
ВОПРОСЫ НАЦИОНАЛЬНЫХ И ФЕДЕРАТИВНЫХ ОТНОШЕНИЙ

Научный журнал

Выпуск 6(99). 2023. Том 13

Журнал «Вопросы национальных и федеративных отношений»
включен в перечень рецензируемых научных изданий ВАК,
в которых должны быть опубликованы
основные научные результаты на соискание ученой степени
кандидата наук, на соискание ученой степени доктора наук
по политическим и историческим наукам

МОСКВА, 2023

ВОПРОСЫ НАЦИОНАЛЬНЫХ И ФЕДЕРАТИВНЫХ ОТНОШЕНИЙ

Научный журнал

**Вячеслав Александрович
МИХАЙЛОВ**

Председатель Совета, д.и.н., профессор,
зав. кафедрой национальных и федеративных
отношений РАНХ и ГС при Президенте РФ

Редакционный Совет

**Рамазан Гаджимурадович
АБДУЛАТИПОВ**

д.ф.н., постоянный представитель Российской Федерации
при Организации Исламского сотрудничества

**Любовь Федоровна
БОЛТЕНКОВА**

д.ю.н., профессор РАНХ и ГС при Президенте РФ

**Владимир Иванович
ВАСИЛЕНКО**

д.п.н., профессор Российской академии народного хозяйства и
государственной службы при Президенте РФ

**Владимир Александрович
ВОЛОХ**

д.п.н., профессор Государственного университета управления

**Вадим Витальевич
ГАЙДУК**

д.п.н., руководитель Центра
политико-правовых исследований АНО «Евразийский научно-
исследовательский институт проблем права»

**Владимир Юрьевич
ЗОРИН**

д.п.н., руководитель Центра по научному взаимодействию
с общественными организациями, СМИ и органами
государственной власти ИЭА РАН

**Раушан Мусахановна
КАНАПЬЯНОВА**

д.п.н., профессор кафедры международного
культурного сотрудничества МИГК

**В. Микаэль
КАССАЕ НЫГУСИЕ**

д.и.н., профессор кафедры теории и истории международных
отношений Российского
университета дружбы народов

**Геннадий Яковлевич
КОЗЛОВ**

д.и.н., профессор Рязанского государственного университета
им. С.А. Есенина

**Игорь Георгиевич
КОСИКОВ**

д.и.н., главный научный сотрудник Института
этнологии и антропологии РАН

**Николай Павлович
МЕДВЕДЕВ**

д.п.н., профессор Российского университета
дружбы народов

**Марина Николаевна
МОСЕЙКИНА**

д.и.н., профессор, заведующая кафедрой истории России
Российского университета дружбы народов

**Александр Данилович
НАЗАРОВ**

д.и.н., профессор, зам. руководителя кафедры
по научной работе Московского авиационного института

**Дарья Вячеславовна
ПЕРКОВА**

к.п.н., ответственный редактор

**Александр Васильевич
ПОНЕДЕЛКОВ**

д.п.н., профессор, заведующий кафедрой политологии
и этнополитики Южно-Российского института
управления – филиала РАНХ и ГС при Президенте РФ

**Дмитрий Егорович
СЛИЗОВСКИЙ**

д.и.н., профессор кафедры истории России Российского
университета дружбы народов

**Шукран Саидовна
СУЛЕЙМАНОВА**

д.п.н., профессор Российской академии народного хозяйства
и государственной службы при Президенте РФ

**Жибек Сапарбековна
СЫЗДЫКОВА**

д.и.н., профессор, заведующая кафедрой стран
Центральной Азии и Кавказа Института стран Азии
и Африки Московского государственного университета имени
М. В. Ломоносова, заместитель главного редактора журнала

Редакционная коллегия

Главный редактор – СУЛЕЙМАНОВА Ш.С.,
д.п.н., профессор РАНХиГС

Члены ред. коллегии:

Волох В.А. (зам. главного редактора),
Сыздыкова Ж.С. (зам. главного редактора),
Перкова Д.В. (ответственный редактор),
Болтенкова Л.Ф., Слизовский Д.Е.

УЧРЕЖДЕН

ООО «Издательство
«Наука сегодня»

ЖУРНАЛ ВКЛЮЧЕН В ПЕРЕЧЕНЬ ВАК РФ

Журнал зарегистрирован
Федеральной службой по надзору
в сфере массовых коммуникаций,
связи и охраны культурного
наследия

Регистрационный номер
ПИ № ФС77-47487
от 25 ноября 2011 г.

Журнал издается ежемесячно

Журнал включен в базу РИНЦ
(Российский индекс научного
цитирования)

Включен в каталог
Ulrich's Periodicals Directory

Пятилетний импакт-фактор
журнала: 0, 369

Адрес редакции:
115598, г. Москва, ул. Загорьевская,
д. 10, корп. 4, цокольный этаж,
помещение I, комната 7-1, офис 4

Тел.: (910) 463-53-42

www.etnopolitolog.ru

E-mail: etnopolitolog@yandex.ru

Мнение авторов может
не совпадать с мнением редакции.
При перепечатке ссылка
на журнал обязательна.

Научные статьи, публикуемые
в журнале подлежат обязательному
рецензированию.

Ответственный редактор
Перкова Д.В.

Компьютерная верстка
Загуменов А.П.

Подписано в печать 26.06.2023.

Формат 60×84/8. Объем 60.

Печать офсетная.

Тираж – 1000 экз.

(1-й завод – 500).

Заказ №

Отпечатано в типографии
ООО «Белый ветер»

115054, г. Москва, ул. Щипок, 28

Тел.: (495) 651-84-56

ISSN 2226-8596 (print)

12 выпусков в год и

2 выпуска в год переводной (англ.) версии

Языки: русский, английский

<http://etnopolitolog>

Входит в перечень рецензируемых научных изданий ВАК РФ

Включен в каталог периодических изданий Ульрих (Ulrich's Periodicals Directory: <http://www.ulrichsweb.com>)

Материалы журнала размещаются на платформе РИНЦ Российской научной электронной библиотеки, Electronic Journals

Library Cyberleninka

Подписной индекс издания в каталоге агентства Роспечать 70114

Цели и тематика

Журнал ВОПРОСЫ НАЦИОНАЛЬНЫХ И ФЕДЕРАТИВНЫХ ОТНОШЕНИЙ – периодическое международное рецензируемое научное издание в области политических исследований. Журнал является международным как по составу редакционного совета и редколлегии, так и по авторам и тематике публикаций.

Научный журнал издается с 2011 года в издательстве «Наука сегодня». С 2018 года издается переводная (англ.) версия журнала. С момента своего создания, журнал ориентировался на высокие научные и этические стандарты и сегодня является одним из ведущих политологических журналов России.

Цель журнала – способствовать научному обмену и сотрудничеству между российскими и зарубежными политологами.

Журнал предназначен для публикации результатов фундаментальных и прикладных научных исследований. Тематическая направленность журнала отражается в следующих постоянных рубриках: «Отечественная история, этнология и этнография», «История международных отношений и мировой политики», «История и философия политики», «Политические институты, процессы и технологии», «Политическая культура, этнополитика и идеологии», «Политические проблемы международных отношений и глобализации».

Формат публикаций: научные статьи, обзорные научные материалы, материалы круглых столов, научные рецензии, научные сообщения, посвященные исследовательским проблемам в сфере политики и политологии.

В своей деятельности редакционный совет и редколлегия журнала руководствуется принципами, определяемыми ВАК России для научных журналов, в том числе: наличие института рецензирования для экспертной оценки качества научных статей; информационная открытость издания; наличие и соблюдение правил и этических стандартов представления рукописей авторами.

Целевой аудиторией журнала являются российские и зарубежные специалисты-политологи, а также аспиранты и магистры, обучающиеся по направлениям политология, государственное и муниципальное управление и международные отношения.

Журнал строго придерживается международных стандартов публикационной этики, обозначенных в документе COPE (Committee on Publication Ethics) <http://publicationethics.org>

Полные сведения о журнале и его редакционной политике, требования о подготовке и публикации статей, архив (выпуски с 2011 года) и дополнительная информация размещена на сайте: <http://etnopolitolog.ru>

Электронный адрес: etnopolitolog@yandex.ru

ISSN 2226-8596 (print)

12 issues a year plus

2 issues a year of the translated (eng.) version

Languages: Russian and English

<http://etnopolitolog>

Included in the list of peer-reviewed scientific publications of the Higher Attestation Commission of the Russian Federation

Included in the Ulrich's Periodicals Directory

Materials of the journal are placed on the RSCI platform of the Russian scientific electronic library – Electronic Journals Library Cyberleninka

Subscription index of the journal in the Rospechat Agency catalogue is: 70114

Objectives and themes

Academic journal “Issues of National and Federative Relations” is an international peer-reviewed scientific periodical in the field of political studies. The journal has an international character because of the composition of its Editorial Board, its editors, its contributing authors and topics of its publications.

The scientific journal is published since 2011 at the “Publishing House “Science Today”. Translated (eng.) version of the journal is published since 2018. Since its inception, the journal was guided by high scientific and ethical standards and today it is one of the leading political science journals in Russia.

The purpose of the journal is to promote scientific exchange and cooperation between Russian and foreign political scientists.

The journal is intended for the publication of the results of fundamental and applied scientific research. Thematic focus of the journal is reflected in the following permanent headings: “Domestic history, ethnology and ethnography”, “History of international relations and world politics”, “History and philosophy of politics”, “Political institutions, processes and technologies”, “Political culture, ethnopolitics and ideologies”, “Political problems of international relations and globalization.”

Format of publications: scientific articles, reviews, scientific materials, materials of round tables, scientific reviews, scientific reports devoted to research problems in the field of politics and political science.

The Editorial Board and the editors of the journal in their activities are guided by the principles defined by VAK of Russia for scientific journals, including: presence of the institute of peer review for the expert quality assessment of scientific articles; information openness of the publications; availability and compliance with the rules and ethical standards for the submission of manuscripts by the authors.

The target audience of the journal is Russian and foreign specialists-political scientists, as well as graduate students and masters in the fields of political science, state and municipal management and international relations.

The journal strictly adheres to the international publishing standards and publication ethics identified in the COPE (Committee on Publication Ethics) document. <http://publicationethics.org>.

Full details of the journal and its editorial policy, requirements to the preparation and publication of articles, archive (issues since 2011) and additional information are available on the website: <http://etnopolitolog.ru>

E-mail address: etnopolitolog@yandex.ru

СОДЕРЖАНИЕ

ОТЕЧЕСТВЕННАЯ ИСТОРИЯ, ЭТНОЛОГИЯ И ЭТНОГРАФИЯ

Упоров И.В.

Начало диссидентства в советском государстве
и «самиздат» инакомыслящих 2374

Бородин М.П., Зуев А.В.

Историография системы электросвязи профессиональной
пожарной команды столицы Российской империи 2382

Пай С.С.

Решение проблемы сиротства, беженства, беспризорности
и безнадзорности детей на юге Дальнего Востока России
в 1900-1922 годы 2390

Тошева М.С., Тошева Н.А., Серпуховитина Т.Ю., Логвинова А.Н.

Легковые автомобили и их применение
в российской армии (1900-1945 гг.) 2402

Занозин Н.В.

Обеспечение жильем населения Горьковской области
в первые послевоенные годы (1945-1953 гг.) 2418

Закомалдин М.М.

Научная, преподавательская и просветительская
деятельность
А.В. Маклецова в русском послереволюционном зарубежье 2427

Симон Александр.

Истоки евразийства в русской общественной мысли
XIX – XX вв. 2434

Лантинг Т.Н.

Информационная деятельность работников библиотек
в блокадном Ленинграде 2444

Ведьманов О.Н.

Производственное состояние Ульяновского областного
объединения «Ульяновскпромшерсть» в 1980-е годы 2456

Зими́на В.В., Читаев Н.Е., Любимов А.А.

Причины Крестьянского восстания 1921 года
в селе Клепиковском Ишимского уезда 2464

ИСТОРИЯ И ТЕОРИЯ ПОЛИТИКИ

Болтенкова Л.Ф.

Регулирование вопросов пола в контексте религии
(в нескольких статьях). Статья третья 2471

Керимов О.Ю.

Концепция государства-цивилизации как теоретическая
основа модели российской политической модернизации 2487

Чжан Цзысюань

Политический национализм и мультикультурализм
в современном националстроительстве 2498

ПОЛИТИЧЕСКИЕ ИНСТИТУТЫ, ПРОЦЕССЫ И ТЕХНОЛОГИИ**Буртный К.П., Хасанов Т.С.**

Патриотическое сознание и ценностные ориентации
современной молодежи Кыргызстана 2509

Губачев М.Н.

Проблемы формирования
гражданского общества в России 2521

Петров Д.Ю.

Информационная парадигма современного медиа
пространства Остроух Е.И. Практика шефской помощи
как эффективный механизм интеграции присоединённых
территорий (на примере Крыма и Донбасса) 2537

Чень Сыли

Символы женской власти и влияния: исследование
от Анны Стюарт до Хиллари Клинтон 2546

Го Фэнли

Особенность противодействия информационным операциям
со стороны Российской Федерации 2554

Годик М.А.

Реализация Стратегии государственной национальной
политики Российской Федерации на период до 2025 года:
подходы, процессы, практики 2561

Лю Ци

Развитие и влияние интернет-идеологии
в контексте глобальных социальных процессов 2574

Цун Сяомэн

Основные тенденции и перспективы развития
политического режима в современной России 2581

ГОСУДАРСТВЕННОЕ УПРАВЛЕНИЕ И ОТРАСЛЕВЫЕ ПОЛИТИКИ

Архангельский В.Н., Рязанцев С.В., Смирнов А.В.

Рождаемость в реальных поколениях женщин
в Тюменской области (по данным переписи населения 2020 г.) 2591

Степовая Д.А.

Влияние утечки персональных данных на планирование
информационно-психологических операций 2611

ТЕОРИЯ И ИСТОРИЯ МЕЖДУНАРОДНЫХ ОТНОШЕНИЙ И ВНЕШНЕЙ ПОЛИТИКИ

Абдулхаиров А.З., Сенченко Н.А., Умерова С.Д.

Морские коммуникации через Черное море
между Крымским ханством и Османской империей
в XVII-XVIII веках 2617

Бредихин А.В.

Культурное сотрудничество на пути
интеграции Монголии в ШОС 2633

Топал Н.М.

К вопросу героизации украинских националистов 2640

Габбасова К.Р.

Мусульмане в республиканском Китае в первой половине
XX в. (1912-1948 гг.) 2647

Данилов А.

The Aspects of the Formation of the Greek Vector
of the US Foreign Policy/Аспекты формирования
греческого вектора внешней политики США 2658

Дуан Жоцзюнь

Участие Китая в освоении Арктики: ситуация вокруг
Арктического региона и международные вопросы 2668

Налбандян К.С.

Организация тюркских государств как инструмент усиления
международного влияния Турции 2676

Савушкин Д.С.

Франция: европейское лидерство или предтеча падения? 2689

Сантуш Родригеш Питра Диаш Душ

Миграционный кризис как фактор формирования
террористической угрозы в Анголе 2698

Хуан Минто

Этнические немцы Казахстана: язык и идентичность 2706

Цай Ян

Важность и проблемы участия молодежи в политической
деятельности: мировые тенденции и китайская практика 2718

Чжао Янь

Государственная политика в сфере строительства
«безотходных городов» в Китайской Народной Республике 2728

Чжу Сюй

Пограничный конфликт 2020 года и отношения
между Китаем и Индией 2736

СТУДЕНЧЕСКАЯ НАУКА**Литвиненко Д.В., Волжанин Д.А., Дубков Н.С.**

Проектное управление в государственном секторе:
теория и практика..... 2746

Кайсаров А.А., Чужиков Н.А.

Формирование русской нации:
роль Манифеста 17 октября 1905 года..... 2756

Костина А.Д., Ильинская К.Р., Пахмутов Н.Д.

Почасовая форма оплаты труда: выгоды внедрения
и потенциальные угрозы 2764

Котова Е.А., Моисеенко О.А.

Русская православная церковь как политический субъект
и ее взаимодействие с политическими институтами
в современной России 2771

Кузюра Ю.С., Рычкова А.Л.

Анализ влияния фактора пандемии коронавируса
на транспортную систему Республики Корея 2782

Баранова Ю.В., Леонова А.А.

Анализ практической реализации китайской концепции
«Сообщества единой судьбы человечества» 2787

Локтионова Д.В., Стахно Е.В.

IT-специалисты на Российском рынке труда:
высокий спрос, перенасыщение и миграция 2798

Пак О.А.

Истоки формирования русофобии
в среде английской политической элиты 2804

Полищук Д.И., Мандрица А.В.

Проблемы кадрового рекрутинга в функционировании
института государственной гражданской службы в РФ..... 2816

НАУЧНЫЕ КОНФЕРЕНЦИИ

Сапарбекова Д.

Большое Евразийское партнерство: новые парадигмы
и смыслы развития макрорегиона 2822

НАШИ АВТОРЫ 2825

ТРЕБОВАНИЯ К ОФОРМЛЕНИЮ РУКОПИСЕЙ 2836

Д.В. ЛИТВИНЕНКО

*студент кафедры политологии Дальневосточного
федерального университета, Россия, г. Владивосток*

Д.А. ВОЛЖАНИН

*студент кафедры политологии Дальневосточного
федерального университета, Россия, г. Владивосток*

Н.С. ДУБКОВ

*студент кафедры политологии Дальневосточного
федерального университета, Россия, г. Владивосток*

ПРОЕКТНОЕ УПРАВЛЕНИЕ В ГОСУДАРСТВЕННОМ СЕКТОРЕ ТЕОРИЯ И ПРАКТИКА

В статье рассматривается применение проектных методологий при реализации государственных проектов и гражданских инициатив в различных областях общественной жизни. Также проанализированы конкретные проектные методологии: PRINCE2 и PMBoK и выделены их основные преимущества и недостатки. Также были подробно рассмотрены примеры реализации государственных проектов в Великобритании и Нидерландах в сфере здравоохранения и стратегического строительства, с использованием данных проектных методологий.

Ключевые слова: *проектное управление, государственное управление, PRINCE2 PMBoK, треугольник проекта, ресурсы проекта, ресурсное управление, проектный менеджмент.*

В современном мире проектное управление играет важную роль в достижении успеха в различных областях жизнедеятельности общества, включая государственный сектор. Правительственные проекты требуют компетентного управления, чтобы гарантировать их успешное выполнение, особенно в условиях сложной политической, экономической и социальной среды.

Теоретические аспекты проектного управления в государственном секторе включают в себя изучение основных принципов, методологий и концепций, а также анализ организационных аспектов и сложностей, связанных с применением проектного подхода в государственном секторе. Важными и ключевыми моментами являются также оценка ограничений и рисков, адаптация методологии проектного управления к специфике

государственных проектов и учет настоящих социальных и политических факторов.

Также в работе рассматривается практическое применение проектного управления в государственном секторе. Анализируются различные методы, используемые в государственных проектах, такие как PRINCE2, PMBOK, и исследуются их преимущества и недостатки. Во второй главе работы приведены и разобраны конкретные примеры применения данных проектных методологий в различных странах.

Интерес научного сообщества к вопросу внедрения и реализации проектного подхода в системе государственного управления обусловлен динамикой общественно-политических и социально-экономических процессов в России и мире. В современном глобальном социуме, где наблюдается стремительное развитие и глобализация экономики, повышение конкурентоспособности Российской Федерации становится важной задачей. Для достижения этой цели необходимо развивать инновационный потенциал и обеспечивать высокий уровень качества жизни населения, несмотря на ограниченность ресурсов. также общество выражает запросы к эффективным моделям государственного управления и взаимодействия с гражданами. Это требует внедрения новых подходов, которые способствуют устойчивому развитию страны и достижению результатов во всех сферах жизни общества. В свете этих факторов внедрение проектного подхода является важным и актуальным инструментом для эффективного управления государственными программами и проектами. Он позволяет достигать стратегических целей и удовлетворять потребности граждан.

Таким образом, внедрение и реализация проектного подхода в системе государственного управления имеют большое значение в современной России. Это позволяет стране справиться с вызовами динамичного общественно-политического и социально-экономического окружения, а также улучшить качество жизни населения и повысить конкурентоспособность на международной арене.

Определение проектного управления и его роль в государственном секторе. В настоящее время существует достаточно много определений проектного управления, в данной же работе за основу будет взято следующее понятие: Проектное управление – это комплекс целенаправленных мероприятий, направленный на создание уникального продукта или услуги в условиях временных или ресурсных ограничений [1. С. 24]. Данное определение подходит для дальнейшего исследования по следующим причинам:

1. Определение не ограничивает сферу применения проектного управления, что позволяет рассмотреть его роль и значимость в государственном секторе. В данном контексте проектное управление играет важную роль в реализации государственных проектов и программ, которые имеют социальное, экономическое и политическое значение.

2. Определение подчеркивает, что проектное управление осуществляется в условиях временных или ресурсных ограничений. Это указывает на важность эффективного планирования, контроля и оптимизации ресурсов в процессе реализации проектов в государственном секторе.

3. Указывает на основные характеристики проектного управления: Определение отражает ключевые аспекты проектного управления, такие как целенаправленность, ограничения, уникальность продукта или услуги. Это помогает установить контекст и понимание роли проектного управления в достижении конкретных результатов.

История использования проектной деятельности, как основного инструмента управления государственными институтами, начинается в конце XX века в странах англосаксонской системы, привычная для того времени веберовская модель становится менее эффективной, ввиду своей иерархичности, неповоротливости и дифференцированности административных функций между ее участниками, из-за которой выполнение, возникших в процессе реализации управленческой деятельности, задач слишком затруднено. На смену такой системе постепенно приходит идея о проектном управлении, которая на то время широко использовалась в крупных коммерческих структурах. Для многих управленцев стало понятно, что для решения возникшей социальной проблемы совсем не обязательно создавать отдельный департамент или министерство, попутно изыскивая на это средства. Достаточно разбить привычную «административную цепочку» на процессы, каждым из которых будут заниматься компетентные профессионалы с привлечением институтов гражданского общества и других, заинтересованных в общественных изменениях лиц. Стоит отметить следующие преимущества применения проектного управления в государственном секторе:

1. Переход к более гибкой системе управления социальными процессами, которая своевременно отвечает на запросы общества.

2. Подход к каждому участнику общественных отношений, как к клиенту, что позволяет учитывать различные нюансы при реализации решений и реформ.

3. Ответственность за принятие ключевых решений делегируется непосредственно руководителю проекта и его команде, данная мера направлена на реализацию политических решений на максимально низком уровне исполнения, что предполагает наличие принципа субсидиарности. Соответственно, участие государства предполагается в том случае, когда все остальные общественные институты не позволяют решить значимую проблему.

4. Возможность близкого взаимодействия с различными институтами гражданского общества и коммерческими структурами. Таким образом, происходит разделение полномочий между всеми стейкхолдерами проекта, что только стимулирует всех действующих субъектов предпринимать

больше действий, направленных на решение существующей социальной проблемы.

5. Пятое преимущество заключается в том, что в проектной деятельности одним из ключевых пунктов является финансовая стабильность. При реализации государственных инициатив с помощью проектного подхода допускается привлечение внебюджетных средств. Такая опция может быть необходима ввиду различных факторов: дефицит бюджета, изменения изначальной сметы проекта, форс-мажорные обстоятельства, например, техногенные и природные катастрофы, которые могут увеличить изначальную стоимость проекта. Один из таких примеров – Hinkley Point C – проект строительства атомной электростанции в Великобритании, существенная часть которого финансировалась частными компаниями. Станция предназначалась для устранения дефицита электроэнергии в регионе, где она находится.

Проектные методологии в государственном управлении (PMBoK, PRINCE2). PRINCE2 (Projects in Controlled Environments 2) – это методология управления проектами, разработанная в Великобритании [2. С. 34]. Она предоставляет структурированный подход к управлению проектами и широко применяется во многих организациях по всему миру. PRINCE2 предоставляет набор принципов, процессов, ролей и терминологии, которые помогают обеспечить успешное выполнение проектов.

Стоит перечислить основные элементы PRINCE2:

1. Принципы (Principles): PRINCE2 опирается на семь принципов, которые представляют собой фундаментальные ценности и концепции, которыми должен руководствоваться каждый проект. Некоторые из принципов включают оправдание бизнес-цели проекта, непрерывный контроль, адаптацию к изменениям и сфокусированность на продукте.

2. Темы (Themes): Темы PRINCE2 описывают аспекты управления проектом, которые должны быть рассмотрены на протяжении всего его жизненного цикла. Эти темы включают бизнес-цели, организацию, планирование, качество, риски, изменения и прогресс проекта.

3. Процессы (Processes): PRINCE2 предоставляет набор семи процессов, которые представляют последовательность действий, необходимых для успешного выполнения проекта. Каждый процесс имеет определенные входы, выходы, роли и ответственности. Некоторые из процессов включают инициацию проекта, управление поэтапным выполнением, управление изменениями и завершение проекта.

4. Роли и ответственности (Roles and Responsibilities): PRINCE2 определяет четкие роли и ответственности для участников проекта. Некоторые из ключевых ролей включают исполнительного директора (Executive), управляющего проектом (Project Manager), владельца продукта (Product Owner), пользователей и поставщиков.

5. Менеджмент продукта (Product-based Planning): PRINCE2 подчеркивает важность ориентации на продукт. Методология рассматривает проект как набор продуктов, которые должны быть доставлены, и основывается на декомпозиции проекта на управляемые продукты и составление плана на основе этих продуктов.

PRINCE2 предлагает гибкий и адаптивный подход к управлению проектами, позволяющий адаптироваться к изменениям и обеспечивать контроль над проектом на каждом этапе его жизненного цикла. Он также акцентирует важность коммуникации, ролевой ответственности и принятия решений на основе обоснованности бизнес-целей проекта.

Важно отметить, что PRINCE2 является методологией и не зависит от определенной отрасли или сектора. Она может быть применена к проектам любого масштаба и сложности, что делает ее гибким инструментом для управления проектами различных типов.

Концепция принципов, которая была обозначена выше в первом пункте, в PRINCE2 составляет основу методологии и направляет управление проектом. Вот подробнее о каждом из семи принципов PRINCE2:

1. **Оправдание бизнес-цели проекта (Business Justification):** Проект должен иметь ясное и обоснованное деловое оправдание. Это означает, что проект должен быть выгодным для организации, соответствовать ее стратегическим целям и ожиданиям заинтересованных сторон. Принцип оправдания бизнес-целей помогает убедиться, что проект имеет реальную ценность и влияет на бизнес-процессы.

2. **Непрерывный контроль (Continued Business Justification):** Принцип непрерывного контроля предполагает, что проект должен оставаться целесообразным и приносить выгоду на каждом этапе жизненного цикла. Заинтересованные стороны должны периодически оценивать проект и его деловое оправдание, чтобы принять решение о его продолжении или прекращении. Это обеспечивает фокус на результативности и целесообразности проекта на протяжении всего его существования.

3. **Обеспечение ролевой ответственности (Learn from Experience):** Этот принцип подразумевает ясное определение ролей и ответственностей для участников проекта. Каждая роль должна иметь определенные полномочия и обязанности, чтобы обеспечить эффективное выполнение проекта [3. С. 29]. Это позволяет участникам проекта понимать свои обязанности и взаимодействие между ролями.

4. **Управление поэтапным выполнением (Manage by Stages):** Принцип управления поэтапным выполнением предполагает разделение проекта на управляемые фазы (этапы). Каждый этап имеет четкий набор целей, результатов и контрольных точек, что обеспечивает структурированность и контроль проекта на протяжении всего его жизненного цикла.

5. Управление поэтапным выполнением (Manage by Stages): Принцип управления поэтапным выполнением предполагает разделение проекта на управляемые фазы (этапы). Каждый этап имеет четкий набор целей, результатов и контрольных точек, что обеспечивает структурированность и контроль проекта на протяжении всего его жизненного цикла.

6. Адаптация к изменениям (Manage by Exception): Этот принцип предполагает, что проект должен быть управляемым, даже при возникновении изменений и неожиданностей. Проектный менеджер должен устанавливать ясные уровни полномочий и пределы принятия решений, чтобы команда проекта могла принимать решения на месте, в пределах заданных рамок. Это позволяет управлять проектом эффективно и эффективно реагировать на изменения.

7. Сфокусированность на продукте (Focus on Products): Принцип сфокусированности на продукте подразумевает, что проект должен быть ориентирован на доставку продуктов, которые создают ценность для заинтересованных сторон. Продукты проекта должны быть ясно определены, специфицированы и приняты. Это помогает обеспечить понимание ожиданий поставщиков, пользователей и других заинтересованных сторон и достигнуть успешного завершения проекта.

Каждый из этих принципов является фундаментальным для PRINCE2 и помогает обеспечить управление проектом в соответствии с требованиями и ожиданиями заинтересованных сторон.

В методологии PRINCE2 существует свой цикл проекта, который состоит из 7 фаз, 2 из них – новые для цикла проекта, который применяется в привычном PMBoK. Стоит описать их подробнее, поскольку данная особенность помогает PRINCE2 оставаться гибкой и удобной, по сравнению с другими методологиями:

1. Обеспечение ролевой ответственности (Learn from Experience): Этот принцип подразумевает ясное определение ролей и ответственностей для участников проекта. Каждая роль должна иметь определенные полномочия и обязанности, чтобы обеспечить эффективное выполнение проекта. Это позволяет участникам проекта понимать свои обязанности и взаимодействие между ролями.

2. Адаптация к изменениям (Manage by Exception): Этот принцип предполагает, что проект должен быть управляемым, даже при возникновении изменений и неожиданностей. Проектный менеджер должен устанавливать ясные уровни полномочий и пределы принятия решений, чтобы команда проекта могла принимать решения на месте, в пределах заданных рамок, без участия руководства. Именно такое нововведение является новинкой и помогает реагировать на постоянные изменения в проекте более быстро и эффективно.

PMBOK (Project Management Body of Knowledge) – это набор стандартов, процессов и лучших практик, разработанный Проектным институтом управления проектами (Project Management Institute, PMI). PMBOK является одной из наиболее распространенных проектных методологий и предоставляет общепринятую основу для управления проектами [4. С. 4]. В PMBoK содержатся рекомендации по эффективному управлению отдельными проектами. Они определяют понятие управления проектами и связанные с ним термины, а также описывают жизненный цикл управления проектами и соответствующие процессы. В руководстве также приводятся определения ключевых терминов, анализируются внешние и внутренние организационные факторы, которые окружают проект и могут оказывать влияние на его успех. В данной методологии существует 44 процесса, которые могут быть в том или ином проекте, все эти процессы разделены на пять основных групп, которые идентичны каждой фазе жизненного цикла проекта, речь о котором шла в прошлой главе: процессы инициации, процессы планирования, процессы исполнения, процессы мониторинга и контроля, процессы завершения. Каждый из этих процессов относится к одной из девяти (в некоторых случаях – десяти) областей знаний, определяемых PMBoK:

1. Интеграционное управление проектом (Project Integration Management): Эта область знаний связывает различные компоненты проекта и управляет координацией процессов и действий для достижения целей проекта.

2. Область знаний в области содержания проекта (Project Scope Management): Она относится к определению, уточнению и управлению областью работ проекта, включая управление изменениями в объеме работ.

3. Управление временем (Project Time Management): Эта область знаний включает процессы планирования, планирования, расписания и контроля времени выполнения проекта.

4. Управление стоимостью (Project Cost Management): Она связана с оценкой, бюджетированием и управлением затратами проекта, а также контролем финансовых аспектов проекта.

5. Управление качеством (Project Quality Management): Эта область знаний включает процессы планирования, обеспечения и контроля качества проекта с целью удовлетворения требований заказчика.

6. Управление ресурсами (Project Resource Management): оно относится к планированию, приобретению и управлению ресурсами проекта, включая человеческие ресурсы, материальные ресурсы и оборудование.

7. Управление коммуникациями (Project Communications Management): Она связана с планированием, управлением и распространением информации внутри проектной команды и с заинтересованными сторонами.

8. Управление рисками (Project Risk Management): Эта область знаний включает идентификацию, анализ, планирование реагирования

на риски и мониторинг рисков проекта с целью минимизации негативных воздействий.

9. Управление закупками (Project Procurement Management): оно относится к процессам планирования, выбора, заключения и контроля контрактов и внешних закупок в рамках проекта, его требования в свои закупочные процедуры.

Успешные примеры реализации проектов в государственном управлении. Следующий пример, который стоит выделить – Зона «Маасвлакте 2» в порту Роттердама является крупнейшим инженерным проектом в Нидерландах в XXI веке. Возникшая потребность в расширении порта Роттердама, который уже является самым большим портом в Европе, привел к решению создания искусственного острова площадью 2000 гектаров, известного как «Маасвлакте 2».

Проект столкнулся с проблемой нехватки места, поскольку грузооборот порта продолжал расти. Для решения этой проблемы было решено создать искусственный остров, который мог бы обеспечить дополнительное пространство для расширения порта и удовлетворения растущих потребностей.

Применение методологии PRINCE2 в проекте «Маасвлакте 2» позволило обеспечить эффективное управление и координацию проектом. PRINCE2 предоставил структурированный подход к планированию, контролю и управлению рисками, что позволило проекту быть завершенным на год раньше срока.

За 9 лет разработчики методологии PRINCE2 постоянно вносили улучшения и корректировки в рамках проекта «Маасвлакте 2». Триумфальный опыт этого проекта стал ценным исследовательским и учебным материалом для дальнейшего развития и совершенствования методологии PRINCE2.

После завершения проекта «Маасвлакте 2» в 2013 году голландские портовые работники смогли облегченно вздохнуть, поскольку новое пространство позволяло удовлетворить растущий спрос на транспорт и логистику. Этот успешный опыт также сделал методологию PRINCE2 еще более усовершенствованной и приспособленной к сложным проектам в государственном секторе.

Еще один пример – проект модернизации системы здравоохранения в Великобритании является одним из наиболее значимых государственных проектов, где методология PMBoK была успешно применена [5. С. 108]. Проект был направлен на обновление и совершенствование национальной системы здравоохранения, чтобы повысить качество оказываемых медицинских услуг и оптимизировать процессы в этой сфере.

В рамках проекта были реализованы несколько ключевых инициатив, включая внедрение новых информационных систем, улучшение процессов работы медицинских учреждений и обновление медицинского оборудования. Целью было обеспечение более эффективного и координированного

предоставления медицинских услуг, повышение доступности к ним и улучшение результатов лечения пациентов.

Методология PMBoK сыграла ключевую роль в успешной реализации проекта. Она предоставила структурированный подход к управлению проектом и позволила эффективно планировать, контролировать и координировать все аспекты проекта.

Заключение. В рамках нашей работы была рассмотрена тема проектного управления в государственном секторе, исследованы различные методологии, такие как PRINCE2 и PMBoK, и приведены реальные примеры их использования в государственных проектах в разных странах мира. Благодаря этому, было получено глубокое понимание теоретических основ и практических применений проектного управления в государственном секторе.

Одним из ключевых выводов, которые можно сделать на основе данной работы, является то, что проектное управление играет решающую роль в успешной реализации государственных реформ. Методологии, такие как PRINCE2 и PMBoK, предоставляют структурированный и системный подход к управлению проектами, что способствует достижению их целей, оптимизации использования ресурсов, снижению рисков и обеспечению высокого качества результатов.

Примеры, которые мы изучили, демонстрируют, как применение методологий проектного управления в государственном секторе приводит к значительным положительным изменениям и достижению поставленных целей проектов. От проектов модернизации системы здравоохранения до развития инфраструктуры и улучшения условий жизни граждан, методологии проектного управления доказывают свою эффективность и применимость в государственном контексте.

Однако, необходимо отметить, что успешная реализация государственных проектов требует не только применения соответствующих методологий, но и учета специфических факторов, связанных с политической, социальной и экономической средой. Государственные проекты часто сталкиваются с ограничениями бюджета, сложной бюрократией, изменяющимся законодательством и другими факторами, которые могут повлиять на проектное управление. Поэтому гибкость и адаптивность методологий являются важными аспектами при их применении в государственном секторе.

БИБЛИОГРАФИЧЕСКИЙ СПИСОК:

1. Антонов Г.Д. Управление проектами организации: Уч. / Г.Д. Антонов, О.П. Иванова, В.М. Тумин. М.: Инфра-М, 2018.

2. Балашов А.И. Управление проектами: Учебник и практикум для академического бакалавриата / А.И. Балашов, Е.М. Рогова, М.В. Тихонова и др. Люберцы: Юрайт, 2016.

3. Верзух Э. Управление проектами: ускоренный курс по программе МВА. М.: Диалектика, 2019.

4. Володин С.В. Стратегическое управление проектами: на примере аэрокосмической отрасли. М.: Ленанд, 2019.

5. Вольфсон Б.И. Гибкое управление проектами и продуктами. СПб.: Питер, 2017.

D.V. LITVINENKO

*Student of the Department of Political Science
of the Far East Federal University, Vladivostok, Russia*

D.A. VOLZHANIN

*Student of the Department of Political Science
of the Far East Federal University, Vladivostok, Russia*

N.S. DUBKOV

*Student of the Department of Political Science
of the Far East Federal University, Vladivostok, Russia*

PROJECT MANAGEMENT IN THE PUBLIC SECTOR THEORY AND PRACTICE

The article discusses the application of project methodologies in the implementation of state projects and civil initiatives in various areas of public life. Specific project methodologies are also analyzed: PRINCE2 and PMBoK and their main advantages and disadvantages are highlighted. Also, examples of the implementation of government projects in the UK and the Netherlands in the field of healthcare and strategic construction were considered in detail, using these project methodologies.

Key words: *project management, public administration, PRINCE2 PMBoK, project triangle, project resources, resource management, project management.*