

**М.А. БОЧАНОВ**

*кандидат политических наук, доцент  
кафедры истории, политологии и государственной политики  
Среднерусского института управления – филиал  
Российской академии народного хозяйства и  
государственной службы при Президенте РФ,  
Россия, г. Орел*

**О.А. НЕСТЕРЧУК**

*доктор политических наук, профессор,  
профессор кафедры публичной политики и истории  
государства и права Российского университета дружбы  
народов (RUDN University); профессор кафедры политологии  
и политического управления Российской академии народного  
хозяйства и государственной службы  
при Президенте Российской Федерации,  
Россия, г. Москва*

**С.И. ПОПОВ**

*кандидат политических наук, доцент  
кафедры публичной политики и истории государства и права  
Российского университета дружбы народов (RUDN University),  
Россия, г. Москва*

## **ГОСУДАРСТВЕННАЯ ПОЛИТИКА В СФЕРЕ ПОДДЕРЖКИ ДОБРОВОЛЬЧЕСКОГО ДВИЖЕНИЯ В РОССИИ**

*Сегодня государство сталкивается с огромным количеством социальных проблем и вызовов. Решение большинства из них представляется невозможным без содействия граждан и общественных структур. В этих условиях добровольческое движение выступает в качестве важного партнера государства в реализации социальных функций, способствует развитию социальной активности граждан.*

*Цель исследования – провести анализ политики российского государства в сфере поддержки добровольческого движения.*

Задачами исследования стали: 1) анализ исторических предпосылок развития добровольчества; 2) изучение современной практики развития добровольчества; 3) выявление мер поддержки государства в отношении добровольческого движения.

Методология научного исследования: при подготовке статьи использованы общенаучные методы анализа и синтеза информации. Основана на сетевом анализе и мониторинге ситуации. Базу источников составили нормативные документы, труды ведущих российских и зарубежных экспертов, исследующих данную проблематику.

На основе анализа исторических предпосылок развития добровольчества и изучение современной практики выявлены меры поддержки добровольческого движения со стороны государства.

От степени вовлеченности и количества граждан государства, включенных в добровольческую деятельность, зависит решение множества социальных проблем и скорость развития перспективных для общества направлений. Поэтому необходимо развитие государственной поддержки добровольцев в нашей стране, прежде всего, через обеспечение устойчивой инфраструктуры развития добровольческого движения в регионах Российской Федерации.

**Ключевые слова:** добровольчество, волонтерство, поддержка добровольцев; государство, государственная политика.

За последние два десятилетия текущего столетия добровольческое движение в России становится инструментом реализации социальной и молодежной политики государства, так как социум и власть все больше видят в нем значительный ресурс для решения серьезных социальных проблем, рассматривают как способ позитивного развития молодежи и основу для построения гражданского общества.

Обращаясь к истории добровольчества, исследователи используют выражение «стара, как мир», то есть находят множество примеров оказания добровольной и бескорыстной помощи жителей Земли нуждающимся или обществу в целом на страницах прошлого, приравнивая время его возникновения к истории самого человечества.

В нашей стране зарождение добровольчества относят к истокам образования Древнерусского государства. Древнеславянские «добро» и «воля» лежат в основе этимологии термина, что отражено и в его трактовке – «совершение чего-либо по собственному желанию, без принуждения, добровольно» [6].

Следует сказать, что у понятия «добровольчество» есть синоним – «волонтерство». И первоначально их значение ассоциировали с защитой от внешней агрессии. Так волонтерство за границей связывали с военной

службой, так как в Европе в XVII-XVIII вв. не было воинской повинности, а участвовали в войнах добровольцы. И также добровольчество отражено в феномене «ополчения» (народное вооруженное формирование) в предшествовавший образованию Древнерусского государства период. Это значение передано и в толковых словарях: «способ комплектования вооруженных сил путем зачисления на военную службу добровольцев» [1]. И только в XX веке получило распространение более широкое понимание данного термина, можно сказать, современное: «добровольно принимает участие в каком-либо деле» [6], «занимающийся общественно-полезной деятельностью на безвозмездной основе» [2].

Как отмечают исследователи, 1920 год (Франция) – это год осуществления первого связанного с волонтерством (в современном понимании) большого проекта – восстановление молодыми добровольцами разрушенных в годы Первой мировой войны ферм. Тогда сформировался и сохранившийся до настоящего времени принцип организации труда волонтеров – без оплаты, но с безвозмездным предоставлением проживания, питания и медицинского страхования. Первые добровольческие программы в Европе появились в 60-х гг. XX столетия. Через двадцать лет широко распространяются проекты экологической направленности. Так, образованная в 1971 году организация по защите окружающей среды «Greenpeace», стала самой известной в мире и объединила под своим крылом более 14 млн добровольцев.

Рассматривая историю развития волонтерства, отметим специфические черты в отдельных странах (рис. 1). Интерес, с этой точки зрения, представляет исследование Международного альянса за гражданское участие, в рамках которого изучена такая форма гражданской активности, как социальное служение. В результате проведенного анализа были установлены две тенденции: снижение добровольческой активности в силу экономических, демографических и религиозных причин (к примеру, Канада, Германия) и возрождение интереса к волонтерской деятельности (к примеру, Румыния).

### США

- зародилось в XX в., корпоративное волонтерство - социально значимая деятельность «благоприятная как для сообщества, так и для сотрудников, и для компании»;
- сфера обслуживания, больницы, конфессиональные организации, образовательные организации, НКО;
- Добровольческие центры (более 500 центров).

### Великобритания

- XIX век - "золотой век" волонтерства;
- 1973 год - Центр добровольцев, задача - лоббировать интересы волонтерских организаций;
- 1994 год - программа «Измените все к лучшему. Общая стратегия волонтерской деятельности в Великобритании»;
- специализированная библиотека «Волонтерская деятельность в Европе».

### Германия

- каждый третий житель - волонтер; более половины из них безработные; мотив - поиск новых возможностей для дальнейшего трудоустройства;
- около 70 тыс некоммерческих организаций, в которых свыше 2 млн добровольцев;
- значительные налоговые льготы, включение волонтерской деятельности в общий трудовой стаж, бесплатное страхование, реализация права на возмещение потерянного заработка;
- ценный профессиональный опыт; закон о «социальном годе» - молодежь после школы в течение года может работать в социальной сфере, что имеет большое значение в дальнейшем при приеме на работу;
- система Центров добровольцев;
- разнообразные официальные поощрения волонтерской деятельности.

### Канада

- стартовая площадка для начала или продолжения трудовой карьеры;
- волонтеры - пожилые, материально обеспеченные люди, которые хотят продолжать жить активной жизнью.

### Япония

- общественный резонанс - начало XX века;
- активизация и поощрение волонтерской деятельности входит в круг обязанностей целого ряда министерств;
- 1910 год - система благотворительной помощи «Хоумен инн» (современное название «Минсей инн»);
- середина 1970-х гг. - центры добровольцев как неправительственные организации; сейчас их более 3300; их система вписана во все общенациональные, муниципальные и многие частные институты;
- система поощрения волонтеров – «Банк времени» – накопление волонтерских часов с целью их обмена в будущем на эквивалентную помощь для самого волонтера или членов его семьи.

Рис. 1. Развитие волонтерского движения в зарубежных странах

Зарубежный опыт позволяет говорить о том, что на Западе добровольчество – повседневная социальная практика, его развитие находится в зависимости от социальной активности населения.

Принятие христианства (988 год) считается отправной точкой развития бескорыстной помощи нуждающимся на Руси. Принципы христианской добродетели – бескорыстное служение, помощь и поддержка ближнего – характерны для допетровской России. Традиции добровольного труда во славу Божию (добровольцы идут работать в монастыри) русской православной среды сохранились и до наших дней.

Дела милосердия и идеалы служения людям Русской Православной Церкви определили ее место в распространении отечественного социального и социально-христианского служения (рис. 2).



**Рис. 2.** Деятельность Русской Православной Церкви  
в распространении социального служения в российском государстве

При Церкви действовали богадельни, гостиницы, ночлежки, приюты, странноприимные дома. Православная Церковь способствовала появлению благотворительных и церковно-просветительских обществ, попечительских советов, о деятельности которых сообщалось в церковной периодической печати.

Исследователи называют факторы, способствующие распространению добровольческого движения в нашей стране. Одним из них является стремление лучших русских правителей заботиться о своих подданных (рис. 3).

---

## Сиротские училища при Ярославе Мудром

Добровольческое  
движение в  
России при  
поддержке  
правителей

---

### Первые «человеколюбивые общества» (XVIII век)

---

Первые некоммерческие общественные организации земства (XIX век). Большинство народных начальных школ во 2-й половине XIX века принадлежало именно земствам, и в них охотно преподавали волонтеры

---

**Рис. 3.** Распространение добровольческого движения в России при поддержке русских правителей

Так, Ярослав Мудрый организовывал сиротские училища с целью «книжного учения» талантливых детей не зависимо от сословий. XVIII век – созданы первые «человеколюбивые общества» под императорским патронажем. XIX век – время появления земств (первых «некоммерческих общественных организаций»), направление их деятельности – предоставление жителям села и деревни бесплатных социальных услуг по медицинскому обслуживанию и обучению.

Деятельность общественных групп в целом и отдельных выдающихся их представителей также оказали влияние на становление и развитие отечественного добровольческого движения. Примером самоотверженного служения является добровольческая деятельность К. Минина и Д. Пожарского.

«Народническое» движение (XIX век) – это еще одна страница в истории российского добровольчества. Дворяне, отказавшиеся от предоставленных им социальных привилегий, под влиянием демократических настроений «шли в народ» с просветительской деятельностью. Феномен кающегося дворянина запечатлен на страницах классической русской литературы, в качестве примера можно назвать роман И.С. Тургенева «Новь».

Рассматривая отечественную историю волонтерства, следует остановиться на одной из самых ярких ее страниц – появление первых в мире сестер милосердия: конец 70-х гг. XIX столетия, московская Свято-Никольская обитель, монахини добровольно оказывали помощь раненым бойцам на фронте в ходе русско-турецкой войны. Впоследствии это добровольческое движение

стало называться «Красный крест», было широко распространено среди женщин-волонтеров и за рубежом к началу Первой мировой войны.

Следует сказать, что в России наряду с организованными формами добровольческого движения были и одиночные активисты, желавшие оказать помощь нуждающимся, обездоленным, заключенным. Это явление нашло отражение и в специальной литературе, где мы встречаем термин – волонтер – одиночка, и в художественной, где русскими классиками создан целый ряд образов героев – подвижников.

С установлением советской власти инициатива общественных организаций и частных лиц в волонтерской деятельности перешла в руки государства, что определило ее «добровольно-принудительный» характер. Перестали существовать негосударственные волонтерские организации, последняя из них – Российский филиал Международного Красного креста – в 30-е гг. XX века.

В сознании советского человека волонтер ассоциировался с образами тимуровцев (помогавшие одиноким старикам подростки), комсомольцев-добровольцев, которые сражались с врагом на поле боя, затем восстанавливали (отстраивали) свою страну, разрушенную во время войны. Исследователи называют добровольцами молодых людей, уточняя при этом работавших за вознаграждение на стройках Комсомольска-на-Амуре, БАМа, осваивавших целинные земли. Всем гражданам СССР знаком ленинский субботник, в этот день, можно сказать, все они принимали участие в волонтерской деятельности, но в литературе отмечают «как бы волонтерской».

С последним десятилетием XX века современные идеи добровольчества входят в жизнь нашей страны. В это время и в начале нулевых создаются волонтерские организации, их действие распространялось на сферы, в которых государство недостаточно принимало участие в силу различных причин (рис. 4).



**Рис. 4.** Сферы деятельности волонтерских организаций в 1990-е и 2000-е гг. в Российской Федерации

Ответственный секретарь организации «Добровольцы Объединенных Наций» (VUN) Шарон Капелинг-Алакия определила волонтерскую деятельность по трем основным признакам:

- (а) делается свободно и без принуждения;
- (б) делается не по мотивам материального обогащения;
- (с) приносит пользу обществу и самому добровольцу».

Российский Добро.Журнал ежегодно делает подборку волонтерских вакансий самых масштабных событий сезона, который в большей степени проходит в летний период. Обозначим в качестве примера несколько ярких событий.

Фестиваль авторской анимации «Бессонница» в Калужской области. Фестиваль «Бессонница» – место для просмотра отборной авторской анимации со всего мира – на природе под летними звездами. А днем – музыка, перформансы, инсталляции, лекции, развлечения и природа. Есть более двадцати направлений, где нужны волонтеры. Например, строительство и разбор фестивальных строений, развоз материалов, электрики, служба ремонта, водоснабжение, кухня, работа с профессиональным световым оборудованием, экологический десант, PR и маркетинг.

Бонусы для волонтеров:

- бесплатный билет на фестиваль;



- бесплатная и вкусная еда;
- бесплатный трансфер на автобусе из Москвы в определенные даты.

Бытовые условия:

- живут в палатках в лесу, нужно свое снаряжение;
- питаются в общей волонтерской столовой (есть веган-опции);
- можно зарядить гаджеты: есть электричество;
- есть водопровод для бытовых нужд, горячий душ и стиральная машина.

Откликнуться на вакансии можно на сайте проекта.

Кинофестиваль документального кино Beat Film Festival.

Beat Film Festival – это фестиваль документального кино о новой культуре, основанный в 2010 году. Миссия фестиваля – формировать культурную повестку и открывать для широкой публики жанр кинодокументалистики. Фестиваль пройдет летом в Москве. Организаторы приглашают волонтеров, интересующихся современным документальным кино и готовых к решению любых задач – от сопровождения гостей на площадках до помощи с мерч-шопом. Для участия необходимо заполнить анкету. Команда добровольцев будет помогать в организации и проведении мероприятия на четырех площадках фестиваля: парки «Зарядье» и «Музеон», ВДНХ, Новодевичинский сквер.

Среди требований к волонтерам – возраст от 14 лет, коммуникабельность, доброжелательность, отсутствие симптомов ОРВИ/ОРЗ/COVID-19 в дни мероприятия и за 14 дней до начала. Добровольцам предоставят форму, благодарственные письма от организаторов и горячее питание.

Международный Военно-музыкальный фестиваль «Спасская башня».

Фестиваль «Спасская башня» – это музыкально-театрализованное представление оркестров армий из разных стран мира с лазерным и пиротехническим шоу на Красной площади. Волонтеры старше 16 лет помогут организаторам в пресс-центре и гостям на трибунах. В этом году фестиваль пройдет с 25 августа по 4 сентября.

Требования к волонтерам: возраст от 16 лет; открытость, коммуникабельность, стрессоустойчивость; готовность пройти обучение, возможность принять участие минимум в 6-х днях фестиваля. Отправить заявку можно на платформе ДОБРО.РФ, которая является одной из основных информационных ресурсных интернет-платформ в сфере поддержки добровольческого движения в России при поддержке государственных институтов развития и правительства Российской Федерации.

В настоящее время отмечается рост масштабов и общественной значимости добровольчества в России, уделяется внимание проблемам его развития, среди которых обозначают неравномерное развитие инфраструктуры в субъектах РФ и недостаточную проработку механизмов предоставления мер поддержки волонтерских организаций.

На содействие в распространении добровольческого движения направлена современная социальная и молодежная политика государства. Эффективность деятельности высших должностных лиц и органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации оценивается в зависимости от доли граждан, занимающихся добровольческой (волонтерской) деятельностью [7].

Создание необходимых условий для развития и поддержки добровольчества выступает в качестве одной из задач федерального проекта «Социальная активность» национального проекта «Образование» является [10].

Развитие добровольчества (волонтерства), а также развитие талантов и способностей у детей и молодежи, в том числе у студентов, путем поддержки общественных инициатив и проектов.

Сегодня на повестке дня стоит обеспечение устойчивой инфраструктуры развития добровольческого движения в регионах Российской Федерации. Так, к 2024 году планируется не менее 20% граждан вовлечь в добровольческую деятельность.

На основе законодательной базы в сфере добровольческой (волонтерской) деятельности и нормативных актов реализуется государственная политика содействия развитию добровольчества в нашей стране.

Поддержка добровольчества (волонтерства) осуществляется в рамках реализации Федерального закона «О благотворительной деятельности и добровольчестве (волонтерстве)» [8], Федерального закона «О некоммерческих организациях» [9], Основ государственной молодежной политики Российской Федерации на период до 2025 года [4], утвержденных распоряжением Правительства Российской Федерации от 29 ноября 2014 года № 2403-р, государственной программы «Патриотическое воспитание граждан Российской Федерации на 2016-2020 годы» [3], утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 30 декабря 2015 года № 1493 «О государственной программе «Патриотическое воспитание граждан Российской Федерации на 2016-2020 годы», а также Резолюции Генеральной Ассамблеи ООН от 17 декабря 2015 года «Интеграция добровольчества в дело мира и развития: план действий на следующее десятилетие и последующий период» [5].

На портале Министерства экономического развития опубликован план мероприятий, содержащий следующие задачи:

- обеспечение роста поддержки в обществе добровольческой (волонтерской) деятельности и расширения участия в ней граждан, а также повышение доверия граждан к некоммерческим, в том числе благотворительным, организациям;

- обеспечение роста числа организаторов добровольческой (волонтерской) деятельности, в том числе социально ориентированных некоммерческих организаций и коммерческих организаций;
- содействие повышению эффективности и профессионализма деятельности организаторов добровольческой (волонтерской) деятельности;
- развитие инфраструктуры информационно-консультационной, методической и образовательной поддержки участников благотворительной и добровольческой (волонтерской) деятельности;
- формирование условий для эффективного использования потенциала благотворительной и добровольческой (волонтерской) деятельности на этапах планирования и реализации социальных программ государства и бизнеса.

К тому же в нашей стране уже 5 лет ведется деятельность по строительству сети ресурсных центров содействия добровольчеству в регионах, что подкреплено на законодательном уровне. Эта программа способствует созданию инфраструктурных проектов, которые направлены на поддержку волонтерской деятельности в регионах и их системное сопровождение.

Ресурсные центры представляют собой организации, специализация которых направлена на реализацию целого комплекса методических, консультативных и организационных услуг гражданам и некоммерческим организациям, занимающимся волонтерской деятельностью.

Необходимо отметить, что от степени вовлеченности и количества граждан государства, включенных в добровольческую деятельность, зависит решение множества социальных проблем и скорость развития перспективных для общества направлений. Прежде всего, добровольчество способствует:

- формированию эффективных проектов развития;
- повышению эффективности реализации государственной социальной политики;
- повышению кадрового потенциала социальной сферы;
- наращиванию и развитию созидательного потенциала молодых граждан в интересах России.

Также развитие добровольческого движения в позитивном ключе влияет на процесс формирования гармонично развитой личности, активного гражданина и ответственного члена общества. Прививает привычку к здоровому образу жизни, способствует воспитанию молодежи в духе сотрудничества и доверия к друг другу социальным группам. Воспитывает патриотично настроенную личность.

## БИБЛИОГРАФИЧЕСКИЙ СПИСОК

1. Большой Энциклопедический словарь // <https://dic.academic.ru/dic.nsf/enc3p/121378>.
2. Википедия. Свободная энциклопедия // <https://ru.wikipedia.org/wiki/80>.
3. Государственная программа «Патриотическое воспитание граждан Российской Федерации на 2016-2020 годы» // [http://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_192149/8934f282d7a8444f6d660f819f372f9c3alle247/](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_192149/8934f282d7a8444f6d660f819f372f9c3alle247/).
4. Основы государственной молодежной политики Российской Федерации на период до 2025 года // [http://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_171835/5416a7ecef3afe3ff052deb74264bbf282e889ef/](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_171835/5416a7ecef3afe3ff052deb74264bbf282e889ef/).
5. Резолюция Генеральной Ассамблеи ООН от 17 декабря 2015 года // <https://www.vsrf.ru/files/15926/>.
6. Современный толковый словарь русского языка Т.Ф. Ефремовой // <https://dic.academic.ru/contents.nsf/efremova/>.
7. Указ Президента Российской Федерации от 04.02.2021 № 68 «Об оценке эффективности деятельности высших должностных лиц (руководителей высших исполнительных органов государственной власти) субъектов Российской Федерации и деятельности органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации» // <http://publication.pravo.gov.ru/Document/View/0001202102040027>.
8. Федеральный закон «О благотворительной деятельности и добровольчестве (волонтерстве)» от 11.08.1995 № 135-ФЗ // [http://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_7495/](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_7495/).
9. Федеральный закон «О некоммерческих организациях» от 12.01.1996 № 7-ФЗ // [http://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_8824/](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_8824/).
10. Федеральный проект «Социальная активность» национального проекта «Образование» // [https://edu.gov.ru/national-project/projects/soc\\_activity/](https://edu.gov.ru/national-project/projects/soc_activity/).
11. *Эргашев А.С., Гришин О.Е.* Вклад волонтеров в борьбе с COVID-19 в России и Турции // Рязанские социологические чтения: развитие территории в условиях современных вызовов. XI Материалы Национальной научно-практической конференции, Рязань 14-15 октября 2021 года. Москва: ООО «Издательство Ипполитова», 2021.

---

**M.A. BOCHANOV**

*Candidate of Political Sciences, Associate Professor  
of the Department of History, Political Science and Public Policy,  
Central Russian Institute of Management – Branch, Russian Academy of  
National Economy and Public Administration  
under the President of the Russian Federation,  
Orel, Russia*

**O.A. NESTERCHUK**

*Doctor of Political Science, Professor, Professor  
of the Department of Public Policy and History of State and Law,  
Peoples' Friendship University of Russia (RUDN University); Professor  
of the Department of Political Science and Political Management,  
Russian Academy of National Economy and Public Administration under  
the President  
of the Russian Federation, Moscow, Russia*

**S.I. POPOV**

*Candidate of Political Sciences, Associate Professor  
of the Department of Public Policy and History  
of State and Law, Peoples' Friendship University  
of Russia (RUDN University), Moscow, Russia*

## **STATE POLICY IN THE SPHERE OF SUPPORT OF VOLUNTEER MOVEMENT IN RUSSIA**

*Today, the state faces a huge number of social problems and challenges. The solution of most of them seems impossible without the assistance of citizens and public structures. Under these conditions, the volunteer movement acts as an important partner of the state in the implementation of social functions, contributes to the development of social activity of citizens.*

*The purpose of the study is to analyze the policy of the Russian state in the field of supporting the volunteer movement.*

*The objectives of the study were: 1) analysis of the historical prerequisites for the development of volunteering; 2) study of modern practice in the development of volunteerism; 3) identification of measures to support the state in relation to the volunteer movement.*

*Methodology of scientific research: in preparing the article, general scientific methods of analysis and synthesis of information were used. Based on network analysis and situation monitoring. The base of sources was made up of regulatory*

---

*documents, the works of leading Russian and foreign experts investigating this issue.*

*Based on the analysis of the historical prerequisites for the development of volunteerism and the study of modern practice, measures to support the volunteer movement from the state have been identified.*

*The solution of many social problems and the speed of development of promising areas for society depend on the degree of involvement and the number of citizens of the state included in volunteer activities. Therefore, it is necessary to develop state support for volunteers in our country, primarily through the provision of a sustainable infrastructure for the development of the volunteer movement in the regions of the Russian Federation.*

**Key words:** *volunteering, support for volunteers; state, public policy.*