

К.А. УШМАЕВА

*доктор исторических наук, профессор
Ставропольского филиала Краснодарского
университета МВД России,
Россия, г. Ставрополь*

О.Н. ЛЫСЕНКО

*аспирант Ставропольского филиала
Краснодарского университета МВД России,
Россия, г. Ставрополь*

В.И. ТАРАСОВ

*аспирант Ставропольского филиала
Краснодарского университета МВД России,
Россия, г. Ставрополь*

А.С. ГОНЧАРОВ

*бакалавр, лаборант-исследователь
Ставропольского государственного педагогического
института, Россия, г. Ставрополь
ORCID iD: 0000-0002-3244-8155*

ТРАНСФОРМАЦИЯ СОВЕТСКОЙ МИЛИЦИИ В ПЕРИОД КРИЗИСА СОВЕТСКОЙ СИСТЕМЫ И НА СОВРЕМЕННОМ ЭТАПЕ (НА МАТЕРИАЛАХ СТАВРОПОЛЬЯ)

Исследование трансформации советских органов внутренних дел в период кризиса советской системы и становления нового российского законодательства – интересная и малоисследованная тема. Цель настоящей публикации – проследить основные тенденции изменений отечественной милиции (полиции) в конце XX – начале XXI века. На материалах архива Главного управления внутренних дел по Северному Кавказу в статье показано, как под влиянием новых политических и экономических реалий органы внутренних дел постепенно меняют свою структуру, задачи и функции. Органы советской милиции уже в 1980-1990-е гг. сталкиваются с новыми видами угроз, из которых наиболее опасными явлениями становятся терроризм и наркомания, из года в год растет число экономических преступлений,

преступность в середине 1990-х захватывает целые отрасли экономики. Сделан вывод о том, что эти факторы в сочетании с постоянной кадровой проблемой ставят органы внутренних дел в особо тяжёлые условия, итогом которых становится реформирование системы.

Ключевые слова: органы внутренних дел, советская милиция, борьба с преступностью, кризис советской системы, терроризм, наркомания.

Введение. Время, приходящееся на конец 1970-х гг. и последующее десятилетие, в отечественной историографии получило название «период кризиса социалистической системы», период кризиса советского строя. И действительно, конец эпохи Л.И. Брежнева и сменивших его партийных лидеров, включая М.С. Горбачева, предстает в оценке современников и участников тех событий как достаточно сложный этап перехода – от советских к российским ценностям, от плановой к рыночной экономике, от авторитарного политического режима к основам демократии. Период 1990-х и начало 2000-х гг. стал временем трансформации всей политической и экономической системы, началом построения нового государства, принятия основного законодательства, призванного перестроить органы государственной власти, включая органы внутренних дел к новым вызовам современного мира и к новым политическим реалиям.

На этом фоне особенно интересно проследить судьбу государственных учреждений в системе МВД и историю советской милиции, ее трансформацию на фоне исторических событий того времени. Цель данной публикации – показать основные тенденции в изменениях от советской милиции к современной российской полиции в конце XX – начале XXI вв. История отечественных органов системы внутренних дел вызывает интерес у современных исследователей, но, к сожалению, является малоизученной темой. Сложившиеся в обществе социальные стереотипы и негативная историческая роль милиции в составе органов госбезопасности в нашей стране сформировали недоверие к правоохранительным органам, в основе которого лежит непонимание тех важных задач, которые осуществляют органы правопорядка в любой стране. История полиции (милиции) помогает лучше узнать и оценить историческую роль данного государственного аппарата, понять его место в современной системе общественной безопасности. Материалами для исследования послужили делопроизводственные документы архива ГУВД по Ставропольскому краю с 1975 по 2008 гг.

Обзор источников и историографии. Источниковая база исследования представлена архивными сведениями Архива Информационного центра Главного управления Внутренних дел Ставропольского края, фондом № 43 «Приказы по личному составу» [1; 2; 3; 4; 5; 6; 7; 8; 9; 10; 11; 12; 13], в котором на примере отдельно взятых дел представлена динамика

трансформации советской милиции. В качестве вспомогательных материалов мы используем справочное издание «Из века в век служу закону: очерки истории органов внутренних дел Ставропольского края» [14] и нормативный документ ФЗ от 7 февраля 2011 г. № 3-ФЗ «О полиции» (с изменениями и дополнениями) [16]. Историография исследования насчитывает ограниченный круг работ, касающийся динамики трансформации советской милиции на Ставрополье. Для подкрепления полученных данных в качестве основного и уникального по своей сути исследования мы избрали работу Р.С. Мулукаева, А.Я. Малыгина и А.Н. Епифанова «История отечественных органов внутренних дел» [15].

1. Ход исследования. Сложившаяся к 1970-м гг. советская система органов внутренних дел во главе с министерством основными задачами своей деятельности ставила поддержание правопорядка и борьбу с преступностью. В это десятилетие был установлен новый правовой статус советской милиции, введены специальные звания и оклады по ним, утвержден новый текст присяги рядового и начальствующего состава ОВД, рядом нормативных актов было улучшено материальное обеспечение сотрудников. В 1970-е годы проводилась работа по общественному признанию профессии милиционера, выросло число образовательных учреждений, готовящих профессиональные милицейские кадры. И несмотря на то, что 1970-е гг. в целом представляются довольно благоприятным периодом, именно в это десятилетие наблюдается постоянный рост преступности [15]. Однако преступность в этот период значительно меняется по сравнению, например, с послевоенным временем. На смену неприкрытому разбою и бандитизму приходит теневая экономическая деятельность, набирающая обороты по мере стагнации советской плановой экономики и возникновению ряда дефицитов.

Разрастание теневой экономики и сращивание ее с правительственными партийными и правоохранительными структурами маскировалось нарастанием идеологической работы среди личного состава, в том числе и в органах милиции. В 1975 г. органы и подразделения внутренних дел провели комплекс мероприятий, направленных на укрепление служебной дисциплины среди сотрудников, а также на обеспечение социалистической законности в рядах милиционеров и улучшение условий и результатов служебной деятельности. Уделялось большое внимание улучшению строевого обучения и внешнего вида рядового и начальствующего состава органов внутренних дел [1].

Так, начальникам Управлений и отделов УВД Ставропольского крайисполкома, начальникам УВД КЧАО, Кавминвод, начальникам горрайорганов внутренних дел, исправительно-трудовых учреждений, следственных изоляторов, межобластной школы подготовки младшего начальствующего и рядового состава милиции и командирам отдельных дивизионов было дано указание: 1) повысить требовательность к подчиненным, обеспечив

неуклонное выполнение ими правил ношения формы одежды установленного образца, добиваться образцового внешнего вида и строевой выправки личного состава; 2) со всем рядовым и начальствующим составом органов и подразделений внутренних дел повторно изучить приказ МВД СССР от 25 марта 1969 г. № 165 «Об отдании чести офицерским начальствующим и рядовым составом милиции, внутренних войск и органов МВД СССР военнослужащим Советской армии и Военно-Морского флота»; 3) организовать по договоренности с военными комендатурами краевого, областного центра и городов-курортов периодическое несение комендантской службы. Ежеквартально получать и анализировать данные о задержании рядового и начальствующего состава патрульными нарядами военных комендатур и органов МВД; 4) при инспектировании органов внутренних дел, учебных заведений и других подразделений МВД обращать внимание на внешний вид, соблюдение формы одежды, строевую обученность и отдавание воинской чести личным составом проверяемого органа, части, подразделения; 5) регулярно проводить строевые смотры: в аппаратах УВД СК, УВД КЧАО, Кавминвод, горрайорганах и подразделениях – два раза в год при переходе на летнюю и зимнюю форму одежды; в межобластной школе милиции, строевых частях милиции, военизированной пожарной охране – ежеквартально, а в их подразделениях – ежемесячно; 6) определять форму одежды и экипировку сотрудникам, участвующим в операциях по розыску и задержанию преступников, назначаемым для несения службы во время проведения массовых мероприятий, при участии в совещаниях, торжественных собраниях, выездах в командировку и на учебу; 7) учитывая особенности оперативной работы и службы, разрешить ношение штатской одежды в служебное время оперативно-начальствующему составу аппаратов уголовного розыска, БХСС и экспертам в порядке исключения [1].

Для приведения внешнего облика служебных помещений милиции в образцовый вид и создания нормальных условий для посетителей было организовано соревнование между органами и подразделениями внутренних дел края и учреждается звание «Лучший отдел внутренних дел» с присуждением трех призовых мест [2]. При оценке служебных помещений принимались во внимание критерии такие, как: усилия коллектива сотрудников, инициатива и организаторская роль руководителей в деле строительства, реконструкции, капитального и текущего ремонта зданий; рациональное использование помещений и создание максимальных удобств как для сотрудников, так и для посетителей; чистота служебных помещений и культура обслуживания посетителей; санитарное состояние служебных помещений, качество отопления и освещения; оборудование и оформление ленинской комнаты, служебных кабинетов, хоз. уголка; состояние прилегающей территории и его благоустройство; бережное отношение к оборудованию и имуществу. Поддержание образцового общественного порядка

в служебных помещениях, на рабочих местах, соблюдение ими правил ношения форменной одежды, отдавание чести, высокая культура в работе; соответствие служебных помещений, их освещение приказам МВД СССР [2].

В этот период борьба с организованной преступностью и ее профилактика становится предметом внимания руководства страны, для чего организовываются комплексные мероприятия, объединяющие различные правоохранительные структуры, партийное руководство на местах, общественность. Так, в период с 9 по 18 октября 1975 года в г. Невинномысск и Кочубеевском районе Ставропольского края проводилась операция «Кубань-75», которая включала отработку участков участковых инспекторов, профилактику лиц, состоящих на различных видах учетов в ГО-РОВД и в опорных пунктах правопорядка, мероприятия по укреплению паспортного режима, контролю за соблюдением безопасности дорожного движения, правил торговли, по работе среди несовершеннолетних, по проверке лиц условно-осужденных проживающих на квартирах. Проводилась работа по раскрытию уголовных преступлений. Из 22 совершенных преступлений в г. Невинномысск 19 было раскрыто по «горячим следам» [3]. Проведение этих мероприятий позволило несколько нормализовать оперативную обстановку в городе и районе, укрепить общественный правопорядок, активизировать работу общественности в борьбе с правонарушениями.

Своеобразную проверку навыков работы милиции при охране общественного порядка, прежде всего патрульно-постовой службы, сотрудники проходили во время организации праздничных массовых мероприятий, в том числе и международного масштаба (Олимпийские игры в Москве). В крае во второй половине 1970-х широко празднуется День милиции [4], годовщина Октябрьской революции [5], начиная с 1990-х гг. наряды милиции привлекаются к патрулированию и охране практически всех массовых мероприятий города, а также спортивных соревнований [6].

Праздничные мероприятия в духе советской эпохи проводились в формах социалистического соревнования, организации выставок наглядной агитации в ленинских комнатах, клубах и библиотеках органов внутренних дел, оформления стендов о героическом пути милиции и подвигах ее сотрудников, проведения лекций, бесед, политинформации для личного состава о роли коммунистической партии в укреплении и развитии органов милиции и внутренних дел, об их крепнущих связях с народом; организации читательских конференций по произведениям советских писателей, повествующих о доблести и мужестве солдат социалистического правопорядка. Празднование 58-й годовщины Октябрьской социалистической революции и Дня Советской милиции в 1975 году прошло с особым размахом: в этот день было приведено к присяге молодое пополнение органов внутренних дел, проведены строевые смотры. В городах и населенных пунктах

было организовано возложение венков к мемориальным доскам и могилам сотрудников, героически погибших при исполнении служебного долга [4].

С середины-конца 1980-х в стране начался рост преступности, что объяснялось не только нарастанием кризисных явлений в советском обществе, упадком государственной идеологии, но и ухудшением подготовки кадров сотрудников. Согласно статистическим данным, в отделах милиции год от года нарастал «кадровый голод», например, только на 1 марта 1985 г. некомплект в милиции составлял 62,6 тыс. человек, в том числе – 1,5 тыс. в уголовном розыске, 1,2 тыс. в БХСС, 1,3 тыс. – участковых [15]. Такая ситуация сложилась под влиянием целого комплекса причин, среди которых и недостаточное материальное обеспечение, и непопулярность профессии, а также прекращение с 1986 г. принудительной «мобилизации» молодежи в ряды сотрудников милиции силами партийных органов.

Нестабильная политическая и экономическая ситуация, отсутствие контроля со стороны утративших общественное доверие партийных органов привело к всплеску преступности, ее рост наблюдался все десятилетие, 1990-е гг. Организованные преступные группы возникали в различных сферах экономики, масштаб их операций возрастал год от года, некоторые отрасли были захвачены практически целиком, например, автомобилестроение, производство алюминия и др. Не стал исключением и Ставропольский край, в котором из года в год росли хозяйственные и налоговые преступления.

С началом вооруженных конфликтов в Чечне и в Закавказье Ставрополье испытало массовый приток мигрантов, значительно усложнивших криминогенную ситуацию в крае. Личный состав различных подразделений общественной безопасности в течение 1992 г. работал в условиях нарастания социально-политической напряженности, которая усиливалась обострением межнациональных отношений и ухудшением криминогенной обстановки [7]. Так, наряду с общим ростом преступности линии уголовного розыска (+23,1%), на 8,7% увеличилось количество преступлений, совершенных на улицах городов и населенных пунктов края, в т.ч. категории тяжких на 11,2% [14. С. 316]. С началом 1990-х гг. на Ставрополье пришли новые виды угроз общественной безопасности, такие, как междонародный терроризм и экстремизм. Появилась и другая распространенная сегодня проблема – наркомания.

2. Результаты и дискуссия. Длительное время, несмотря на негативные тенденции в развитии наркомании сколько-нибудь основательных мер не предпринималось, хотя в 1982 и 1986 гг. ЦК КПСС принимал постановления о повышении эффективности борьбы с наркоманией. И только в 1989 г. отдел по борьбе с наркотиками был реорганизован в 3-е Управление (по борьбе с незаконным оборотом наркотиков и преступлениями, связанными с иностранными гражданами) ГУУР МВД СССР. В 1990 г. за счет перераспределения штатной численности ГУУР и ГУБХСС было создано

Управление по борьбе с распространением наркомании ГУУР МВД СССР. На Ставрополье проблема борьбы с наркоманией стала острой к началу 1990-х гг., что нашло отражение в проведении ряда операций, направленных на взаимодействие территориальных и транспортных органов милиции с таможенной службой, другими ведомствами и общественными формированиями.

Так, например, с мая по ноябрь 1992 года на территории края органами внутренних дел была проведена операция «Мак-92» [8]. Как сказано в документе, несмотря на принимаемые меры и ряд положительных результатов, проблема распространения наркомании в крае по-прежнему остается острой. Руководители ряда органов внутренних дел края не обеспечили комплексного проведения оперативно-профилактических мероприятий по выявлению и перекрытию каналов поступления наркотических средств в незаконный оборот, использования сил и средств всех служб, укрепления взаимодействия территориальных и транспортных органов милиции с таможенной службой, другими ведомствами и общественными формированиями [8].

В связи с этим, были предприняты следующие меры: 1) картирование и уничтожение очагов дикорастущей конопли и масличного мака на приусадебных участках граждан; 2) документирование и пресечение преступной деятельности лиц, занимающихся изготовлением, сбытом, вовлечением в потребление наркотиков других граждан, содержанием притонов наркомании, а также незаконного ввоза наркотикосодержащего сырья и наркотиков с территории прилегающих районов, а также некоторых районов России и стран СНГ; 3) организация широкой антинаркотической пропаганды. В этих целях были проведены сельские сходы, собрания в трудовых и учебных коллективах, уделено особое внимание разъяснению действующего законодательства по борьбе с наркоманией; 4) анализ имеющейся оперативную информацию в отношении лиц, намеревающихся выехать в районы произрастания наркотикосодержащих растений, обеспечить их оперативное прикрытие и незамедлительное информирование территориальных и транспортных органов внутренних дел с направлением их фотографий и указания связей. В отношении лиц, занимающихся распространением наркотиков, вовлечением в их потребление других граждан, а также содержанием притонов наркомании, были заведены дела оперативного учета, обеспечена наступательность проведения разработок и использованием возможностей ВКП и оперативных подразделений ИТК; 5) в населенных пунктах, расположенных в местностях произрастания наркотикосодержащих растений, проведен комплекс оперативных мероприятий для выявления лиц, занимающихся выращиванием, заготовкой наркотического сырья, установления мест его хранения и каналов реализации; 6) из числа сотрудников подразделений УВД и органов внутренних дел, были сформированы мобильные

оперативные группы. Созданным оперативным группам в процессе проведения мероприятий по борьбе с наркоманией была поставлена задача осуществить работы по розыску угнанного и похищенного транспорта, раскрытию иных преступлений [8].

Характеристика преступности и прогноз по криминогенной ситуации в крае, планы и работа по противодействию волне преступности, захлестнувшей край, стали той движущей силой, которая привела, в конечном итоге, к принятию Указа Президента РФ от 20.01.93 г. «О мерах по стабилизации обстановки в Ставропольском крае». Изложенные здесь позиции и направления деятельности, стали программой работы органов внутренних дел Ставропольского края вплоть до наступления нового XXI века.

Несмотря на некоторое снижение преступности к 1993 г. в результате комплекса принимаемых УВД-ГУВД края мер [14. С. 327], оперативная обстановка в крае оставалась крайне сложной, и в первую очередь это объяснялось ростом тяжких преступлений. Так, 2 марта 1993 года неустановленными лицами в г. Ессентуки было подложено взрывное устройство в домовладение главы администрации города, лишь по счастливой случайности в результате взрыва никто не пострадал [9]. По-прежнему высокий процент составляли экономические преступления, ввиду чего была проведена проверка охраны учреждений сбербанков и были выявлены серьезные недостатки [10].

В связи с осложнением криминогенной обстановки в Ставропольском крае принимаются срочные меры по организации, комплектованию и оборудованию спецподразделений – ОМОН и СОБР. В течение 1993-1994 гг. было вновь создано 11 отделений милиции, общей численностью около 200 единиц, 10 КПМ численностью более 300 сотрудников, размещено подразделение ОМОН численностью в 75 сотрудников [15].

В середине 1990-х гг. набирает силу терроризм, ставший характерным явлением современности. На территории края во второй половине 1990-х гг. был проведен ряд крупномасштабных оперативно-профилактических и оперативно-розыскных мероприятий. В ходе проверок были выявлены недостатки в работе органов милиции. В частности, в отчете «Об итогах оперативно-служебной деятельности органов и подразделений внутренних дел края в 1 квартале и задачах на 2 квартал 1997 года» констатируется, что «обстановка остается сложной. Меры, принимаемые органами внутренних дел по ее оздоровлению, еще не соответствуют реальной тяжести сложившейся ситуации» [11].

Как сказано в документе, уровень боевой и мобилизационной готовности личного состава к реагированию на кризисные ситуации остается недостаточным, что показали командно-штабные учения «Редут – 97». Не соответствуют масштабам незаконного оборота оружия результаты работы по разоружению преступных группировок и населения. Снижена активность

в борьбе с организованной преступностью. Не адекватна уровню криминализации экономики практическая деятельность УЭП и его аппаратов на местах. Многие начальники горрайорганов и начальники криминальной милиции ГО – РОВД лично работой с негласным аппаратом не занимаются. Снизили активность в работе по раскрытию преступлений подразделения милиции общественной безопасности, особенно участковые инспекторы милиции и сотрудники подразделений по профилактике правонарушений несовершеннолетних [11].

В другом документе отмечается, что сотрудники милиции, не имея прочных оперативных позиций в организованной преступной среде, основное внимание уделяли преступным группам, не представляющим повышенную общественную опасность. В результате 42,3% выявленных и раскрытых преступлений совершенных ОПГ, приходилось на грабежи и кражи. Такой подход органов внутренних дел приводил к тому, что количество раскрытых умышленных преступлений и проявлений организованной преступности в крае не влекло стабильной оперативной обстановки в целом. Во второй половине 1990-х гг. в стране и в крае наблюдался рост организованной преступностью в сфере экономики. Вместе с тем, в органах внутренних дел не хватало ресурсов и знаний сотрудникам для выявления и раскрытия преступных групп в этой сфере [12].

В течение 1990-х гг. реформированию подверглись структурные подразделения, отделы и органы системы внутренних дел, на принципиально новой основе были рассмотрены вопросы учетно-регистрационной дисциплины, также приняты решения по усилению мер соблюдения законности, совершения преступления в общественных местах, по профилактике подростковой преступности. Проводится модернизация подразделений УВД и ОВД, на основе внедрения телекоммуникационных технологий в их деятельность. В частности, созданным во второй половине 1990-х гг. Информационным центром УВД разработано программное обеспечение для перевода на компьютерную обработку данных по учету документов КУП и ЖУИ дежурных частей УВД СК и горрайорганов внутренних дел края [13].

Заключение. Таким образом, последние десятилетия XX века стали кризисным этапом для системы органов внутренних дел. За этот период им пришлось пройти значительную трансформацию, которая выразилась в изменении структуры, целей, задач, методов работы сотрудников милиции (полиции). За относительно короткий срок правоохранительные органы выдержали значительную перестройку, причинами которой стали не только новые социально-политические реалии, но и новые виды преступлений, иной характер преступности. В процессе крупномасштабной модернизации органов внутренних дел был принят ряд основополагающих законодательных актов, отвечающих всем существующим международным стандартам деятельности полиции.

БИБЛИОГРАФИЧЕСКИЙ СПИСОК:

1. Архив Информационного центра ГУВД СК. Ф. 43. Оп. 1. Д. 372. Л. 118-119.
2. АИЦ ГУВД СК. Ф. 43. Оп. 1. Д. 373. Л. 118-119.
3. АИЦ ГУВД СК. Ф. 43. Оп. 1. Д. 375. Л. 716.
4. АИЦ ГУВД СК. Ф. 43. Оп. 1. Д. 375. Л. 1-2.
5. АИЦ ГУВД СК. Ф. 43. Оп. 2. Д. 34. Л. 152-153.
6. АИЦ ГУВД СК. Ф. 43. Оп. 1. Д. 244. Л. 186-189.
7. АИЦ ГУВД СК. Ф. 43. Оп. 1. Д. 255. Л. 124.
8. АИЦ ГУВД СК. Ф. 43. Оп. 1. Д. 246. Л. 4-6.
9. АИЦ ГУВД СК. Ф. 43. Оп. 1. Д. 255. Л. 184-185.
10. АИЦ ГУВД СК. Ф. 43. Оп. 1. Д. 251. Л. 212-213.
11. АИЦ ГУВД СК. Ф. 43. Оп. 2. Д. 803. Л. 160-165.
12. АИЦ ГУВД СК. Ф. 43. Оп. 2. Д. 801. Л. 146-148.
13. АИЦ ГУВД СК. Ф. 43. Оп. 2. Д. 803. Л. 167-168.
14. Из века в век служа закону: очерки истории органов внутренних дел Ставропольского края / науч. ред. Н.Д. Судавцов. Ставрополь: «Сервисшкола», 2005.
15. Мулукаев Р.С., Малыгин А.Я., Епифанов А.Е. История отечественных органов внутренних дел. М.: Медиа Трейд Компания, 2005 // <http://history-library.com>.
16. Федеральный закон от 7 февраля 2011 г. № 3-ФЗ «О полиции» (с изменениями и дополнениями) // <http://www.consultant.ru>.

K.A. USHMAEVA

*Doctor of Historical Sciences, professor,
Stavropol branch of the Krasnodar university
of the Ministry of the Interior of Russia,
Stavropol, Russia*

O.N. LYSENKO

*Graduate student,
Stavropol branch of the Krasnodar university
of the Ministry of the Interior of Russia,
Stavropol, Russia*

V.I. TARASOV

*Graduate student,
Stavropol branch of the Krasnodar university
of the Ministry of the Interior of Russia,
Stavropol, Russia*

A.S. GONCHAROV

*Bachelor, laboratory researcher,
Stavropol State Pedagogical Institute,
Stavropol, Russia
ORCID iD: 0000-0002-3244-8155*

TRANSFORMATION OF THE SOVIET MILITIA DURING THE CRISIS OF THE SOVIET SYSTEM AND AT THE PRESENT STAGE (BASED ON THE MATERIALS OF STAVROPOL)

The study of the transformation of the Soviet internal affairs bodies during the crisis of the Soviet system and the formation of new Russian legislation is an interesting and little-studied topic. The purpose of this publication is to trace the main trends in the changes in the domestic militia (police) at the end of the 20th – beginning of the 21st century. Based on the materials of the archive of the Main Department of Internal Affairs for the North Caucasus, the article shows how, under the influence of new political and economic realities, the internal affairs bodies are gradually changing their structure, tasks and functions. The bodies of the Soviet police already in the 1980-1990s. face new types of threats, of which terrorism and drug addiction are becoming the most dangerous phenomena, the number of economic crimes is growing from year to year; crime in the mid-1990s captures entire sectors of the economy. It is concluded that these factors, combined with a constant personnel problem, put the internal affairs bodies in especially difficult conditions, the result of which is the reform of the system.

Key words: *internal affairs bodies, Soviet militia, fight against crime, crisis of the Soviet system, terrorism, drug addiction.*