечить повышение качества предоставляемых социальных услуг и уровня профессиональной подготовки социальных работников.

В-седьмых, привлечение волонтеров и развитие принципа добровольчества в оказании социальной поддержки населению через стимулирование роста социальной солидарности – «фактора консолидации индивидов, причины соотнесения их собственных мотивов и интересов с коллективными интересами» [13. С. 118].

В-восьмых, возможно применение проектного подхода в развитии социальной политики региона. Проекты могут носить как национальный характер, так и региональный. Социальные проекты могут быть направлены на развитие социальной инфраструктуры, повышение качества жизни, увеличение источников внебюджетного финансирования образования, здравоохранения, социального обслуживания и пр.

Заключение. В ходе проведенного исследования автором была проанализирована Стратегия социально-экономического развития Смоленской области и выявлены основные направления региональной социальной политики. К наиболее актуальным и востребованным относятся: развитие государственно-частного и муниципально-частного партнерства, поддержка малого и среднего предпринимательства как ключевого драйвера развития региона, масштабирование использования информационно-коммуникационных технологий и цифровизации в контексте реализации социальной политики; создание СОНКО; применение принципов адресности и персонализации; дальнейшее развитие волонтерства и добровольчества; расширение использования возможностей проектного подхода в социальном развитии региона.

Проблема изучения направлений совершенствования социальной политики на уровне регионов остается достаточно актуальной и требует своего дальнейшего исследования особенно в контексте развития социальных проектов.

БИБЛИОГРАФИЧЕСКИЙ СПИСОК:

1. Асланов С.Х., Топсахалов Ф.М.-Г., Лайпанова А.Ю. Социальная политика: сущность, современное состояние, проблемы и совершенствование отдельных сфер на уровне региона // *Фундаментальные исследования*. 2016. № 3.
2. Вертакова Ю.В., Лаврикова Н.И. Содержание и ключевые особенности региональной политики в социальной сфере // *Теория и практика сервиса: экономика, социальная сфера, технологии*. 2016. № 2 (28).
3. Жук С.С., Селезнев П.С. Социальные проекты как инструмент реализации социально-экономической политики государства // *Региональные проблемы преобразования экономики*. 2016. № 12.
4. Копытова Е.Д. К вопросу о взаимодействии власти, бизнеса и общества в решении задач развития территорий // *Экономические и социальные перемены: факты, тенденции, прогноз*. 2017. Т. 10. № 5.
5. Копытова Е.Д. Социальная ответственность бизнеса: методы оценки и региональное измерение // *Экономические и социальные перемены: факты, тенденции, прогноз*. 2017. Т. 10. № 1.
6. Лаврикова Н.И. Реализация адресности государственной политики в социально-экономической сфере субъектов РФ // *Международный научный журнал «Символ науки»*. 2016. № 7.
7. Левина Е.В. Развитие корпоративных ресурсов бизнес-структур в условиях становления цифровой экономики // *Проблемы рыночной экономики*. 2020. № 4.
8. Намханова М.В., Алесина Н.В., Малахов Е.В. Совершенствование региональной системы управления проектами государственно-частного партнерства по модернизации социальной инфраструктуры // *Вестн. Забайкал. гос. ун-та*. 2018. Т. 24. № 6.
9. Стратегия социально-экономического развития Смоленской области до 2030 года // [strategiya-socialno-ekonomicheskogo-razvitiya-smolenskoj-oblasti-do-2030-goda-v-red-postanovleniya-ot-19-05-2020-2.pdf\(admin-smolensk.ru\)](https://strategiya-socialno-ekonomicheskogo-razvitiya-smolenskoj-oblasti-do-2030-goda-v-red-postanovleniya-ot-19-05-2020-2.pdf(admin-smolensk.ru)).
10. Строева О.А., Лаврикова Н.И. Особенности реализации государственной политики в социально-экономической сфере // *Среднерусский вестник общественных наук*. 2015. № 2 (38).
11. Федеральный закон «О государственно-частном партнерстве, муниципально-частном партнерстве в Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» от 13.07.2015 № 224-ФЗ.
12. Хоконов А.А. GR – коммуникации как фактор повышения качества государственного управления. Технологии и компетенции PR и GR в условиях цифровой экономики. Монография / под редакцией С.Ю. Белоконова, З.Р. Усмановой. М.: Кнорус, 2018.

13. Хоконов А.А. Социальная солидарность как базисный фактор развития гражданского общества // Экономика и социум: современные модели развития. 2016. Выпуск № 12.

V.E. BURDULI

*Department of Political Science and Mass
Communications of the Financial University under the
Government of the Russian Federation,
Moscow, Russia*

DIRECTIONS FOR IMPROVING REGIONAL SOCIAL POLICY (ON THE EXAMPLE OF THE SMOLENSK REGION)

The subject of this research is regional social policy. The purpose of this article is to study the features and directions of improving regional social policy in modern conditions (on the example of the Smolensk region). Methodology. In the process of research, the author used such methods and approaches as historical comparative analysis and synthesis, classification and generalization, discourse analysis of documents. Results. The author investigated the features of the implementation of social policy at the regional level, highlighted the main directions and programs, considered measures of social protection of the population, and also presented the possibilities of interaction between the state and business in the context of the implementation of regional social policy. Application. The results obtained can be used for further development of directions for improving regional social policy using the resources of business structures through the organization of mutually beneficial cooperation between government and business.

Key words: *social policy, regional social policy, social protection of the population, programs of support of the population, corporate social responsibility.*