

МЕЖДУНАРОДНЫЙ ТЕРРОРИЗМ КАК УГРОЗА ГОСУДАРСТВЕННОМУ СТРОЮ

В статье автор обращается к одной из наиболее громких и злободневных проблем современного мира, угрожающих благополучию человечества как на региональном, так и на межгосударственном уровнях – к такому явлению, как терроризм. Террористическая деятельность сегодня представляет собой угрозу для различных областей общественной жизни, проявляется в разнообразных масштабах, что оправдывает необходимость комплексного подхода к противодействию с ней. Актуальность исследования обусловлена процессами, которые не могут оставаться незамеченными мировым сообществом: террористическая угроза существовала и продолжает существовать. Терроризм не знает государственных границ, сострадания или гуманности. Угроза представлена в мировом масштабе, она остается чрезвычайно острой, что, соответственно, объясняет ее выбор в качестве предмета для исследования многими современными специалистами. К целям статьи автор относит изучение места терроризма в современных межгосударственных отношениях и, что куда важнее, его влияние и оказываемое воздействие как на внешне-, так и на внутригосударственные процессы. В ходе исследования автор обращается к правовым актам, формирующим определение международного терроризма как такового. Рассматривается также проявление терроризма на уровне государства, а также исследуются актуальные угрозы функционированию государственного строя их возможные истоки. Результатом исследования стали авторские выводы о мерах, представляющих собой возможные варианты противоборству террористической активности в государственной системе и за ее пределами – на международной арене в целом.

Ключевые слова: терроризм, политический терроризм, международный терроризм, государственный строй, международная угроза, международное право, национальная безопасность, современные угрозы.

В наши современные дни терроризм во всех своих формах и проявлениях, исходя из своих масштабов и прогрессирующей интенсивности, превратился в одну из самых острых и злободневных проблем глобальной значимости. С 30-х годов XX века продолжается процесс поиска эффективных средств противодействия актам терроризма на международном уровне. Осложнение международной обстановки, возрастание террористических угроз требуют не просто принятия дополнительных шагов по противодействию проявлениям терроризма, но и разработки новейших стратегий, поиска новых решений [7].

Следует подчеркнуть, что в работах российских и зарубежных авторов, опубликованных в последние годы, освещается широкий спектр вопросов близких к данной предметной области [1; 2; 3; 6; 8; 9; 11; 12; 13; 15].

Однако проблему международного терроризма нельзя назвать однозначно исчерпанной. В силу многих объективных обстоятельств изучение обозначенной темы продолжает сохранять высокий уровень актуальности.

В понятие международного терроризма входит несколько элементов: социальные и политические цели; субъекты, индивиды, организации и государственные органы; объекты, к которым применимо террористическое насилие; объекты, на которых оказывается давление с применением средств террора; непосредственные террористические действия (угрозы, шантаж, акты насилия, разрушение зданий, сооружений, объектов или материальных ценностей).

В 2016 году Уголовный кодекс Российской Федерации был дополнен статьей 361 УК РФ «Акт международного терроризма», из-за чего с того периода наблюдается повышенное внимание российских правоведов к определению понятия «международный терроризм». В соответствии со ст. 361 УК РФ под актом международного терроризма понимается совершение вне пределов территории Российской Федерации взрыва, поджога или иных действий, подвергающих опасности жизнь, здоровье, свободу или неприкосновенность граждан Российской Федерации в целях нарушения мирного сосуществования государств и народов, либо направленных против интересов Российской Федерации, а также угроза совершения указанных действий. По этой же статье наказуемо и финансирование деяний, признаваемых актами международного терроризма, а также вовлечение в их совершение.

В настоящее время имеется необходимость закрепления в международных актах универсального понятия «международный терроризм». Основные трудности формулирования универсального понятия международного терроризма связаны с отграничением данного комплекса преступлений от военных действий, агрессии, справедливой борьбы и массовых беспорядков.

Обобщая дефиниции правоведов, можно прийти к следующему выводу: терроризм определяется как насилие или угроза его применения в отно-

шении физических лиц, организаций, а также уничтожение или повреждение, угроза такового в отношении имущества, материальных объектов, что создает опасность гибели людей, причинение значительного ущерба или общественно опасных последствий, которые осуществляются с целью нарушения общественной безопасности, устрашения населения или оказания воздействия на принятие органами власти того или иного решения, выгодного террористам, совершенное с целью провокации войны или осложнения международных отношений [14].

Терроризм по праву признается специалистами одним из самых опасных, а главное трудно прогнозируемых явлений современности, которое приобретает самые разнообразные формы и, к сожалению, угрожающие масштабы. Уже давно выйдя за пределы одного государства и национальные рамки, терроризм приобрел международный характер. Принципы терроризма подрывают территориальную целостность страны, суверенитет и конституционный строй. Кроме того, деятельность многих террористических организаций направлена на нарушение устойчивости политической системы общества и стабильности выбранного политического курса, а в ряде случаев, она, даже может парализовать действия властей, что непременно ведет к подрыву их авторитета среди граждан, и самое главное, ставит под угрозу стабильность и тенденцию прогрессивного развития российского общества и государства [4].

В Конституции РФ прямое упоминание о терроризме и террористической деятельности отсутствует, тем не менее, расширительное толкование норм Основного закона и иных нормативно-правовых актов обнаруживает заложенные в них конституционные основы противодействия терроризму. Так, например, подп. «е» ч. 1 ст. 114 Конституции РФ закрепляет положение, согласно которому Правительство РФ осуществляет меры по борьбе с преступностью, а, следовательно, и по борьбе с терроризмом, поскольку последний отнесен к преступлениям против общественной безопасности (гл. 24 УК РФ). Конституция РФ содержит императивное правило, согласно которому общепризнанные принципы и нормы международного права и международные договоры Российской Федерации являются составной частью ее правовой системы. В связи с этим, деятельность по противодействию терроризму в Российской Федерации основывается на положениях международных договоров, которые были ратифицированы российским государством. Среди таких актов можно назвать Международные конвенции о борьбе с актами ядерного терроризма, с финансированием терроризма, о борьбе с бомбовым терроризмом, Конвенцию Шанхайской организации сотрудничества против терроризма и т.д. В ст. 3 Федерального закона от 06.03.2006 г. № 35-ФЗ «О противодействии терроризму» противодействие терроризму определяется как деятельность органов государственной власти и органов местного самоуправления, а также физических и юриди-

ческих лиц. Деятельность указанных субъектов должна быть направлена на обеспечение безопасности граждан, общества и государства, а также неизблемости конституционного строя, территориальной целостности и суверенитета государства от террористической угрозы.

Терроризм затрагивает наиболее важные общепризнанные принципы и нормы международного права. Эволюция цивилизаций показывает последовательное становление и развитие принципа неприкосновенности государственной территории и отказа от применения силы в решении задач международного характера. Однако заметим, что принцип неприкосновенности проявляется в действии намного раньше, чем принцип отказа от применения силы. Как указывают Л.А. Камаровский и В.А. Ульяницкий, принцип неделимости и неотчуждаемости территории провозглашается одновременно с централизацией государственной власти на рубеже нового времени средних веков и служит одним из характерных свойств нового взгляда на государство, сменившего средневековый, отождествляющий территориальную государственную власть и право собственности монарха на территорию [5].

Государственный терроризм проявляется в геноциде – истреблении мирного населения по расовым, религиозным и другим причинам. Стоит заметить, что с развитием технологий возникают новые способы террористической деятельности. Особую угрозу для обеспечения национальной безопасности государств представляет возможность применения следующих форм терроризма: 1) диверсии и использование современного химического оружия, способные привести к сбою системы управления государством, к хаосу в экономике; 2) ядерный терроризм – это террористические действия, направленные на ядерные объекты, заражение территорий радиоактивными веществами; 3) биологический терроризм с применением бактерий, вирусов и биологических средств; 4) кибертерроризм, сопряженный с проникновением в компьютерные и электронные системы. Примером кибертерроризма может служить занесение в сентябре 2010 г. «червя» в локальную компьютерную систему атомной электростанции в Иране в г. Бушер, передающего информацию о состоянии станции; 5) космический терроризм – создание барьеров для функционирования искусственных спутников Земли и их уничтожение, захват космических аппаратов, пиратские нападения на морские суда и т.д.

Среди современных террористических угроз можно выделить следующие. Во-первых, как указывалось выше, с развитием технологий возникают новые способы и формы совершения террористических актов. Государства должны на самом высоком уровне пресекать подобные акции, развивать технологии, предотвращающие совершение терактов. Во-вторых, в мире еще существуют государства, где терроризм поощряется как способ отстаивания своих культурных интересов. Например, сегодня Армения – это един-

ственная страна в мире, поддерживающая терроризм на государственном уровне. Армянские террористические организации различных стран мира при финансовой и общественной поддержке армянской диаспоры ведут террористическую войну против Азербайджана. В этой связи большое значение приобретает грамотно выстроенная и эффективная профилактическая работа в сфере культуры, с молодежью [16].

Причины появления и развития феномена международного терроризма в современном мире кроются в системном и структурном противоречии однополюсного мира, в котором власть принадлежит узкой группе международных субъектов. Суть данного противоречия заключается в противостоянии основных субъектов глобализации. Как справедливо заметил С.А. Политов, проблема терроризма заключается в следующем: международный терроризм стремительно модифицируется, используя качественно новые социально-политические условия, повышаются его эффективность и эффектность [10]. Реакция на террористические угрозы со стороны правоохранительных органов возникает ситуативно. Правоохранительные и силовые структуры, как правило, борются не с причинами, а с последствиями террористической деятельности. Кроме того, сохраняется дефицит знания о качественных характеристиках современного международного терроризма; в нарушении структуры концептуально-теоретического и практического обеспечения противодействия современному международному терроризму приоритет отдается во многом устаревшему опыту непосредственного подавления террористической деятельности в рамках авторитарного политического режима без учета принципиально новых возможностей терроризма, в том числе в контексте демократизации общества и благоприятных для терроризма глобальных тенденций.

Среди политических причин возникновения терроризма главной является политическая нестабильность. Если рассматривать социально-экономические причины, то основной причиной можно считать низкий уровень жизни в государствах.

Таким образом, автор приходит к ключевому выводу своего исследования: противодействие террористической угрозе, которое оказывает государство как актор политической системы, должно представлять собой не только силовые методы, но и полноценный систематизированный комплекс мероприятий, грамотно выработанный государством и исходящий из его политических особенностей. В авангарде должна стоять работа государства над социальными и этническими конфликтами, зачастую являющимися корнем зла в этом вопросе. В Российской Федерации был принят закон «О борьбе с терроризмом», который охватывает необходимые факторы. Однако и следующие этапы борьбы не должны заставлять себя ждать: дополнительное финансирование; переподготовка кадров, которые специализируются на борьбе с терроризмом; техническое переоснащение служб, занимающихся борьбой с этой острой в наше время проблемой.

БИБЛИОГРАФИЧЕСКИЙ СПИСОК:

1. Гао Юе. Противодействие кибертерроризму в рамках ШОС // Вопросы политологии. 2021. Т. 11. № 12 (76).
2. Гусейнова Д.М. Проблема терроризма в оценках современных исследователей // Вопросы национальных и федеративных отношений. 2021. Т. 11. № 12 (81).
3. Джавиш Рагиб. К вопросу об использовании политических технологий в целях противодействия террористической угрозе: на примере Сирии // Вопросы национальных и федеративных отношений. 2021. Т. 11. № 11 (80).
4. Жамборов А.А. Современный терроризм как реальная угроза основам конституционного строя России // Пробелы в Российском законодательстве. 2018. № 3.
5. Камаровский Л.А., Ульяницкий В.А. Международное право. М., 1908.
6. Куревлев К.А. Политическое взаимодействие США и ЕС в противодействии международному терроризму на Ближнем Востоке в 2011-2020 гг. // Вопросы политологии. 2021. Т. 11. № 12 (76).
7. Макаров А.В., Чумаченко М.В. Терроризм и экстремизм: современное понимание и актуальные проблемы // Юридический мир. 2016. № 2.
8. Мирзаянов Р.Х. Россия и международные организации в борьбе с глобальными угрозами экстремизма и терроризма // Вопросы политологии. 2022. Т. 12. № 5 (81).
9. Муратов А.Х. Методология исследования антитеррористической деятельности в условиях трансформации современного социума // Вопросы политологии. 2021. Т. 11. № 4 (68).
10. Политов С.А. Современный международный терроризм как угроза национальной безопасности России: автореферат. дис. М., 2007.
11. Поспелов Н.В. Российско-турецкое политическое сотрудничество в борьбе с международным терроризмом на территории Сирии // Вопросы национальных и федеративных отношений. 2022. Т. 12. № 2 (83).
12. Пыж В.В. Рецензия на монографию Каратуевой Е.Н. Экологический терроризм: понятие, виды, противодействие. М.: Издательство «Наука сегодня», 2022 // Вопросы национальных и федеративных отношений. 2022. Т. 12. № 2 (83).
13. Рзаева С. Основные аспекты международной контртеррористической стратегии мировых центров силы // Вопросы национальных и федеративных отношений. 2022. Т. 12. № 2 (83).
14. Сайфуллова Р.Р. Международный терроризм как глобальная проблема // Международный научно-исследовательский журнал. 2012. № 7.
15. Салгириев А.Р., Солтамурадов М.Д., Галбацов С.С. Причины проявления терроризма и экстремизма на Северном Кавказе: политологический анализ // Вопросы национальных и федеративных отношений. 2021. Т. 11. № 11 (80).

16. Скулаков Р.М. Терроризм как угроза территориальной целостности государства // Юридический вестник ДГУ. 2015. № 1.

D.V. BRATKOVSKAYA

*Student Far Eastern Federal University,
Vladivostok, Russia*

YA.D. ROGOVA

*Student Far Eastern Federal University,
Vladivostok, Russia*

N.A. TRETYAKOVA

*Student Far Eastern Federal University,
Vladivostok, Russia*

INTERNATIONAL TERRORISM AS A THREAT TO THE STATE SYSTEM

In the article, the author refers to one of the most high-profile and topical problems of the modern world, threatening the well-being of mankind both at the regional and interstate levels – such a phenomenon as terrorism. Terrorist activity today poses a threat to various areas of public life, manifests itself on a variety of scales, which justifies the need for an integrated approach to counter-acting it. The relevance of the study is due to processes that cannot go unnoticed by the world community: the terrorist threat has existed and continues to exist. Terrorism knows no state borders, compassion or humanity. The threat is presented on a global scale, it remains extremely acute, which, accordingly, explains its choice as a subject for research by many modern specialists. The purpose of the article is to study the place of terrorism in modern interstate relations and, more importantly, its influence and impact on both external and internal processes. In the course of the study, the author turns to legal acts that form the definition of international terrorism as such. The manifestation of terrorism at the state level is also considered, as well as the actual threats to the functioning of the state system and their possible sources. The result of the study was the author's conclusions about the measures that are possible options for confronting terrorist activity in the state system and beyond – in the international arena as a whole.

Key words: *terrorism, political terrorism, international terrorism, political system, international threat, international law, national security, modern threats.*