
ВОПРОСЫ НАЦИОНАЛЬНЫХ И ФЕДЕРАТИВНЫХ ОТНОШЕНИЙ

Научный журнал

Выпуск 5(74). 2021. Том 11

Журнал «Вопросы национальных и федеративных отношений»
включен в перечень рецензируемых научных изданий ВАК,
в которых должны быть опубликованы
основные научные результаты на соискание ученой степени
кандидата наук, на соискание ученой степени доктора наук
по политическим и историческим наукам

МОСКВА, 2021

ВОПРОСЫ НАЦИОНАЛЬНЫХ И ФЕДЕРАТИВНЫХ ОТНОШЕНИЙ

Научный журнал

**Вячеслав Александрович
МИХАЙЛОВ**

Председатель Совета, д.и.н., профессор,
зав. кафедрой национальных и федеративных
отношений РАНХ и ГС при Президенте РФ

Редакционный Совет

**Рамазан Гаджимурадович
АБДУЛАТИПОВ**

д.ф.н., постоянный представитель Российской Федерации
при Организации Исламского сотрудничества

**Любовь Федоровна
БОЛТЕНКОВА**

д.ю.н., профессор РАНХ и ГС при Президенте РФ

**Владимир Иванович
ВАСИЛЕНКО**

д.п.н., профессор Российской академии народного
хозяйства и государственной службы при Президенте РФ

**Владимир Александрович
ВОЛОХ**

д.п.н., профессор Государственного университета
управления

**Вадим Витальевич
ГАЙДУК**

д.п.н., профессор Башкирского государственного
университета

**Леокадия Михайловна
ДРОБИЖЕВА**

д.и.н., руководитель Центра исследования
межнациональных отношений Института Социологии
ФНИСЦ РАН

**Владимир Юрьевич
ЗОРИН**

д.п.н., руководитель Центра по научному взаимодействию
с общественными организациями, СМИ и органами
государственной власти ИЭА РАН

**Раушан Мухахановна
КАНАПЬЯНОВА**

д.п.н., профессор кафедры международного
культурного сотрудничества МГИК

**В. Микаэль
КАССАЕ НЫГУСИЕ**

д.и.н., профессор кафедры теории и истории
международных отношений Российского
университета дружбы народов

**Геннадий Яковлевич
КОЗЛОВ**

д.и.н., профессор Рязанского государственного
университета им. С.А. Есенина

**Игорь Георгиевич
КОСИКОВ**

д.и.н., главный научный сотрудник Института
этнологии и антропологии РАН

**Николай Павлович
МЕДВЕДЕВ**

д.п.н., профессор Российского университета
дружбы народов

**Марина Николаевна
МОСЕЙКИНА**

д.и.н. профессор, заведующая кафедрой истории России
Российского университета дружбы народов

**Александр Данилович
НАЗАРОВ**

д.и.н., профессор, зам. руководителя кафедры
по научной работе Московского авиационного института

**Дарья Вячеславовна
ПЕРКОВА**

к.п.н., ответственный редактор

**Александр Васильевич
ПОНЕДЕЛКОВ**

д.п.н., профессор, заведующий кафедрой политологии
и этнополитики Южно-Российского института
управления – филиал РАНХ и ГС при Президенте РФ

**Дмитрий Егорович
СЛИЗОВСКИЙ**

д.и.н., профессор кафедры истории России Российского
университета дружбы народов

**Шукран Саидовна
СУЛЕЙМАНОВА**

д.п.н., профессор Российской академии народного хозяйства
и государственной службы при Президенте РФ

**Жибек Сапарбековна
СЫЗДЫКОВА**

д.и.н., профессор, заведующая кафедрой стран
Центральной Азии и Кавказа Института стран Азии
и Африки Московского государственного университета имени
М. В. Ломоносова, заместитель главного редактора журнала

Редакционная коллегия

Главный редактор – СУЛЕЙМАНОВА Ш.С.,

д.п.н., профессор РАНХиГС

Члены ред. коллегии:

Волох В.А. (зам. главного редактора),
Сыздыкова Ж.С. (зам. главного редактора),
Перкова Д.В. (ответственный редактор),
Болтенкова Л.Ф., Дробичева Л.А.,
Слизовский Д.Е.

УЧРЕЖДЕН

ООО «Издательство
«Наука сегодня»

ЖУРНАЛ ВКЛЮЧЕН

В ПЕРЕЧЕНЬ ВАК РФ

Журнал зарегистрирован
Федеральной службой по надзору
в сфере массовых коммуникаций,
связи и охраны культурного
наследия

Регистрационный номер
ПИ № ФС77-47487
от 25 ноября 2011 г.

Журнал издается ежемесячно

Журнал включен в базу РИНЦ
(Российский индекс научного
цитирования)

Включен в каталог
Ulrich's Periodicals Directory

Пятилетний импакт-фактор
журнала: 1,006

Адрес редакции:
115598, г. Москва, ул. Загорьевская,
д. 10, корп. 4, цокольный этаж,
помещение I, комната 7-1, офис 4

Тел.: (910) 463-53-42

www.etnopolitolog.ru

E-mail: etnopolitolog@yandex.ru

Мнение авторов может
не совпадать с мнением редакции.

При перепечатке ссылка
на журнал обязательна.

Научные статьи, публикуемые
в журнале подлежат обязательному
рецензированию.

Ответственный редактор

Перкова Д.В.

Компьютерная верстка

Анциферова А.С.

Подписано в печать 25.05.2021.

Формат 60×84/8. Объем 24,3.

Печать офсетная.

Тираж – 1000 экз.

(1-й завод – 500 экз.)

Заказ № 000

Отпечатано в типографии

ООО «Белый ветер»

115054, г. Москва, ул. Щипок, 28

Тел.: (495) 651-84-56

ISSN 2226-8596 (print)

12 выпусков в год и

2 выпуска в год переводной (англ.) версии

Языки: русский, английский

<http://etnopolitolog>

Входит в перечень рецензируемых научных изданий ВАК РФ

Включен в каталог периодических изданий Ульрих (Ulrich's Periodicals Directory: <http://www.ulrichsweb.com>)

Материалы журнала размещаются на платформе РИНЦ Российской научной электронной библиотеки, Electronic Journals

Library Cyberleninka

Подписной индекс издания в каталоге агентства Роспечать 70114

Цели и тематика

Журнал *ВОПРОСЫ НАЦИОНАЛЬНЫХ И ФЕДЕРАТИВНЫХ ОТНОШЕНИЙ* – периодическое международное рецензируемое на-учное издание в области политических исследований. Журнал является международным как по составу редакционного совета и редколлегии, так и по авторам и тематике публикаций.

Научный журнал издается с 2011 года в издательстве «Наука сегодня». С 2018 года издается переводная (англ.) версия журнала. С момента своего создания, журнал ориентировался на высокие научные и этические стандарты и сегодня является одним из ведущих политологических журналов России.

Цель журнала – способствовать научному обмену и сотрудничеству между российскими и зарубежными политологами.

Журнал предназначен для публикации результатов фундаментальных и прикладных научных исследований. Тематическая направленность журнала отражается в следующих постоянных рубриках: «Отечественная история, этнология и этнография», «История международных отношений и мировой политики», «История и философия политики», «Политические институты, процессы и технологии», «Политическая культура, этнополитика и идеологии», «Политические проблемы международных отношений и глобализации».

Формат публикаций: научные статьи, обзорные научные материалы, материалы круглых столов, научные рецензии, научные сообщения, посвященные исследовательским проблемам в сфере политики и политологии.

В своей деятельности редакционный совет и редколлегия журнала руководствуется принципами, определяемыми ВАК России для научных журналов, в том числе: наличие института рецензирования для экспертной оценки качества научных статей; информационная открытость издания; наличие и соблюдение правил и этических стандартов представления рукописей авторами.

Целевой аудиторией журнала являются российские и зарубежные специалисты-политологи, а также аспиранты и магистры, обучающиеся по направлениям политология, государственное и муниципальное управление и международные отношения.

Журнал строго придерживается международных стандартов публикационной этики, обозначенных в документе *COPE (Committee on Publication Ethics)* <http://publicationethics.org>

Полные сведения о журнале и его редакционной политике, требования о подготовке и публикации статей, архив (выпуски с 2011 года) и дополнительная информация размещена на сайте: <http://etnopolitolog.ru>

Электронный адрес: etnopolitolog@yandex.ru

ISSN 2226-8596 (print)

12 issues a year plus

2 issues a year of the translated (eng.) version

Languages: Russian and English

<http://etnopolitolog>

Included in the list of peer-reviewed scientific publications of the Higher Attestation Commission of the Russian Federation

Included in the Ulrich's Periodicals Directory

Materials of the journal are placed on the RSCI platform of the Russian scientific electronic library – Electronic Journals Library Cyberleninka

Subscription index of the journal in the Rosspchat Agency catalogue is: 70114

Objectives and themes

Academic journal “*Issues of National and Federative Relations*” is an international peer-reviewed scientific periodical in the field of political studies. The journal has an international character because of the composition of its Editorial Board, its editors, its contributing authors and topics of its publications.

The scientific journal is published since 2011 at the “Publishing House “Science Today”. Translated (eng.) version of the journal is published since 2018. Since its inception, the journal was guided by high scientific and ethical standards and today it is one of the leading political science journals in Russia.

The purpose of the journal is to promote scientific exchange and cooperation between Russian and foreign political scientists.

The journal is intended for the publication of the results of fundamental and applied scientific research. Thematic focus of the journal is reflected in the following permanent headings: “Domestic history, ethnology and ethnography”, “History of international relations and world politics”, “History and philosophy of politics”, “Political institutions, processes and technologies”, “Political culture, ethnopoltics and ideologies”, “Political problems of international relations and globalization.”

Format of publications: scientific articles, reviews, scientific materials, materials of round tables, scientific reviews, scientific reports devoted to research problems in the field of politics and political science.

The Editorial Board and the editors of the journal in their activities are guided by the principles defined by VAK of Russia for scientific journals, including: presence of the institute of peer review for the expert quality assessment of scientific articles; information openness of the publications; availability and compliance with the rules and ethical standards for the submission of manuscripts by the authors.

The target audience of the journal is Russian and foreign specialists-political scientists, as well as graduate students and masters in the fields of political science, state and municipal management and international relations.

The journal strictly adheres to the international publishing standards and publication ethics identified in the *COPE (Committee on Publication Ethics)* document. <http://publicationethics.org>.

Full details of the journal and its editorial policy, requirements to the preparation and publication of articles, archive (issues since 2011) and additional information are available on the website: <http://etnopolitolog.ru>

E-mail address: etnopolitolog@yandex.ru

ОТЕЧЕСТВЕННАЯ ИСТОРИЯ, ЭТНОЛОГИЯ И ЭТНОГРАФИЯ

Яшкова Т.А., Кабыткина И.Б. Роль личности святого благоверного князя Александра Невского на формирование ценностных ориентиров подрастающего поколения.....	1388
Рябова Т.И. О трагическом финале царствования Александра II и новых горизонтах развития России (на основе дневника Н.И. Пирогова).....	1394
Шалдунова Т.Н. Стереотипы в истории. Каким был император Павел I: романтиком или прагматиком?	1408
Шавлаева Т.М. Самоназвание чеченцев в свете новых исследований (по полевым материалам).....	1413
Беркутов А.С. Обеспечение общественной безопасности в СССР в послевоенный период (1945-1960 гг.)	1421
Сукиасян А.А. Инвестиционная политика СССР в 1960-1980-е гг.: институционализация, идеология, исторический опыт	1432
Огородникова О.А. «Царь Эдип» Макса Рейнхардта в России	1439
Ушмаева К.А., Гончаров А.С., Привалов А.А. Стереотипы о казачьих атаманах и их идеализация в советских фильмах.....	1452
Бредихин А.В. Фронтирные факторы формирования идентичностей (на примере донских казаков)	1462
Рогатко С.А. Московский продовольственный рынок и городская пищевая переработка во второй половине XIX в.	1467
Блинов В.В. Советская модель управления как родоначальница идеократии в XX веке	1474
Ильясов Л.М. К проблеме аналогий средневековых петроглифов Чечни	1485
Полетаева Ю.Г. Понятие техники в субстанциалистской модели исторической целесообразности	1494
Ли Чжунбао. Исследования о Ч.Ч. Валиханове в Китае	1503

ИСТОРИЯ И ТЕОРИЯ ПОЛИТИКИ

Болтенкова Л.Ф. Библия как источник права (часть восьмая).....	1512
Самов А.А. Идея «истинного государства» в русской дореволюционной историографии	1533
Меньшикова Е.О. Современные подходы к исследованию политического лидерства в отечественной политической науке.....	1542

ПОЛИТИЧЕСКИЕ ИНСТИТУТЫ, ПРОЦЕССЫ И ТЕХНОЛОГИИ

Артамонова Я.С., Фридман М.Ф. Образовательный потенциал стратегического развития кадрового обеспечения шестого технологического уклада.....	1548
--	------

Филимонов Д.А., Гаганова Е.В., Кирка А.В. Формирование российской национально-государственной идентичности в процессе реализации молодежной политики	1556
Надтока Р.В. Разработка открытой многофакторной модели научно-практической оценки, прогнозирования и мониторинга этнополитической напряженности.....	1564
Нассасра Юсеф Д.А. Взаимоотношения Палестины с Египтом в контексте политических трансформаций	1572
Басов О.Н. Инструменты внутриэлитной борьбы за политическую власть в современных США	1578
Коваль К.С. Женский вопрос в России на рубеже XIX-XX вв.: социальный, правовой и психологический аспекты.....	1587

ГОСУДАРСТВЕННОЕ УПРАВЛЕНИЕ И ОТРАСЛЕВЫЕ ПОЛИТИКИ

Попов С.И., Демина Д.В. Политическое управление в условиях трансформации современного общества.....	1598
Бурдули В.Е. Направления совершенствования региональной социальной политики (на примере Смоленской области)	1605

ТЕОРИЯ И ИСТОРИЯ МЕЖДУНАРОДНЫХ ОТНОШЕНИЙ И ВНЕШНЕЙ ПОЛИТИКИ

Аликберов Э.Ш., Аликберова А.Р., Летяев В.А. Геополитический баланс сил в Индийском океане в исторической ретроспективе.....	1615
Гехт А.Б., Комиссарова Т.С., Овчинникова Е.Г., Иванова А.М. Предпосылки формирования Европейского космического агентства (ЕКА) в конце 1950-х – начале 1970-х гг.	1624
Баранова Н.С., Дмитриева В.Д. История создания международного режима нераспространения ядерного оружия.....	1633
Мартыненко С.Е. Идеология евразийства во внешней политике стран Шанхайской организации сотрудничества: компаративный анализ	1640
Шангараев Р.Н., Мановицкая В.А. Феномен «арабской весны» – 10 лет спустя.....	1649
Розенберг В.И. Проблемы эффективного применения СБ ООН в урегулировании сирийского военно-политического конфликта	1657
Кудашев Р.Ш. Институциональное устройство Евразийского экономического союза	1663
Цой С.В. Перспективы объединения КНДР и РК в условиях современных глобализационных процессов.....	1669

Янь Миньцзя. Русские переводы памятников персидского историописания в послевоенном СССР (на примерах Сиасет-намэ, Кабус-намэ и Истории Мас'уда).....	1675
---	------

СТУДЕНЧЕСКАЯ НАУКА

Сорока А.Ю. Эволюция современной миграционной политики Италии.....	1686
---	------

Вишнякова И.А. Повседневная жизнь представителей иранской исламской оппозиции, действовавших в Сирии и Ливане в 1970-х гг. (бытовой и эмоциональный аспекты).....	1694
--	------

РАЗМЫШЛЕНИЯ НАД ПРОЧИТАННЫМ

Медведев Н.П. К вопросу о лоббистской деятельности	1701
---	------

НАШИ АВТОРЫ.....	1707
------------------	------

ТРЕБОВАНИЯ К ОФОРМЛЕНИЮ РУКОПИСЕЙ	1716
---	------

ЭВОЛЮЦИЯ СОВРЕМЕННОЙ МИГРАЦИОННОЙ ПОЛИТИКИ ИТАЛИИ

Военные конфликты на Ближнем Востоке и в Северной Африке спровоцировали крупномасштабный миграционный кризис на территории стран ЕС, в частности, эта проблема оказала большое влияние на миграционную ситуацию в республике Италия, что в свою очередь принесло свои последствия во многие аспекты жизни республики и дальнейший политический вектор ее развития.

Ключевые слова: Италия, Европейский союз, миграционная политика, культурно-социальная интеграция.

Чрезвычайное положение, вызванное прибытием в Европу тысяч беженцев, выявило трудность в разработке общей политики европейских стран по данному вопросу. Необходимые меры по поддержанию общественного порядка не сопровождались столь же необходимыми мерами по интеграции вновь прибывших, что породило напряженность между иностранцами и местными жителями. Анализ данных показывает, что следует думать о долгосрочной политике и что можно и должно без демагогии управлять таким явлением, как миграция. Италия, одна из стран, наиболее затронутых миграцией, находится на переднем крае претворения в жизнь глобального европейского подхода к проблеме, и различные предложения, достойные внимания, исходят как от политического руководства, так и от гражданского общества полуострова.

История итальянской иммиграционной политики невелика и неоднозначна. Длительное время Италия была открытой страной с формальным пограничным контролем и с символической процедурой регистрации иностранцев. Лишь в конце 1950-х начале 1960-х гг. начинается законодотворчество в области упорядочения правил въезда и пребывания иностранцев на территории страны. Таким образом, в начале 1960-х гг., по аналогии с государствами Северной Европы, была введена система видов на жительство с разрешением на работу, которые выдавались Министерством труда и местными бюро трудоустройства. До того не виданные миграционные

потоки наводнили Италию как в связи с расширением ЕС на восток, так и в результате отсутствия эффективной политики в отношении стран африканского континента.

Присоединившись к конвенции № 143 Международной организации труда (МОТ) о нелегальной миграции в 1981 г., Италия положила начало законодательной инициативе в области национального иммиграционного регулирования. В том же году Министерство труда предоставило первый законопроект по вопросам иммиграции, который копировал четкие меры контроля притока иностранцев, введенные после 1974 г. в странах Северной Европы.

По итогу первый Закон об иммиграции был принят в 1986 г. [2]. Однако вскоре выяснилась его полная неэффективность. Закон не был в состоянии противодействовать интересам крупного теневого сектора, который нуждался в бесперебойном притоке нелегальной рабочей силы. Ощутимое увеличение числа нелегальных иммигрантов заставило правительство Италии открыть в 1986-1988 гг. программу амнистий, легализующих положение уже обосновавшихся в стране иностранцев.

Параллельно началась кампания по созданию рабочего пограничного контроля и усовершенствованию нового иммиграционного законодательства. До 1985 г. без визы в Италию могли въезжать граждане 78 государств. Заинтересованность в развитии туризма долгое время противостояло созданию эффективных мер ограничения для временного въезда в страну. В 1987 г. итальянское правительство предприняло первую попытку присоединиться к Шенгенскому соглашению. Но из-за недееспособного национального иммиграционного законодательства присоединение было отложено.

В 1990 г. в силу вступил закон Мартелли [1], заложивший основы современной иммиграционной политики Италии. После которого Италия смогла присоединиться к Шенгенскому соглашению. В нем были определены правила въезда и пребывания иностранцев в Италии и были сформированы пункты, отвечающие за управление миграционными потоками на территории государства. Приведя свою нормативно-правовую базу в соответствии с требованиями основных стран участниц Шенгенского соглашения Италия смогла в полной мере интегрироваться.

Закон № 40, введенный левоцентристским правительством в 1998 году, упорядочил процесс интеграции иммигрантов из стран, не входящих в состав Европейского союза. Закон породил сложную процедуру депортации нелегальных мигрантов, задержанных полицией. Таким образом нелегальные мигранты могли быть депортированы лишь после получения приказа о депортации в ходе рассмотрения дела мировым судьей. Опровергнуть данное решение можно было опровергнуть в течении двух недель.

Появилась тенденция ужесточения миграционной политики в Италии. Появившиеся в 1990-х годах потоки беженцев из Албании и стран бывшей

Югославии, а также старые проблемы с источниками мигрантов из Арабских стран Средиземноморского региона и государств Западной Африки (такие, как Сенегал и Нигерия) и Азии (в частности, из Китая) способствовали продолжению этой политики. Несмотря на плотное сотрудничество Италии с Европейским союзом по вопросам миграции, в случае «особых проявлений толерантности» Берлускони продолжал следовать так называемой идее «Крепости Европы».

На правовом уровне эта идея была подкреплена принятым в октябре 2002 года законом об иммигрантах «Закон Босси-Финни», который предложили партнеры Берлускони по коалиции. Даже в текст закона открыто указывал на «опасность полномасштабной миграционной катастрофы» (*«pericolo di una vera invasione dell'Europa»* – дословное цитирование итальянского закона). Из наиболее значимых изменений в миграционном законодательстве в ходе принятия данного закона, думаю стоит отметить следующие:

- сокращения длительности разрешений на работу (с четырех лет до двух);
- введение возможностей для незамедлительной депортации нелегальных иммигрантов, а также отмену воссоединения с членами семьи третьей степени родства;
- увеличение необходимого периода проживания в Италии для получения разрешения для постоянного пребывания граждан из стран, не входящих в ЕС.

За соблюдением исполнения иммиграционной политики в Италии отвечает Министерство внутренних дел, в чьей компетенции находятся вопросы по выдаче разрешений на въезд и пребывание в стране, разрешений на работу, рассмотрение заявлений о предоставлении гражданства и принятие решений о депортации. Для осуществления своих функций Министерство внутренних дел координируется [3]:

- с консульствами и посольствами Италии по вопросам выдачи въездных виз;
- с Министерством труда по вопросам выдачи разрешений на работу;
- с Министерством социального развития по вопросам социальной защиты иммигрантов;
- с Центральной комиссией по вопросам признания статуса беженца.

Под прямым подчинением у Министерства внутренних дел так находится полиция, несущая ответственность за въездной контроль, выдачу разрешений на пребывание и депортацию нелегальных иммигрантов.

Что касается нелегальных мигрантов, Италия является одним из самых привлекательных регионом для так называемой теневой экономики, что в свою очередь притягивает мигрантов, жаждущих заработка, так как это самый доступный и быстро оплачиваемый заработок для иммигранта в этой стране. За период конца 1980х по конец 1990х гг. правительство страны провело четыре амнистии, в результате которых легальный статус

получили около 700 тыс. теперь уже бывших нелегальных иммигрантов. Процедуры амнистии зачастую подвергаются критике, поскольку считается, что это привлекает в страну новых нелегальных иммигрантов.

Незаконный труд в Италии по официальным меркам составляет 15,9-17,6% валового национального продукта [6]. По неофициальным данным, эта цифра составляет от 27 до 30% ВВП. Зачастую труд нелегальных мигрантов востребован в таких сферах, как: строительство, сектор обслуживания (работа по дому) и в сельском хозяйстве. В следствии данного фактора повсеместно наблюдается непропорционально высокое количество несчастных случаев на производстве со смертельным исходом. Различные статистические издания и государственные учреждения каждый год отмечают нарастающую тенденцию теневой занятости среди рабочих-иммигрантов. Как пример в 2005 г. 2% рабочих в сферах в которые часто востребованы у нелегальных мигрантов, проверенных инспекцией охраны труда, не имели действующего разрешения на пребывание в стране, что составило 8% от всех контролируемых рабочих из стран, не входящих в состав Европейского союза.

Для борьбы с нелегальной иммиграцией правительство Италии приняло ряд защитных законодательных мер: к примеру, В Статье 20 (8) Закона «Турко-Наполитано» [4] были введены четкие санкции в отношении неурегулированный трудящихся иммигрантов и предоставляющих таковым работу. За использование труда иностранного рабочего, немеющего действующего разрешения на пребывание в стране, должно было наказываться тюремным заключением от 3 месяцев до года, либо же штрафом от 2 до 6 млн. лир (что на тот момент составляло приблизительно 1000-3000 евро).

Еще одним из таких примеров является «Закон Босси-Фини», в частности его статья 22 (12), в которой были сохранены старые сроки тюремного заключения, но были увеличены штрафы за каждого незаконно нанятого рабочего до 5000 евро. Так же в законе стали прописаны административные штрафы для работодателей, которые отказывались сообщать изменения в занятости иностранных рабочих в так называемую службу «одного окна», являющейся иммиграционной префектурой, территориального представительства правительства.

Кроме того, итальянское правительство в рамках борьбы с теневой экономикой и борьбы с несоблюдением трудовых правил и инструкций приняло ряд дальнейших санкций, в частности поднятие административных штрафов в размере от 1500 до 12000 евро за каждого рабочего, у которого были проблемы с документами. Этот же закон определял также и гражданские санкции, связанные в первую очередь с неуплатой взносов в систему социального обеспечения вне зависимости от продолжительности пребывания в нелегальной занятости, которые не применялись по отношению к незаконным рабочим мигрантам, так как из-за их нелегального статуса они не могут быть представлены в службе социального обеспечения. Более того

в строительном секторе инспекционные власти имеют полномочия приостанавливать деятельность, в случае выявления более 20 процентов рабочих от общего числа рабочей силы без надлежащих документов. В дальнейшем административные санкции ужесточились из-за повсеместного несоблюдения правил охраны труда в отношении здоровья и безопасности рабочих их постоянного освещения в печати в виде статей о несчастных случаях на рабочих местах с участием «черной» рабочей силы. Более того закон о возможности приостановки деятельности строительного сектора описанный ранее, в будущем будет распространен и на всю производственную сферу.

Сферой охраны труда в Италии занимаются множество правительственных органов [5]. Большинство работы занимаются инспекторы региональных и провинциальных управлений, осуществляющих контроль за условиями труда, и обладают правами полиции в сфере своей деятельности. Данные управления находятся под прямым управлением Министерства труда и социального обеспечения Италии. Жандармы (карабинеры) наделенные правами полиции также наделены функциями инспекторов проверки условий труда. В каждом провинциальном отделении управления труда имеется центральный инспекционный пункт жандармерии. С 1997 года все пункты подчиняются Команде жандармерии по охране труда.

На сегодняшний день подобные инспекции проверки условий труда являются наиболее слаборазвитым инструментом правоприменительной деятельности, как в плане эффективности, так и в плане их неравномерного распределений на всей территории Италии.

Важным аспектом в исследовании проблемы иммиграции в Италии является именно вопрос интеграции и то, как различные этнические группы иностранных граждан вливаются в местную среду и социум. В качестве одной из причин медленной интеграции в общество нередко называется культурный фактор. Разумеется, это относится не только к Средиземноморскому региону. Особенно этот фактор культурной интеграции актуален в отношении к мусульманским иммигрантам, доля которых на сегодняшний день начинает заметно превалировать над числом христианских иммигрантов. Ислам и светское государство зачастую несовместимы (исключение составляет лишь Турецкая Республика, которая является светским государством).

Государство требует, чтобы религия не выходила из сферы частной жизни и не проявлялась в публичной, характеризующейся всеобщим равенством. Однако ислам – это больше чем религия, это образ жизни, он охватывает все области жизни верующего и, следовательно, не поддается изоляции в частной сфере. Это порождает практически неразрешимое противоречие.

В любой стране можно найти «умеренных» мусульман, готовых до определенной степени к компромиссу; но там всегда найдутся и радикальные группировки, которые попытаются убедить выходцев из мусульманского мира в необходимости вести замкнутую жизнь в своей общине и не посту-

паться верой. Социальные опросы, проведенные среди мусульманского населения в европейских странах, показывают, что далеко не все, традиционно считающиеся мусульманами, действительно являются приверженцами ислама. Опросы некоторых исследователей, в том числе и итальянских, показывают, что подавляющее большинство из иммигрантов-мусульман секулярны внешне и придерживаются основных либеральных ценностей.

Ответственность за содействие интеграции иностранцев, легально проживающих в Италии, возложена, в соответствии с законом 1998 года, на Министерство социального развития. В качестве основных целей политики интеграции в Законе определены: упрочение взаимодействия между гражданами страны и представителями национальных меньшинств и предоставление равных социальных гарантий с гражданами страны иммигрантам, находящимся в Италии на законных основаниях.

Иностранец, являющийся резидентом Италии, имеет право: на воссоединение с семьей, на работу, образование, медицинское обслуживание, участие в конкурсах на предоставление общественного жилья (закон 2002 г. ввел 5%-ное ограничение на количество общественного жилья, заселяемого иностранцами), зачисление в профессиональные ассоциации, сохранение особенностей национальной культуры и религии.

Законодательством Италии предусмотрено два главных пути обретения иностранцем гражданства страны. Первый из них – брак с гражданином Италии, второй – длительное проживание в стране на легальной основе, то есть в статусе резидента Италии.

Супруг(а) гражданина Италии может обратиться с ходатайством о вступлении в гражданство только спустя 3 года после заключения брака. Эти же сроки установлены для лиц, у которых один из родителей – гражданин Италии, или предок 2-й степени родства является итальянским гражданином по рождению.

Иностранец, не имеющий прямых родственников в Италии, может обратиться с просьбой о предоставлении гражданства только после 10-летнего проживания в стране.

Рассмотрев, процесс трансформации миграционной политики в Италии можно прийти к выводу, что это молодая ветвь законодательства в этом направлении, еще не до конца сформулированная и не нашедшая своего применения в четко прописанных действенных законах, более того исполнительная власть, занимающаяся контролем за мигрантами, так же исторически была слаборазвита, что в свою очередь и предоставило «плодородную почву» для дальнейших проблем с потоками мигрантов.

В последние годы вопрос мигрантов и беженцев занял первостепенное место в Европейском союзе, многие наблюдатели считают эту тему ключевой, способной внести вклад в распад ЕС. Известно, что дискуссия на эту тему разделила европейские страны на средиземноморские (Испания, Ита-

лия, Греция, Мальта). Миграционная политика, высадки мигрантов, толпы беженцев на границах, теракты, прием мигрантов, отказ во въезде, контроль, политика безопасности, стены, потеря идентичности – эти темы все больше господствуют на первых полосах газет, определяя повестку дня правительств и конфликты между ними, вызывая создание новых политических сил и изменяя европейские экономические, социальные и культурные сценарии.

Военные конфликты на Ближнем Востоке и в Северной Африке спровоцировали крупномасштабный миграционный кризис на территории стран ЕС, в частности, эта проблема оказала большое влияние на миграционную ситуацию в Италии, что в свою очередь принесло свои последствия во многие аспекты жизни республики и дальнейший политический вектор ее развития. Чрезвычайное положение, вызванное прибытием в Европу тысяч беженцев, выявило трудность в разработке общей политики европейских стран по данному вопросу. Необходимые меры по поддержанию общественного порядка не сопровождались столь же необходимыми мерами по интеграции вновь прибывших, что породило напряженность между иностранцами и местными жителями. Анализ данных показывает, что следует думать о долгосрочной политике и что можно и должно без демагогии управлять таким явлением, как миграция. Италия, одна из стран, наиболее затронутых миграцией, находится на переднем крае претворения в жизнь глобального европейского подхода к проблеме, и различные предложения, достойные внимания, исходят как от политического руководства, так и от гражданского общества полуострова.

БИБЛИОГРАФИЧЕСКИЙ СПИСОК:

1. Закон Италии № 39/1990 «О чрезвычайных мерах, о предоставлении политического убежища, въезде, пребывании и легализации граждан третьих стран, не входящих в ЕС, и лиц без гражданства, присутствующих в Италии» // Сайт МВД Италии // <http://www.interno.it>.
2. Конвенция о статусе беженцев (Женева, 28 июля 1951 г.) // Документы ООН // http://www.un.org/ru/documents/decl_conv/conventions/refugees.shtml.
3. Immigrazione: Ravasi, scegliere via di interculturalità e dialogo, 2011 // http://www.asca.it/news-IMMIGRATI_RAVASI_SCEGLIERE_VIA_DI_INTERCULTURALITA_E_DIAG0-1023843-0RA-html.
4. Immigrazione straniera in Veneto Rapporto 2011. A cura dell'Osservatorio Regionale Immigrazione. Luglio, 2011.
5. King R., Mai N. Italophilia meets Albanophobia: paradoxes of asymmetric assimilation and identity processes among Albanian immigrants in Italy // *Ethnic and racial studies*. L., 2009. Vol. 32. No. 1.
6. Migration and migrant population statistics // Eurostat // http://ec.europa.eu/eurostat/statistics-explained/index.php/Migration_and_migrant_population_statistics.

A.YU. SOROKA

*Master, Member of the Council
of Young Scientists of the Diplomatic Academy of the
Ministry of Foreign Affairs of Russia,
Moscow, Russia*

EVOLUTION OF MODERN MIGRATION POLICY IN ITALY

Military conflicts in the Middle East and North Africa provoked a large-scale migration crisis on the territory of the EU countries, in particular, this problem had a great impact on the migration situation in the Republic of Italy, which in turn brought its consequences to many aspects of the life of the republic and its further political vector. development.

Key words: *Italy, European Union, migration policy, cultural and social integration.*