
ВОПРОСЫ НАЦИОНАЛЬНЫХ И ФЕДЕРАТИВНЫХ ОТНОШЕНИЙ

Научный журнал

Выпуск 5(74). 2021. Том 11

Журнал «Вопросы национальных и федеративных отношений»
включен в перечень рецензируемых научных изданий ВАК,
в которых должны быть опубликованы
основные научные результаты на соискание ученой степени
кандидата наук, на соискание ученой степени доктора наук
по политическим и историческим наукам

МОСКВА, 2021

ВОПРОСЫ НАЦИОНАЛЬНЫХ И ФЕДЕРАТИВНЫХ ОТНОШЕНИЙ

Научный журнал

**Вячеслав Александрович
МИХАЙЛОВ**

Председатель Совета, д.и.н., профессор,
зав. кафедрой национальных и федеративных
отношений РАНХ и ГС при Президенте РФ

Редакционный Совет

**Рамазан Гаджимурадович
АБДУЛАТИПОВ**

д.ф.н., постоянный представитель Российской Федерации
при Организации Исламского сотрудничества

**Любовь Федоровна
БОЛТЕНКОВА**

д.ю.н., профессор РАНХ и ГС при Президенте РФ

**Владимир Иванович
ВАСИЛЕНКО**

д.п.н., профессор Российской академии народного
хозяйства и государственной службы при Президенте РФ

**Владимир Александрович
ВОЛОХ**

д.п.н., профессор Государственного университета
управления

**Вадим Витальевич
ГАЙДУК**

д.п.н., профессор Башкирского государственного
университета

**Леокадия Михайловна
ДРОБИЖЕВА**

д.и.н., руководитель Центра исследования
межнациональных отношений Института Социологии
ФНИСЦ РАН

**Владимир Юрьевич
ЗОРИН**

д.п.н., руководитель Центра по научному взаимодействию
с общественными организациями, СМИ и органами
государственной власти ИЭА РАН

**Раушан Мухахановна
КАНАПЬЯНОВА**

д.п.н., профессор кафедры международного
культурного сотрудничества МГИК

**В. Микаэль
КАССАЕ НЫГУСИЕ**

д.и.н., профессор кафедры теории и истории
международных отношений Российского
университета дружбы народов

**Геннадий Яковлевич
КОЗЛОВ**

д.и.н., профессор Рязанского государственного
университета им. С.А. Есенина

**Игорь Георгиевич
КОСИКОВ**

д.и.н., главный научный сотрудник Института
этнологии и антропологии РАН

**Николай Павлович
МЕДВЕДЕВ**

д.п.н., профессор Российского университета
дружбы народов

**Марина Николаевна
МОСЕЙКИНА**

д.и.н. профессор, заведующая кафедрой истории России
Российского университета дружбы народов

**Александр Данилович
НАЗАРОВ**

д.и.н., профессор, зам. руководителя кафедры
по научной работе Московского авиационного института

**Дарья Вячеславовна
ПЕРКОВА**

к.п.н., ответственный редактор

**Александр Васильевич
ПОНЕДЕЛКОВ**

д.п.н., профессор, заведующий кафедрой политологии
и этнополитики Южно-Российского института
управления – филиал РАНХ и ГС при Президенте РФ

**Дмитрий Егорович
СЛИЗОВСКИЙ**

д.и.н., профессор кафедры истории России Российского
университета дружбы народов

**Шукран Саидовна
СУЛЕЙМАНОВА**

д.п.н., профессор Российской академии народного хозяйства
и государственной службы при Президенте РФ

**Жибек Сапарбековна
СЫЗДЫКОВА**

д.и.н., профессор, заведующая кафедрой стран
Центральной Азии и Кавказа Института стран Азии
и Африки Московского государственного университета имени
М. В. Ломоносова, заместитель главного редактора журнала

Редакционная коллегия

Главный редактор – СУЛЕЙМАНОВА Ш.С.,

д.п.н., профессор РАНХиГС

Члены ред. коллегии:

Волох В.А. (зам. главного редактора),
Сыздыкова Ж.С. (зам. главного редактора),
Перкова Д.В. (ответственный редактор),
Болтенкова Л.Ф., Дробичева Л.А.,
Слизовский Д.Е.

УЧРЕЖДЕН

ООО «Издательство
«Наука сегодня»

ЖУРНАЛ ВКЛЮЧЕН

В ПЕРЕЧЕНЬ ВАК РФ

Журнал зарегистрирован
Федеральной службой по надзору
в сфере массовых коммуникаций,
связи и охраны культурного
наследия

Регистрационный номер
ПИ № ФС77-47487
от 25 ноября 2011 г.

Журнал издается ежемесячно

Журнал включен в базу РИНЦ
(Российский индекс научного
цитирования)

Включен в каталог
Ulrich's Periodicals Directory

Пятилетний импакт-фактор
журнала: 1,006

Адрес редакции:
115598, г. Москва, ул. Загорьевская,
д. 10, корп. 4, цокольный этаж,
помещение I, комната 7-1, офис 4

Тел.: (910) 463-53-42

www.etnopolitolog.ru

E-mail: etnopolitolog@yandex.ru

Мнение авторов может
не совпадать с мнением редакции.

При перепечатке ссылка
на журнал обязательна.

Научные статьи, публикуемые
в журнале подлежат обязательному
рецензированию.

Ответственный редактор

Перкова Д.В.

Компьютерная верстка

Анциферова А.С.

Подписано в печать 25.05.2021.

Формат 60×84/8. Объем 24,3.

Печать офсетная.

Тираж – 1000 экз.

(1-й завод – 500 экз.)

Заказ № 000

Отпечатано в типографии

ООО «Белый ветер»

115054, г. Москва, ул. Щипок, 28

Тел.: (495) 651-84-56

ISSN 2226-8596 (print)

12 выпусков в год и

2 выпуска в год переводной (англ.) версии

Языки: русский, английский

<http://etnopolitolog>

Входит в перечень рецензируемых научных изданий ВАК РФ

Включен в каталог периодических изданий Ульрих (Ulrich's Periodicals Directory: <http://www.ulrichsweb.com>)

Материалы журнала размещаются на платформе РИНЦ Российской научной электронной библиотеки, Electronic Journals

Library Cyberleninka

Подписной индекс издания в каталоге агентства Роспечать 70114

Цели и тематика

Журнал *ВОПРОСЫ НАЦИОНАЛЬНЫХ И ФЕДЕРАТИВНЫХ ОТНОШЕНИЙ* – периодическое международное рецензируемое научное издание в области политических исследований. Журнал является международным как по составу редакционного совета и редколлегии, так и по авторам и тематике публикаций.

Научный журнал издается с 2011 года в издательстве «Наука сегодня». С 2018 года издается переводная (англ.) версия журнала. С момента своего создания, журнал ориентировался на высокие научные и этические стандарты и сегодня является одним из ведущих политологических журналов России.

Цель журнала – способствовать научному обмену и сотрудничеству между российскими и зарубежными политологами.

Журнал предназначен для публикации результатов фундаментальных и прикладных научных исследований. Тематическая направленность журнала отражается в следующих постоянных рубриках: «Отечественная история, этнология и этнография», «История международных отношений и мировой политики», «История и философия политики», «Политические институты, процессы и технологии», «Политическая культура, этнополитика и идеологии», «Политические проблемы международных отношений и глобализации».

Формат публикаций: научные статьи, обзорные научные материалы, материалы круглых столов, научные рецензии, научные сообщения, посвященные исследовательским проблемам в сфере политики и политологии.

В своей деятельности редакционный совет и редколлегия журнала руководствуется принципами, определяемыми ВАК России для научных журналов, в том числе: наличие института рецензирования для экспертной оценки качества научных статей; информационная открытость издания; наличие и соблюдение правил и этических стандартов представления рукописей авторами.

Целевой аудиторией журнала являются российские и зарубежные специалисты-политологи, а также аспиранты и магистры, обучающиеся по направлениям политология, государственное и муниципальное управление и международные отношения.

Журнал строго придерживается международных стандартов публикационной этики, обозначенных в документе *COPE (Committee on Publication Ethics)* <http://publicationethics.org>

Полные сведения о журнале и его редакционной политике, требования о подготовке и публикации статей, архив (выпуски с 2011 года) и дополнительная информация размещена на сайте: <http://etnopolitolog.ru>

Электронный адрес: etnopolitolog@yandex.ru

ISSN 2226-8596 (print)

12 issues a year plus

2 issues a year of the translated (eng.) version

Languages: Russian and English

<http://etnopolitolog>

Included in the list of peer-reviewed scientific publications of the Higher Attestation Commission of the Russian Federation

Included in the Ulrich's Periodicals Directory

Materials of the journal are placed on the RSCI platform of the Russian scientific electronic library – Electronic Journals Library Cyberleninka

Subscription index of the journal in the Rosspchat Agency catalogue is: 70114

Objectives and themes

Academic journal “*Issues of National and Federative Relations*” is an international peer-reviewed scientific periodical in the field of political studies. The journal has an international character because of the composition of its Editorial Board, its editors, its contributing authors and topics of its publications.

The scientific journal is published since 2011 at the “Publishing House “Science Today”. Translated (eng.) version of the journal is published since 2018. Since its inception, the journal was guided by high scientific and ethical standards and today it is one of the leading political science journals in Russia.

The purpose of the journal is to promote scientific exchange and cooperation between Russian and foreign political scientists.

The journal is intended for the publication of the results of fundamental and applied scientific research. Thematic focus of the journal is reflected in the following permanent headings: “Domestic history, ethnology and ethnography”, “History of international relations and world politics”, “History and philosophy of politics”, “Political institutions, processes and technologies”, “Political culture, ethnopoltics and ideologies”, “Political problems of international relations and globalization.”

Format of publications: scientific articles, reviews, scientific materials, materials of round tables, scientific reviews, scientific reports devoted to research problems in the field of politics and political science.

The Editorial Board and the editors of the journal in their activities are guided by the principles defined by VAK of Russia for scientific journals, including: presence of the institute of peer review for the expert quality assessment of scientific articles; information openness of the publications; availability and compliance with the rules and ethical standards for the submission of manuscripts by the authors.

The target audience of the journal is Russian and foreign specialists-political scientists, as well as graduate students and masters in the fields of political science, state and municipal management and international relations.

The journal strictly adheres to the international publishing standards and publication ethics identified in the *COPE (Committee on Publication Ethics)* document. <http://publicationethics.org>.

Full details of the journal and its editorial policy, requirements to the preparation and publication of articles, archive (issues since 2011) and additional information are available on the website: <http://etnopolitolog.ru>

E-mail address: etnopolitolog@yandex.ru

ОТЕЧЕСТВЕННАЯ ИСТОРИЯ, ЭТНОЛОГИЯ И ЭТНОГРАФИЯ

Яшкова Т.А., Кабыткина И.Б. Роль личности святого благоверного князя Александра Невского на формирование ценностных ориентиров подрастающего поколения.....	1388
Рябова Т.И. О трагическом финале царствования Александра II и новых горизонтах развития России (на основе дневника Н.И. Пирогова).....	1394
Шалдунова Т.Н. Стереотипы в истории. Каким был император Павел I: романтиком или прагматиком?	1408
Шавлаева Т.М. Самоназвание чеченцев в свете новых исследований (по полевым материалам).....	1413
Беркутов А.С. Обеспечение общественной безопасности в СССР в послевоенный период (1945-1960 гг.)	1421
Сукиасян А.А. Инвестиционная политика СССР в 1960-1980-е гг.: институционализация, идеология, исторический опыт	1432
Огородникова О.А. «Царь Эдип» Макса Рейнхардта в России	1439
Ушмаева К.А., Гончаров А.С., Привалов А.А. Стереотипы о казачьих атаманах и их идеализация в советских фильмах.....	1452
Бредихин А.В. Фронтирные факторы формирования идентичностей (на примере донских казаков)	1462
Рогатко С.А. Московский продовольственный рынок и городская пищевая переработка во второй половине XIX в.	1467
Блинов В.В. Советская модель управления как родоначальница идеократии в XX веке	1474
Ильясов Л.М. К проблеме аналогий средневековых петроглифов Чечни	1485
Полетаева Ю.Г. Понятие техники в субстанциалистской модели исторической целесообразности	1494
Ли Чжунбао. Исследования о Ч.Ч. Валиханове в Китае	1503

ИСТОРИЯ И ТЕОРИЯ ПОЛИТИКИ

Болтенкова Л.Ф. Библия как источник права (часть восьмая).....	1512
Самов А.А. Идея «истинного государства» в русской дореволюционной историографии	1533
Меньшикова Е.О. Современные подходы к исследованию политического лидерства в отечественной политической науке.....	1542

ПОЛИТИЧЕСКИЕ ИНСТИТУТЫ, ПРОЦЕССЫ И ТЕХНОЛОГИИ

Артамонова Я.С., Фридман М.Ф. Образовательный потенциал стратегического развития кадрового обеспечения шестого технологического уклада.....	1548
--	------

Филимонов Д.А., Гаганова Е.В., Кирка А.В. Формирование российской национально-государственной идентичности в процессе реализации молодежной политики	1556
Надтока Р.В. Разработка открытой многофакторной модели научно-практической оценки, прогнозирования и мониторинга этнополитической напряженности.....	1564
Нассасра Юсеф Д.А. Взаимоотношения Палестины с Египтом в контексте политических трансформаций	1572
Басов О.Н. Инструменты внутриэлитной борьбы за политическую власть в современных США	1578
Коваль К.С. Женский вопрос в России на рубеже XIX-XX вв.: социальный, правовой и психологический аспекты.....	1587

ГОСУДАРСТВЕННОЕ УПРАВЛЕНИЕ И ОТРАСЛЕВЫЕ ПОЛИТИКИ

Попов С.И., Демина Д.В. Политическое управление в условиях трансформации современного общества.....	1598
Бурдули В.Е. Направления совершенствования региональной социальной политики (на примере Смоленской области)	1605

ТЕОРИЯ И ИСТОРИЯ МЕЖДУНАРОДНЫХ ОТНОШЕНИЙ И ВНЕШНЕЙ ПОЛИТИКИ

Аликберов Э.Ш., Аликберова А.Р., Летяев В.А. Геополитический баланс сил в Индийском океане в исторической ретроспективе.....	1615
Гехт А.Б., Комиссарова Т.С., Овчинникова Е.Г., Иванова А.М. Предпосылки формирования Европейского космического агентства (ЕКА) в конце 1950-х – начале 1970-х гг.	1624
Баранова Н.С., Дмитриева В.Д. История создания международного режима нераспространения ядерного оружия.....	1633
Мартыненко С.Е. Идеология евразийства во внешней политике стран Шанхайской организации сотрудничества: компаративный анализ	1640
Шангараев Р.Н., Мановицкая В.А. Феномен «арабской весны» – 10 лет спустя.....	1649
Розенберг В.И. Проблемы эффективного применения СБ ООН в урегулировании сирийского военно-политического конфликта	1657
Кудашев Р.Ш. Институциональное устройство Евразийского экономического союза	1663
Цой С.В. Перспективы объединения КНДР и РК в условиях современных глобализационных процессов.....	1669

Янь Миньцзя. Русские переводы памятников персидского историописания в послевоенном СССР (на примерах Сиасет-намэ, Кабус-намэ и Истории Мас'уда).....	1675
---	------

СТУДЕНЧЕСКАЯ НАУКА

Сорока А.Ю. Эволюция современной миграционной политики Италии.....	1686
---	------

Вишнякова И.А. Повседневная жизнь представителей иранской исламской оппозиции, действовавших в Сирии и Ливане в 1970-х гг. (бытовой и эмоциональный аспекты).....	1694
--	------

РАЗМЫШЛЕНИЯ НАД ПРОЧИТАННЫМ

Медведев Н.П. К вопросу о лоббистской деятельности	1701
---	------

НАШИ АВТОРЫ.....	1707
------------------	------

ТРЕБОВАНИЯ К ОФОРМЛЕНИЮ РУКОПИСЕЙ	1716
---	------

*аспирант факультета государственного
управления Московского государственного университета
имени М.В. Ломоносова; заместитель начальника отдела
цифрового развития Центра информационно-технического
обеспечения Министерства науки и высшего образования
Российской Федерации, Россия, г. Москва*

РАЗРАБОТКА ОТКРЫТОЙ МНОГОФАКТОРНОЙ МОДЕЛИ НАУЧНО-ПРАКТИЧЕСКОЙ ОЦЕНКИ, ПРОГНОЗИРОВАНИЯ И МОНИТОРИНГА ЭТНОПОЛИТИЧЕСКОЙ НАПРЯЖЕННОСТИ

В статье рассмотрена текущая ситуация в сфере этнополитики и межнациональных отношений в Российской Федерации. На основе методов контент анализа средств массовой информации, экспертных докладов и сбора открытых данных определены механизмы и подходы к системам раннего предупреждения и мониторинга этнических и межнациональных конфликтов. С помощью проведенного социологического и экспертного опросов выявлены основные проблемы системы мониторинга и раннего предупреждения межнациональных конфликтов, а также принимаемых органами исполнительной власти мер в области поддержания межнационального мира и согласия. Решение выявленных проблем существенно повысит эффективность проводимой государственной национальной политики и снизит количество этнополитических рисков.

Ключевые слова: *межнациональный конфликт, этнополитическая напряженность, система мониторинга, открытые данные, модель прогнозирования, категории мониторинга.*

Этнополитические конфликты представляют собой значительную угрозу для гармоничного национального развития, повышения благосостояния общества, а также причиняют достаточные человеческие страдания. Этнополитический конфликт можно охарактеризовать как противостояние различных социальных групп, имеющих общие интересы, которые мобилизуются по этническому и языковому принципу. Такой принцип становится лейтмотивом их политических требований и действий, основанием их идеологического и политического противостояния. Подобные конфликты имеют ярко выраженный субъектно-объектный характер, где субъектом политики

выступает социальная группа и поддерживающие ее институты, а объектом – конкретное место противостояния. Как показал опыт национального строительства на постсоветском пространстве, одной из ярких форм реализации интересов и ценностей образованного сообщества, является решение задачи легитимации нового независимого государства и обеспечение консолидации общества. Для этих целей необходимо конструировать этничность и собственную самодостаточность, используя мифологизацию, нарративы и обоснование правомерности существующих границ (либо их расширения), а также обеспечить лояльность проживающего населения для элит. Согласно международным подсчетам, этнические конфликты между национальными государствами стали доминирующей формой вооруженных столкновений в конце 80-х начале 1990-х годов XX века, заняв место традиционных трансграничных и международных конфликтов [12. Р. 3-7]. В период с 1946 по 2001 год произошло более 50 этнических конфликтов, в которых ежегодно погибало несколько десятков человек. Только 60% конфликтов были разрешены до 1990 года, тогда как остальные 40% приходились на период после 1990 года [13. Р. 8-11]. Изменение структуры мирового порядка, рост региональной самостоятельности, развитие информационных технологий и либерализация общественно политической жизни, которая вызвана, в том числе деидеологизацией публичного пространства привели к созданию достаточных условий для политической и социокультурной самоидентификации сообществ.

Структурно-этнополитические конфликты во многом тождественны социально-политическим конфликтами, однако имеют некоторые отличительные черты. Прежде всего, этничность может получить роль прикрытия для организации межклановой, политической борьбы элит. Кроме того, этнополитические конфликты больше представляют собой зону столкновения идентичностей, а не интересов, так как последнее не всегда совпадает с желанием и мнением участников, но является навязанным перечнем стремлений коллективного большинства или лидеров этнической группы. Еще одной особенностью является высокая степень иррациональности, превалирование «деструктивного» над «конструктивным», что выражено в биологической степени агрессии: геноциде, массовым убийствам по расовым, языковым, культурным признакам. Также важно отметить особую роль исторических фактов в качестве аргументирующей эскалации конфликтов и их радикализации.

Примечательно, что для Российской Федерации вопросы предотвращения и профилактики этнических конфликтов и этнофаворитизма являются основополагающими в деле обеспечения национальной безопасности, сохранения территориальной целостности и защиты интересов общества, государства. Это связано с тем, что Российская Федерация, являясь важным трансграничным коридором для экономических отношений стран-соседей,

**Ответы респондентов о ключевых проблемах ГИС
«Мониторинг в сфере межнациональных и межконфессиональных
отношений и раннего предупреждения конфликтных ситуаций»**

Обобщенная структурна ответов опрошенных респондентов среди Федеральных органов исполнительной власти, отраслевых экспертов и ИТ-специалистов в области цифровой экономики на вопрос «Какие барьеры в работе системы мониторинга межнациональных отношений Вы считаете самыми значимыми?»	Число ответов (кол-во)
Существующий функционал системы не позволяет реагировать на конфликт, а только констатировать его наличие, и степень медиа-популярности по числу запросов и публикаций.	24
Недостаточно реализована интеграция с базами данных других органов исполнительной власти, потоки поступающей информации обновляются с низкой степенью регулярности.	21
Недостаток финансирования работы и развития государственной информационной системы. В том числе ее закрытого информационного контура.	17
Отсутствие доступных и понятных методических рекомендаций, а также терминологического аппарата и качественного описания методик оценки угроз.	16
Недостаточно навыков и компетенций государственных гражданских служащих в области работы с данными и управлением на основе данных.	12
Низкая степень качества используемых данных для работы государственной информационной системы.	4

аккумулирует миграционные потоки и в условиях полиэтничности обеспечивает сосуществование более 193 народов и десятка диаспор.

Богатое культурное разнообразие и статус государства в международной системе отношений, требует поддержания межнационального мира и согласия, а также реализации комплексной государственной политики по предотвращению и мониторингу межнациональных и этнополитических конфликтов. Для этого в Российской Федерации было разработано и приняты десятки нормативно-правовых актов [6]. Указом Президента Российской Федерации от 19 декабря 2012, № 1666 была принята «Стратегия государственной национальной политики РФ на период до 2025 года», а в 2015 году создано Федеральное агентство по делам национальностей (ФАДН).

Несмотря на предпринятые шаги, обстановка в области этнических и межнациональных отношений в Российской Федерации продолжает оставаться напряженной. В результате приграничных конфликтов в 2020-2021 годах между Арменией и Азербайджаном [2], Таджикистаном и Киргизией [10] выросло число миграционных столкновений в отдельных субъектах Российской Федерации. В связи с массовыми акциями протестов внутри страны

Таблица 2

Результаты опроса об осведомленности граждан по принимаемым мерам органов государственной власти в области мониторинга и профилактики межнациональных конфликтов

Вопрос (в опросе участвовали респонденты в возрасте от 17 до 36 лет)	Число ответов респондентов «Да»	Число ответов респондентов «Нет»	Число ответов респондентов «Затрудняюсь ответить»
Известно ли Вам текущая ситуация в области межнациональных отношений в вашем регионе?	86	177	54
Принимали ли Вы или Ваши родственники участие в массовых культурных мероприятиях посвященных национальным, культурным и историческим праздникам?	209	101	7
Известно ли Вам о проводимых мерах органов государственной власти по профилактике межнациональных конфликтов в вашем регионе?	134	180	3
Вы когда-нибудь слышали о государственной информационной системе «Мониторинг в сфере межнациональных и межконфессиональных отношений и раннего предупреждения конфликтных ситуаций»?	16	301	0
Слышали ли Вы о мастер-классах, онлайн-курсах и обучающих программах, доступных на языках народов Российской Федерации, отличных от русского языка?	57	178	82
Согласны ли Вы со следующим утверждением «в моем регионе органами государственной власти предпринимается достаточно мер, чтобы обеспечить межнациональный мир и согласие»?	80	213	24

многократно возросла политическая напряженность, которая усиливается социально-экономических кризисом, вызванным неблагоприятной санитарно-эпидемиологической ситуацией. Согласно социологическим данным, число россиян, ожидающих новых акций протеста достигло 80%. Такой высокий уровень ожидания и осведомленности зафиксирован впервые с 1998 года. При этом 43% респондентов заявили о возможности новых протестов с требованиями экономического характера, а 45% – о возможности новых политических акций [11]. Растет и число межнациональных преступлений, а также террористических и экстремистских инцидентов. По данным Генеральной

Прокуратуры Российской Федерации, в 2020 году впервые за пять лет было совершено рекордное количество преступлений (2342) террористического характера [5]. Также в 1,5 раза выросло число экстремистских преступлений по сравнению с 2019 годом [5], а количество преступлений, совершенных мигрантами только за первые два месяца 2021 года выросло на 2,2% [1]. Поэтому рост социально-политической напряженности требует новых, более эффективных подходов к мониторингу и предотвращению этнических конфликтов.

На сегодняшний день в Российской Федерации действуют две крупные системы мониторинга этнических и межнациональных конфликтов: Сеть этнологического мониторинга и раннего предупреждения конфликтов, созданная в 1993 году Институтом этнологии и антропологии Российской Академии Наук (EAWARN) [9], а также государственная информационная система «Мониторинг в сфере межнациональных и межконфессиональных отношений и раннего предупреждения конфликтных ситуаций».

Сеть мониторинга EAWARN представляет собой экспертную площадку для обмена мнениями. В настоящее время с Сетью сотрудничают более 50-ти экспертов из 25 регионов России, которые помогают осуществлять регулярную оценку возможных очагов конфликта и обеспечивать мониторинг межэтнических отношений в отдельно взятых регионах. Основные проблемы Сети заключаются в отсутствии математически моделируемых и просчитываемых показателей, используемых для определения очагов напряженности, высокой степени субъективности предлагаемых оценок, низкой периодичности представления результатов, а также отсутствии динамических показателей, указывающих на социально-политическое состояние регионов. Кроме того, Сеть не имеет единой информационной системы, а длительный период подготовки аналитических докладов при наличии дефицита экспертов не позволяет обеспечить своевременное доведение результатов исследования до ключевых акторов принятия управленческих решений.

Государственная информационная система «Мониторинг в сфере межнациональных и межконфессиональных отношений и раннего предупреждения конфликтных ситуаций» [8], оператором которой является Федеральное агентство по делам национальностей, работает с данными более 90 тысяч средств массовой информации, 10 тысяч показателей, характеризующих социально-экономическую напряженность, а также данные существующих организаций и общин, находящихся на территории Российской Федерации. Несмотря на активное внедрение системы мониторинга, она все еще остается несовершенным инструментом для анализа и оценки потенциальных этнических конфликтов.

Для выявления слабых сторон системы мониторинга был проведен экспертный телефонный опрос с представителями МВД России, Минобрнауки России, ИТ-компаний, а также сотрудниками ряда региональных ведомств и образовательных организаций высшего образования (Таблица 1). Кроме

того, в социальной сети Вконтакте среди молодежи был проведен социологический опрос об осведомленности граждан по принимаемым мерам органов государственной власти в области мониторинга и профилактики межнациональных конфликтов (Таблица 2). В опросе приняло участие 317 человек из 14 субъектов Российской Федерации. По итогам опросов были выявлены барьеры, тормозящие эффективное использование системы мониторинга.

Прежде всего, основным инструментом системы по определения межнациональной напряженности является мониторинг средств массовой информации. Однако анализ СМИ уже констатирует факт напряженности, а значит, не позволяет обеспечить превентивную реакцию на конфликт. Кроме того, анализ информационного контента не представляет собой данные из первоисточников и не позволяет определить действительные намерения, позицию и мнения граждан региона. Во-вторых, технически система мониторинга не интегрирована с другими ведомственными ресурсами, а также не реализована возможность идентификации пользователя через Единую систему идентификации и аутентификации, аудитория которой превысила 90 млн человек [4], что позволяет предположить о низкой степени перемещения и преобразования данных посредством открытого кода, необходимого для взаимодействия с иными ресурсами. В-третьих, развитие системы мониторинга напрямую зависит от размера выделяемой субсидии на разработку системы, что изначально тормозит внедрение передовых решений. Еще в 2018 году ФАДН сообщало о нехватки финансирования и ограниченные ресурсы [3]. Также в систему мониторинга изначально не были заложены конкретные определения, что снижает уровень доверия не только к методикам подсчета, но и к получаемым данным. Например, нет определений используемым показателям: «национальный признак», «религиозный признак», «эмоциональный признак», «признак полноты текста и мысли», «токсичность», «негатив» и «конфликтогенность» [7].

По итогам результата опроса респондентов в области осведомленности о проводимой государственной политике по предотвращению межнациональных конфликтов, заметно выделяется отсутствие понимания у граждан основных направлений деятельности органов власти по предотвращению этнического насилия, а также знаний о инструментах и мероприятиях в области поддержания межнационального мира и согласия. Также большинству респондентов неизвестно о самой государственной информационной системе мониторинга межнациональных конфликтов, ее содержание и степени доступности, содержащихся в ней данных.

Таким образом, использование существующих систем мониторинга и мер по поддержанию межнационального мира и согласия в условиях турбулентной социально-экономической, политической и эпидемиологической ситуации, не позволяет максимально полно выявить возникающие угрозы и риски в области роста межнациональной и межэтнической напряженности.

Это связано не только с функциональными ограничениями государственной информационной системы, ее закрытостью и невозможностью верифицировать данные, но и с отсутствием комплексного подхода к оценке факторов развития негативных тенденций. Кроме того, необходимо сформировать устойчивый и универсальный набор терминов, задающих конкретный и измеримый набор координат, для оценки каждого используемого показателя. Важно отметить, что задача мониторинга этнических конфликтов и радикализации должна быть сконцентрирована не на категоризации конфликтов, а на точном определении множества сопутствующих переменных. Такими переменными могут служить показатели и данные, характеризующие микроэкономический климат, социальную отчужденность и политическую ориентацию элит в отдельных субъектах, в том самоидентификацию этнических групп, их публичную активность в средствах массовой информации. В этом вопросе особую роль должны играть органы исполнительной власти Российской Федерации, которые обеспечивают принятия мер по гармонизации отношений с малочисленными народами, сокращение практики дискриминации по этническим или национальным признакам и поддержку политики социальной институционализации и ре-социализации возвращающихся из-за рубежа граждан и трудовых мигрантов.

БИБЛИОГРАФИЧЕСКИЙ СПИСОК:

1. В МВД сообщили о росте числа преступлений среди мигрантов // СМИ РБК // <https://www.rbc.ru/rbcfreenews/6056bfe29a7947786e539efe>.
2. В Москве произошел новый конфликт между армянами и азербайджанцами // СМИ: РБК // <https://www.rbc.ru/society/24/07/2020/5f1b004a9a7947834dd59852>.
3. Главе ФАДН: тяжело работать со скромным бюджетом и небольшим штатом // СМИ. Коммерсант // <https://www.kommersant.ru/doc/3522416>.
4. На портале «Госуслуги» свыше ста миллионов зарегистрированных пользователей // Аналитический центр при Правительстве Российской Федерации // <https://digital.ac.gov.ru/news/1621/>.
5. Официальный портал статистической информации Генеральной Прокуратуры Российской Федерации // http://crimestat.ru/regions_chart_total.
6. Официальный сайт Комитета ГД РФ по делам национальностей // <http://komitet2-4.km.duma.gov.ru/Normativnye-pravovye-akty-v-sfere-mezhna>.
7. Презентация текущего состояния государственной информационной системы мониторинга в сфере межнациональных и межконфессиональных отношений и раннего предупреждения конфликтных ситуаций // <https://globalcio.ru/upload/iblock/10a/10af26828442758cd0d052d8f96997ea.pdf>.
8. Постановление Правительства Российской Федерации от 28 октября 2017 года № 1312 «О государственной информационной системе мониторинга в сфере межнациональных и межконфессиональных отношений

и раннего предупреждения конфликтных ситуаций» // <https://docs.cntd.ru/document/555609778>.

9. Сеть этномониторинга EAWRAN // <http://eawarn.ru/>.

10. Что мигранты в России думают о конфликте на киргизско-таджикской границе // СМИ. KP.RU // <https://www.kp.ru/daily/27273/4407889/>

11. Январские протесты «Левада-Центр» // Опрос. 02.10.2021 // <https://www.levada.ru/2021/02/10/yanvarskie-protesty/>.

12. *Hugh Miall, Oliver Ramsbotham. Tom Woodhouse. «Contemporary conflict. Resolution. The prevention, management and transformation of deadly conflicts».* Cambridge: Polity Press, 2005 // https://kupdf.net/download/contemporary-conflict-resolution_58aaefe66454a79f6fb1e92f_pdf.

13. *Wolff Stefan.* «Ethnic Conflict: A Global Perspective» The New York, Oxford University press, 2006.

R.V. NADTOKA

*PhD student, Faculty of Public Administration,
Lomonosov Moscow State University, deputy head of the
Digital Development Department, Center for Information and
Technical Support of the Ministry of Science and Higher Education
of the Russian Federation, Moscow, Russia*

DEVELOPMENT OF AN OPEN MULTI-FACTOR MODEL FOR SCIENTIFIC AND PRACTICAL ESTIMATION, FORECASTING AND MONITORING OF ETHNO-POLITICAL TENSION

The article examines the current situation in the field of ethnopolitics and interethnic relations in the Russian Federation. Based on the methods of content analysis of mass media, expert reports, and open data collection, mechanisms and approaches to early warning and monitoring systems for ethnic and interethnic conflicts have been identified. With the help of the conducted sociological and expert surveys, the main problems of the system of monitoring and early warning of interethnic conflicts, as well as the measures taken by the executive authorities in the field of maintaining interethnic peace and harmony, were identified. The solution of the identified problems will significantly increase the effectiveness of the state national policy and reduce the number of ethnopolitical risks.

Key words: *interethnic conflict, ethno-political tension, monitoring system, open data, forecasting model, monitoring categories.*