

А.Е. ТЕМИРХАНОВА

преподаватель Карагандинского
университета им. А. Букедова,
Республика Казахстан, г. Караганда

ДИАСПОРЫ В ПОЛИТИКЕ СОВРЕМЕННЫХ ГОСУДАРСТВ

Данная статья посвящена рассмотрению влияния диаспоры, как негосударственного актора на политику того или иного государства. Подчеркивается, что деятельность диаспор оказывает влияние на взаимоотношение между двумя государствами, речь идет о стране проживания и контактах со страной происхождения. Отмечается, что эффективность влияния зависит от многих причин, в том числе, от численности, имеющегося потенциала, используемых ресурсов и т.д. Акцентируется внимание на то, что особое место в деятельности диаспоры отводится элите, которая является ведущей силой каждой диаспоры.

Ключевые слова: диаспора, государство, миграция, ресурс.

Диаспоры могут оказывать влияние на политику государства через использование различных механизмов воздействия, оказывая влияние на экономическую, социально-политическую и культурную ситуацию в стране проживания. Безусловно, успешность достижения поставленных стратегических целей зависит от численности, потенциала, используемых ресурсов. «В большинстве случаев диаспора оказывает воздействие на мировую политику через конкретное государство» [12].

Политическая наука термин «диаспора» причисляет к ряду тех категории, которые находятся в поле этнической политики и описывают так: «группу этнического меньшинства, переселившуюся, проживающую и действующую в принявшей ее стране, но имеющую сильные sentimentальные и материальные связи со страной происхождения» [14. С. 261].

Ряд исследователей среди критериев при определении типологии диаспор выделяют: общность исторических судеб, юридический статус, факт миграции или перемещения границ, характер мотивации к переселению – характер пребывания на территории иной страны (региона), наличие «базы» в регионе нового поселения, характер «культурной схожести» с принимающим населением, а также наличие государственных образований

на территории страны исхода. По мнению ученого Ким Г.Н.: «общими факторами для выделения различных типов диаспор являются исторические события, связанные с массовым переселением, исходом с исторической родины, и множество этнополитических факторов, среди которых важное место занимают распад и образование государств» [7. С. 21].

Вопросы, связанные с изучением истории диаспор представляется важным также и с точки зрения национальных, политико-экономических и культурных, а также интеграционных интересов каждой страны, не является исключением и Казахстан, активные действия начались после обретения суверенитета.

Интерес к проблеме формирования и развития диаспор существует и со стороны Всемирной Ассоциации казахов, которая проявляет особое внимание к вопросам, связанным с формированием и развитием диаспор за пределами Республики Казахстан. Издаются труды не только о казахах за рубежом, но о диаспорах, проживающих в Казахстане, например, «Русские Казахстана», вышедшие книги после 1990-х годов представляют собой лишь первые попытки осмысления этапов формирования и развития диаспор как за рубежом, так и в самом Казахстане. На территории Казахстана проживает более 130 диаспор, чьи исторические и современные проблемы тоже требуют более глубоких исследований [14. С. 3]. Для поддержки диаспор на государственном уровне 1 марта 1995 г. была образована Ассамблея народов Казахстана, ныне Ассамблея народа Казахстана. Также образован и функционирует «Центр по исследованию проблем межэтнических отношений» [9. С. 378].

Следует подчеркнуть, что в работах российских и зарубежных авторов, опубликованных в последние годы, освещается широкий спектр вопросов близких к данной предметной области [3; 4; 8; 11; 13; 16; 21].

Однако проблему влияния диаспор и национальных меньшинств на политическую стабильность государств и общественное согласие нельзя назвать однозначно исчерпанной. В силу многих объективных обстоятельств изучение обозначенной темы продолжает сохранять высокий уровень актуальности.

Среди казахстанских исследователей, которые занимаются исследованием проблем, связанных с диаспорой, включая как теоретическую часть вопроса, так и практические шаги диаспор стоит отметить таких ученых как Г.М. Мендикулова, Б. Калшабаева, К. Сыроежкин, Набижан Мухаметханулы, Д. Ескекбаев, С. Билалов, Г.Н. Ким, К.И. Кобландина и др.

Республика Казахстан обращает должное внимание на проблематику диаспорального развития посредством проведения многовекторной политики по межэтническим отношениям. Можно сказать, что диаспоры являются не только объектами научных изысканий, но и представляют интерес, как связующее звено между гражданскими обществами разных стран.

Через диаспоры проходят активные контакты, межэтническое и межкультурное взаимодействие как в рамках отдельного государства, так и на межгосударственном уровне.

Если рассматривать страны Центральной Азии, то первую строчку, без всякого сомнения, занимает Узбекистан, где проживает более 1 млн 100 тыс., а далее идут такие страны, как Туркмения – 40 тыс., Киргизия – 30 тыс., Таджикистан – 5 тыс. Говоря о странах дальнего зарубежья, на первом месте находится Китай там более 1 млн 500 тыс., Монголия – 102 тыс., Турция – 20 тыс., Иран – 12 тыс. Канада, Пакистан Германия, Франция, Чехия, Австралия, Ближний Восток всего 5 млн. человек [17]. Такая широкая география расселения казахов по разным странам мира не случайна. Определяющая роль принадлежит социально-экономическим причинам в купе с политическими событиями, которые привели к миграции в определенный момент коренных жителей Казахстана покинуть свой дом. В каждой стране проживания имеются свои специфические особенности. Например, в Турции, в Иране, как правило, казахи живут близко друг другу, часто в одном районе, что облегчает им поддерживать друг друга, чего нельзя сказать о тех казахах, которые проживают в странах Западной Европы. Здесь определенную роль играет и политика государства проживания по отношению к диаспорам.

Существует такое мнение, что «если у казахов есть какая-либо основная ценность, то это идеология потомственных групп и казахи могут сохраниться как изолированная субкультура, пока они будут следовать концепции принадлежности к особым потомственным группам [1. С. 54]. Безусловно, положение диаспор во много определяется и политикой Казахстана в отношении государства, где проживают казахи. Политика Республики Казахстан сводится к двум основным направлениям: поддержка соотечественников, проживающих за пределами страны и оказание содействия при репатриации на историческую родину.

После распада СССР и с обретением независимости Казахстана и установлением страны дипломатические отношения, с международным признанием начался большой приток оралманов (кандасов) в Республику Казахстан. Начиная с 1991 по 2015 г. в Республику Казахстан переселились около 1 млн. семей. Из Узбекистана с 1991 до 1 июля 2010 г. – 124605 семей или 484749 казахов (60,1%) Из Таджикистана – 2752 семей или 11657 казахов (1,4%) из Туркменистана – 16098 казахов (7,8%) из Кыргызстана приехало 2260 семей или 8611 чел (1,1%) [2. С. 15].

Согласно переписи 2010 г. в Российской Федерации проживает 647732 казахов [25]. Среди областей России где проживает наибольшее количество казахов, выглядит так (первая пятерка): Астраханская, Оренбургская, Омская, Саратовская, Волгоградская.

Миграционные процессы на длинные расстояния, «имевшие временную, затем перешедшую в постоянную продолжительность, с пересечением внешних границ, сначала из Казахстана в Китай, Россию, государства Средней Азии, Афганистан и Иран, а затем далее по всему миру [14. С. 201].

Одной из наиболее значительных массовых переселении казахов отмечалось после установления советской власти в регионе Центральной Азии, гражданской войны, политических репрессии, голода 20-30-х гг., а затем и развал СССР, а далее экономический кризис [5]. Специфика цивилизационного развития Центрально-Азиатского региона состоит в том, что уже в глубокой древности состав местного населения в различные периоды пополнялись не только за счет внутреннего роста, но и внешних миграций [20].

«Казахская диаспора неоднородна и разнотипна, складывающаяся на протяжении ни одного столетия и имевшая в каждый исторический период различные причины для формирования и развития. Эти причины можно дифференцировать как политические, религиозные и экономические» [22].

«Советская политика разделения национальных союзных республик привела к несоответствию этнической и государственной границы» [7. С. 161].

Профессор Мендикулова вносит термин «ирредента» – означает этнические меньшинства, населяющие территорию, смежную с государством, где доминируют их соотечественники [14. С. 3].

Итак, в настоящее время существует ряд разных подходов к понятию диаспора: исторический, социологический, политический, социокультурный, этноязыковой. Для сохранения языка и культуры за пределами РК необходимо проведение целого комплекса мер: разработка программы по изучению казахского языка, выделение грантов. Организация и проведение летних школ по изучению языка, истории и культуры с посещением исторических памятников и туристических зон. Мониторинг со стороны МИДа Республики Казахстан, проведение фото, видео конкурсов, соревнований и т.д. Привлечение представителей диаспоры для чтения лекции

«Страны, из которых прибывают мигранты, также должны разработать соответствующие меры на случай непредвиденных обстоятельств, таких как отказ в приеме на работу и принудительное возвращение работников; правовая защита граждан, вовлеченных в дорогостоящие судебные процессы в принимающих странах; медицинская помощь пострадавшим работникам, которых бросили их собственные работодатели; разрешение конфликтов и споров с работодателями» [23. Р. 271]. Очевидно, что «для разрешения сложных и застарелых проблем, связанных прежде всего с горячими точками, необходимо помнить, что борьба идет между различными религиозными

представлениями, между цивилизациями и только через приму глубокого анализа...» [19. С. 2082].

За годы независимости Казахстан провел пять форумов – Всемирных курултаев казахов. Первый Всемирный курултай прошел 29 сентября – 3 октября 1992 г. по Постановлению Кабинета Министров «О подготовке и проведении Всемирного конгресса казахов. На этом курултае приняло участие около 600 делегатов, представители казахской диаспоры из 30 стран в том числе из России, Китая, Турции, Ирана, Германии, Чехии, Англии, Монголии, США и др. Декларация о национальном возрождении Казахстана была принята на Втором Всемирном курултае, который состоялся в городе Туркестане в 2002 г. Было отмечено, что в «течение 10 лет, в Казахстан вернулось 200 тыс. оралманов» [18]. Третий международный форум проходил в новой столице в Астане 2005, было отмечено, что в страну переселилась 110 тысяч 591 семья репатриантов-оралманов. Четвертый также прошел в Астане 2011 г. В отличие от предыдущих трех курултаев на IV Курултай казахов приглашена молодежь, лидеры молодежных организаций, студенческих объединений из разных стран и Казахстана [6]. Пятый в 2017 г., когда Казахстана проводил Экспо-2017 с участием 115 государств мира. Обращаясь к участникам Курултая глава государства сказал: «Будет правильно, чтобы зарубежные казахи чаще приезжали в страну и укрепляли связь с родной землей. Где бы вы ни находились, всегда храните Казахстан в своем сердце. У нас всех одна историческая Родина – Казахстан» [24].

По мнению исследователя Сейсен Н.Б. «казахская диаспора – это форма существования исторически сложившихся сообществ, являющихся носителями определенных этнокультурных традиций. В то же время, это диаспора может себя конструировать и обеспечить самовыживание, если станет очевидно, что ее представители способны разрешить сложную дилемму: сочетать адаптацию к условиям страны проживания с сохранением этнокультурной идентичности, т.е. реализовать множественность этноидентификаций, как одно из главных условий сохранения диаспоральности» [17].

Президент Республики Казахстан Касым-Жомарт Токаев: «Все национальности, проживающие в Казахстане, по сути являются единой нацией» Казахстанское гражданство как основа нациестроительства об этом говорил и Н.А. Назарбаев: «Каждый казахстанец, независимо от его национальной принадлежности, должен сознавать, что Казахстан – это плоть от плоти его, родное государство, всегда готовое защитить его права и свободы. Только в этом случае появляется корневая основа для возвращения и воспитания чувства казахстанского патриотизма, только в этом случае сограждане испытают чувство гордости за принадлежность государству, которое весь мир знает теперь как Казахстан» [10].

Как справедливо отметила профессор Г.М. Мендикулова, выступая на Международном симпозиуме: «Пришло время для создания отдельной

отрасли в общественных науках Казахстана – диаспорологии, которая будет изучать исторические, демографические, культурно-бытовые вопросы развития диаспор».

Как правило, казахи быстро адаптируются к новой среде в различных точках мира, но представляя этническое меньшинство, не имеют серьезного политического веса. И в свою очередь и приезжая на родину оралманы (кандасы) (1) преодолевают немалые трудности. Имеются языковые проблемы, например, кто приехал из Китая, в основном из СУАР или Ирана, Афганистана пользуются арабской графикой и говорят на казахском языке и с трудом обучаются русскому языку. А те, кто прибыл из Туркмении и Узбекистана пишут на латинице, тогда Казахстан находится на переходном этапе от кириллицы на латиницу. И это далеко не все проблемы.

Без сомнения, для многонационального Казахстана важно проведение сбалансированной национальной политики, что является значимым инструментом для поддержания стабильности и общественного согласия. Проведение такой политики невозможно без знания жизни различных диаспор, научного исследования их языка, традиций и обычаев.

ПРИМЕЧАНИЯ:

(1) Кандасы (каз. кандас – дословный перевод с казахского: «соотечественник», «однокровка») (до 01.01.2021 г. использовался термин оралман) – этнические казахи – репатрианты, переселяющиеся в Казахстан.

БИБЛИОГРАФИЧЕСКИЙ СПИСОК:

1. Асылбек М.Х., Асылбекова Ж.М. Социально-демографическое развитие населения Казахстана в годы суверенитета // Отан тарихы. 2010.
2. Ахмеджанов М. Этноконфессиональный атлас Узбекистана. Ташкент, 2011.
3. Аюпова З.К. О социо-культурных особенностях формирования мировоззрения тюрков // Евразийский Союз: вопросы международных отношений. 2021. Т. 10. № 6 (40).
4. Аюпова З.К., Кусаинов Д.У., Сабырбаева Г.К. Международно-правовые нормы, регулирующие проблемы перемещения беженцев // Евразийский Союз: вопросы международных отношений. 2021. Т. 10. № 3 (37).
5. Байдаров Е. Роль узбекской общины в социокультурном пространстве. Алматы, 2016.
6. Всемирный Курултай казахов // <https://daz.asia/ru/v-vsemirnyj-kurultaj-kazahov/>.
7. Диаспоры Казахстана: единство в многообразии. Сборник статей. Алматы, 2018.

8. Золотарев Н.А., Попов С.И., Гришин В.О. Миграционные процессы как глобальное социально-политическое явление // Вопросы политологии. 2022. Т. 12. № 1 (77).
9. История Казахстана: народы и культуры. Алматы: Дайк-пресс, 2001.
10. Казахстанская правда. 2008. 25 октября.
11. Комаревцева Н.С., Гайфутдинов Р.И. Россия и Турция в контексте нового тюркского мира // Вопросы политологии. 2022. Т. 12. № 3 (79).
12. Лошкарев И.Д. Роль диаспор в современной мировой политике // <https://cyberleninka.ru/article/n/rol-diaspor-v-sovremennoy-mirovoy-politike>.
13. Медведев Н.П. К вопросу о сущности понятия «нациестроительство». Размышления над прочитанным // Вопросы национальных и федеративных отношений. 2021. Т. 11. № 3 (72).
14. Мендикулова Г.М. Исторические судьбы казахской диаспоры. Происхождение и развитие. Алматы: Ғылым, 1997.
15. Новые контуры миграционной политики появились в Казахстане // <https://camonitor.kz/19848-novye-kontury-migracionnoy-politiki-poyavilis-v-kazahstane.html>.
16. Персидская О.А. Феномен институционализации этничности: социогуманитарные интерпретации и возможные направления исследования темы // Вопросы политологии. 2022. Т. 12. № 6 (82).
17. Сейсен Н.Б. Казахские диаспоры: на перекрестке истории // <https://cyberleninka.ru/article/n/kazahskie-diaspory-na-perekrestke-istorii>.
18. Состоялся Второй Всемирный курултай казахов // <https://e-history.kz/ru/calendar/show/26973/>.
19. Сыздыкова Ж.С. Народы и этносы Афганистана и Центральной Азии в историческом контексте // Вопросы национальных и федеративных отношений. 2021. Т. 11. № 7 (76).
20. Сыздыкова Ж.С. Основные этапы цивилизационного развития народов Центральной Азии до вхождения в состав Российской империи // <https://cyberleninka.ru/article/n/osnovnye-etapy-tsivilizatsionnogo-razvitiya-narodov-tsentralnoy-azii-do-vhozheniya-v-sostav-rossiyskoy-imperii>.
21. Штрассбургер М.Л. История изучения политического участия русскоязычной диаспоры в США в период трех волн эмиграции // Вопросы политологии. 2022. Т. 12. № 5 (81).
22. Язык, культура, диаспора: казахи Европы. Кокшетау: Изд-во КГУ им. Ш. Уалиханова, 2014.
23. Syzdykova et al. Space and Culture, India 2020, 7:4.
24. https://www.inform.kz/ru/vo-dvorce-nezavisimosti-nachalsya-iv-vsemirnyy-kurultay-kazahov-s-uchastiem-prezidenta-kazahstana-nursultana-nazarbaeva_a2382631.
25. <http://www.statdata.ru/nacionalnyj-sostav-rossii>.

A.Ye. TEMIRKHANOVA
*Lecturer at the A. Buketov
Karaganda University,
Karaganda, Kazakhstan*

DIASPORAS IN THE POLITICS OF MODERN STATES

This article is devoted to the consideration of the influence of the diaspora as a non-state actor on the policy of a particular state. It is emphasized that the activities of diasporas have an impact on the relationship between the two states, we are talking about the country of residence and contacts with the country of origin. It is noted that the effectiveness of influence depends on many reasons, including the number, available potential, resources used, etc. Attention is focused on the fact that a special place in the activities of the diaspora is given to the elite, which is the leading force of each diaspora.

Key words: *diaspora, state, migration, resource.*