
ВОПРОСЫ НАЦИОНАЛЬНЫХ И ФЕДЕРАТИВНЫХ ОТНОШЕНИЙ

Научный журнал

Выпуск 1 (58). 2020. Том 10

Журнал «Вопросы национальных и федеративных отношений»
включен в перечень рецензируемых научных изданий ВАК,
в которых должны быть опубликованы
основные научные результаты на соискание ученой степени
кандидата наук, на соискание ученой степени доктора наук
по политическим и историческим наукам

МОСКВА, 2020

ВОПРОСЫ НАЦИОНАЛЬНЫХ И ФЕДЕРАТИВНЫХ ОТНОШЕНИЙ

Научный журнал

**Вячеслав Александрович
МИХАЙЛОВ**

Председатель Совета, д.и.н., профессор,
зав. кафедрой национальных и федеративных
отношений РАНХ и ГС при Президенте РФ

Редакционный Совет

**Рамазан Гаджимурадович
АБДУЛАТИПОВ**

д.ф.н., постоянный представитель Российской Федерации
при Организации Исламского сотрудничества

**Любовь Федоровна
БОЛТЕНКОВА**

д.ю.н., профессор РАНХ и ГС при Президенте РФ

**Владимир Иванович
ВАСИЛЕНКО**

д.п.н., профессор Российской академии народного
хозяйства и государственной службы при Президенте РФ

**Вадим Витальевич
ГАЙДУК**

д.п.н., профессор Башкирского государственного
университета

**Леопадия Михайловна
ДРОБИЖЕВА**

д.и.н., руководитель Центра исследования
межнациональных отношений Института Социологии
ФНИСЦ РАН

**Владимир Юрьевич
ЗОРИН**

д.п.н., руководитель Центра по научному взаимодействию
с общественными организациями, СМИ и органами
государственной власти ИЭА РАН

**Раушан Мухахановна
КАНАПЬЯНОВА**

д.п.н., профессор кафедры международного
культурного сотрудничества МГИК

**В. Микаэль
КАССАЕ НЫГУСИЕ**

д.и.н., профессор кафедры теории и истории
международных отношений Российского
университета дружбы народов

**Геннадий Яковлевич
КОЗЛОВ**

д.и.н., профессор Рязанского государственного
университета им. С.А. Есенина

**Игорь Георгиевич
КОСИКОВ**

д.и.н., главный научный сотрудник Института
этнологии и антропологии РАН

**Николай Павлович
МЕДВЕДЕВ**

д.п.н., профессор Российского университета
дружбы народов

**Марина Николаевна
МОСЕЙКИНА**

д.и.н. профессор кафедры истории России
Российского университета дружбы народов

**Дарья Вячеславовна
ПЕРКОВА**

к.п.н., ответственный редактор

**Александр Васильевич
ПОНЕДЕЛКОВ**

д.п.н., профессор, заведующий кафедрой политологии
и этнополитики Южно-Российского института
управления – филиал РАНХ и ГС при Президенте РФ

**Дмитрий Егорович
СЛИЗОВСКИЙ**

д.и.н., профессор кафедры истории России Российского
университета дружбы народов

**Шукран Саидовна
СУЛЕЙМАНОВА**

д.п.н., профессор Российской академии народного хозяйства
и государственной службы при Президенте РФ

**Жибек Сапарбековна
СЫЗДЫКОВА**

д.и.н., профессор, заведующая кафедрой стран
Центральной Азии и Кавказа Института стран Азии
и Африки Московского государственного университета имени
М. В. Ломоносова, заместитель главного редактора журнала

**Вильям Владимирович
ШИМИДТ**

д.ф.н., профессор РАНХ и ГС при Президенте РФ

Редакционная коллегия

Главный редактор – СУЛЕЙМАНОВА Ш.С.,
д.п.н., профессор РАНХиГС

Члены ред. коллегии:

Медведев Н.П. (зам. главного редактора),
Сыздыкова Ж.С. (зам. главного редактора),
Перкова Д.В. (ответственный редактор),
Болтенкова Л.Ф., Дробичева Л.А.,
Слизовский Д.Е.

УЧРЕЖДЕН

ООО «Издательство
«Наука сегодня»

ЖУРНАЛ ВКЛЮЧЕН В ПЕРЕЧЕНЬ ВАК РФ

Журнал зарегистрирован
Федеральной службой по надзору
в сфере массовых коммуникаций,
связи и охраны культурного
наследия

Регистрационный номер
ПИ № ФС77-47487
от 25 ноября 2011 г.

Журнал издается ежемесячно

Журнал включен в базу РИНЦ
(Российский индекс научного
цитирования)

Включен в каталог
Ulrich's Periodicals Directory

Пятилетний импакт-фактор
журнала: 1,006

Адрес редакции:
115598, г. Москва, ул. Загорьевская,
д. 10, корп. 4, цокольный этаж,
помещение I, комната 7-1, офис 4

Тел.: (910) 463-53-42

www.etnopolitolog.ru

E-mail: etnopolitolog@yandex.ru

Мнение авторов может
не совпадать с мнением редакции.
При перепечатке ссылка
на журнал обязательна.

Научные статьи, публикуемые
в журнале подлежат обязательному
рецензированию.

Ответственный редактор
Перкова Д.В.

Компьютерная верстка
Анциферова А.С.

Подписано в печать 26.01.2020

Формат 60×84/8. Объем 24,3.

Печать офсетная.
Тираж – 1000 экз.
(1-й завод – 500 экз.)
Заказ № 0000.

Отпечатано
в типографии PrintUP

117105, г. Москва,
Нагорный проезд, 12, корп. 1
Тел.: +7 (495) 925-00-06

ISSN 2226-8596 (print)

12 выпусков в год и

2 выпуска в год переводной (англ.) версии

Языки: русский, английский

<http://etnopolitolog>

Входит в перечень рецензируемых научных изданий ВАК РФ

Включен в каталог периодических изданий Ульрих (Ulrich's Periodicals Directory: <http://www.ulrichsweb.com>)

Материалы журнала размещаются на платформе РИНЦ Российской научной электронной библиотеки, Electronic Journals

Library Cyberleninka

Подписной индекс издания в каталоге агентства Роспечать 70114

Цели и тематика

Журнал *ВОПРОСЫ НАЦИОНАЛЬНЫХ И ФЕДЕРАТИВНЫХ ОТНОШЕНИЙ* – периодическое международное рецензируемое на-учное издание в области политических исследований. Журнал является международным как по составу редакционного совета и редколлегии, так и по авторам и тематике публикаций.

Научный журнал издается с 2011 года в издательстве «Наука сегодня». С 2018 года издается переводная (англ.) версия журнала. С момента своего создания, журнал ориентировался на высокие научные и этические стандарты и сегодня является одним из ведущих политологических журналов России.

Цель журнала – способствовать научному обмену и сотрудничеству между российскими и зарубежными политологами.

Журнал предназначен для публикации результатов фундаментальных и прикладных научных исследований. Тематическая направленность журнала отражается в следующих постоянных рубриках: «Отечественная история, этнология и этнография», «История международных отношений и мировой политики», «История и философия политики», «Политические институты, процессы и технологии», «Политическая культура, этнополитика и идеологии», «Политические проблемы международных отношений и глобализации».

Формат публикаций: научные статьи, обзорные научные материалы, материалы круглых столов, научные рецензии, научные сообщения, посвященные исследовательским проблемам в сфере политики и политологии.

В своей деятельности редакционный совет и редколлегия журнала руководствуется принципами, определяемыми ВАК России для научных журналов, в том числе: наличие института рецензирования для экспертной оценки качества научных статей; информационная открытость издания; наличие и соблюдение правил и этических стандартов представления рукописей авторами.

Целевой аудиторией журнала являются российские и зарубежные специалисты-политологи, а также аспиранты и магистры, обучающиеся по направлениям политология, государственное и муниципальное управление и международные отношения.

Журнал строго придерживается международных стандартов публикационной этики, обозначенных в документе *COPE (Committee on Publication Ethics)* <http://publicationethics.org>

Полные сведения о журнале и его редакционной политике, требования о подготовке и публикации статей, архив (выпуски с 2011 года) и дополнительная информация размещена на сайте: <http://etnopolitolog.ru>

Электронный адрес: etnopolitolog@yandex.ru

ISSN 2226-8596 (print)

12 issues a year plus

2 issues a year of the translated (eng.) version

Languages: Russian and English

<http://etnopolitolog>

Included in the list of peer-reviewed scientific publications of the Higher Attestation Commission of the Russian Federation

Included in the Ulrich's Periodicals Directory

Materials of the journal are placed on the RSCI platform of the Russian scientific

electronic library – Electronic Journals Library Cyberleninka

Subscription index of the journal in the Rosspchat Agency catalogue is: 70114

Objectives and themes

Academic journal “*Issues of National and Federative Relations*” is an international peer-reviewed scientific periodical in the field of political studies. The journal has an international character because of the composition of its Editorial Board, its editors, its contributing authors and topics of its publications.

The scientific journal is published since 2011 at the “Publishing House “Science Today”. Translated (eng.) version of the journal is published since 2018. Since its inception, the journal was guided by high scientific and ethical standards and today it is one of the leading political science journals in Russia.

The purpose of the journal is to promote scientific exchange and cooperation between Russian and foreign political scientists.

The journal is intended for the publication of the results of fundamental and applied scientific research. Thematic focus of the journal is reflected in the following permanent headings: “Domestic history, ethnology and ethnography”, “History of international relations and world politics”, “History and philosophy of politics”, “Political institutions, processes and technologies”, “Political culture, ethnopoltics and ideologies”, “Political problems of international relations and globalization.”

Format of publications: scientific articles, reviews, scientific materials, materials of round tables, scientific reviews, scientific reports devoted to research problems in the field of politics and political science.

The Editorial Board and the editors of the journal in their activities are guided by the principles defined by VAK of Russia for scientific journals, including: presence of the institute of peer review for the expert quality assessment of scientific articles; information openness of the publications; availability and compliance with the rules and ethical standards for the submission of manuscripts by the authors.

The target audience of the journal is Russian and foreign specialists-political scientists, as well as graduate students and masters in the fields of political science, state and municipal management and international relations.

The journal strictly adheres to the international publishing standards and publication ethics identified in the *COPE (Committee on Publication Ethics)* document. <http://publicationethics.org>.

Full details of the journal and its editorial policy, requirements to the preparation and publication of articles, archive (issues since 2011) and additional information are available on the website: <http://etnopolitolog.ru>

E-mail address: etnopolitolog@yandex.ru

СОДЕРЖАНИЕ

ОТЕЧЕСТВЕННАЯ ИСТОРИЯ, ЭТНОЛОГИЯ И ЭТНОГРАФИЯ

<i>Аккиева С.И., Коцев Э.М.</i> Свадебная обрядность в адыгской диаспоре Турции: традиция и современность	8
<i>Серяков В.Д.</i> Фальсификация истории Великой Отечественной войны: эволюция в подходах и методах	18
<i>Бровченко И.Ю.</i> Духовное состояние русского общества в 90-е годы XX века	32
<i>Дьячкова А.Н.</i> Ксенофонов Г.В. о бродячих сюжетах в якутском фольклоре	39

ТЕОРИЯ, ФИЛОСОФИЯ И ИСТОРИЯ ПОЛИТИКИ

<i>Болтенкова Л.Ф.</i> Революции как форма (способ) Божьей кары за грехи. Часть IV	44
---	----

ПОЛИТИЧЕСКИЕ ИНСТИТУТЫ, ПРОЦЕССЫ И ТЕХНОЛОГИИ

<i>Родионова М.Е.</i> «Черный PR» в избирательных кампаниях Европы и России	53
<i>Магадиев М.Ф., Пузевич А.Н.</i> Военно-патриотическое воспитание современной российской молодежи в условиях обеспечения национальной безопасности Российской Федерации (на примере деятельности местного отделения ВВПОД «Юнармия» г. Рязани)	63

ПОЛИТИЧЕСКАЯ КОНФЛИКТОЛОГИЯ

<i>Курбонова З.М.</i> Политическая стабильность Таджикистана как фактор безопасности региона. Часть I	73
<i>Гончаров В.В., Авакьян Р.М., Приходько Э.О., Берзегова Н.Н.</i> Современные проблемы, связанные с соблюдением прав человека в военном конфликте на территории Украины	78

ПОЛИТИЧЕСКИЕ ПРОБЛЕМЫ ГЛОБАЛИЗИРУЮЩЕГОСЯ МИРА

<i>Ежова М.Ю.</i> Миграционная политика в контексте стратегических задач России на постсоветском пространстве	90
<i>Дадашов К.К.</i> Общая политика безопасности и обороны ЕС: проблемы и перспективы	99
<i>Энтина Е.Г.</i> Приоритеты англо-американской политики в Юго-Восточной Европе в условиях изменения архитектуры международных отношений	107
<i>Голованов Р.С.</i> Новый этап евразийской интеграции: функции элит	117

<i>Дадашова К.К.</i> Внешняя политика ЕС по отношению к конфликтам на постсоветском пространстве (на примере государств Южного Кавказа)	129
---	-----

ИСТОРИЯ МЕЖДУНАРОДНЫХ ОТНОШЕНИЙ И МИРОВОЙ ПОЛИТИКИ

<i>Гехт А.Б., Неровный А.В., Потапенко Т.Г.</i> Франция и политика ЕС в области безопасности и обороны на рубеже XXI века	137
<i>Макаров Е.П.</i> Земельная экспансия британской колониальной элиты на примере деятельности компании Огайо накануне Франко-индейской войны 1754-1763 гг.	143
<i>Гэн Ицзинь</i> Обзор Ланьчжоуского воздушного боя	151

СТУДЕНЧЕСКАЯ НАУКА

<i>Дельгадо А.А., Прокопчук Д.Д., Гриценко Р.А.</i> Применение контент-анализа на примере посланий Президента Федеральному Собранию РФ (2014-2016 гг.)	161
<i>Ле Лан Нгок</i> Социальные сети как механизм формирования имиджа политических лидеров	170
<i>Деменин К.Г.</i> Работа политруков в годы Великой Отечественной войны	176

РАЗМЫШЛЕНИЯ НАД ПРОЧИТАННЫМ

<i>Слизовский Д.Е., Медведев Н.П.</i> Рецензия на статью С.А. Ланцова «Этнический терроризм и этнополитические конфликты XIX-XX вв.: анализ социально-политических факторов»	188
--	-----

НАШИ АВТОРЫ	196
-------------------	-----

ТРЕБОВАНИЯ К ОФОРМЛЕНИЮ РУКОПИСЕЙ	202
---	-----

НОВЫЙ ЭТАП ЕВРАЗИЙСКОЙ ИНТЕГРАЦИИ: ФУНКЦИИ ЭЛИТ

В статье выделены параметры нового этапа реализации евразийского интеграционного проекта: установление и укрепление связей ЕАЭС с международными организациями; выстраивание двусторонних отношений ЕАЭС со странами Евразийского континента; сопряжение проекта развития ЕАЭС и китайской инициативы «Один пояс – один путь»; функционирование институциональной системы, обеспечивающей свободу движения товаров, услуг, капитала и рабочей силы внутри ЕАЭС; проведение согласованных, скоординированных и единых отраслевых политик государствами-членами ЕАЭС. Обосновывается вывод о том, что на предыдущих этапах евразийского проекта основной функцией политической, дипломатической, управленческой, научно-образовательной и гуманитарной элиты было движение от идеи и политических призывов к созданию действующих евразийских институтов и структур. Показано, что ведущей тенденцией на новом этапе конструирования евразийской реальности стало расширение «состава» элит за счет отраслевых элит, т. е. групп, принимающих управленческие решения в конкретных отраслях экономики, которые на первых этапах реализации евразийского проекта не являлись активными акторами интеграции. На новом этапе именно они выполняют функцию организации свободы движения товаров, услуг, капитала и рабочей силы внутри ЕАЭС, функцию проведения согласованных отраслевых политик государствами-членами ЕАЭС, а также участвуют в реализации подписанных ЕЭК международных соглашений.

Ключевые слова: *новый этап евразийской интеграции, евразийская реальность, элиты, функции элит, Евразийский экономический союз, Евразийская экономическая комиссия.*

R.S. GOLOVANOV

*candidate of political sciences,
candidate of jurisprudence, doctoral student
of the Kyrgyz-Russian Slavic University,
Bishkek, Kyrgyz Republic*

NEW STAGE OF EURASIAN INTEGRATION: ELITE FUNCTIONS

The article highlights the parameters of a new stage in the implementation of the Eurasian integration project: the establishment and strengthening of relations between the EAEU and international organizations; building bilateral relations of the EAEU with the countries of the Eurasian continent; pairing the EAEU development project and the Chinese initiative «One Belt – One Way»; the functioning of the institutional system ensuring freedom of movement of goods, services, capital and labor within the EAEU; pursuing agreed, coordinated and uniform industry policies by the EAEU Member States. The conclusion is substantiated that at the previous stages of the Eurasian project, the main function of the political, diplomatic, managerial, scientific, educational and humanitarian elite was the movement from ideas and political calls to the creation of existing Eurasian institutions and structures. It has been shown that the leading tendency at a new stage in the construction of Eurasian reality has been the expansion of the «composition» of elites at the expense of industry elites, that is, groups that make managerial decisions in specific sectors of the economy, which at the first stages of the implementation of the Eurasian project were not active actors of integration. At the new stage, it is they who perform the function of organizing the freedom of movement of goods, services, capital and labor within the EAEU, the function of pursuing agreed industry policies by the EAEU member states, and also participate in the implementation of international agreements signed by the EEC.

Key words: *new stage of Eurasian integration, Eurasian reality, elites, functions of elites, Eurasian Economic Union, Eurasian Economic Commission.*

Евразийскому интеграционному проекту в 2019 г. исполнилось 25 лет. За этот период пройден путь от идеи евразийской интеграции до признания в 2018 г. Евразийского экономического союза «как существующей и функционирующей экономической и правовой реальности» [7].

Осмыслению этого процесса посвящено множество публикаций, в число которых входят изданные ранее статьи автора. В них достаточно подробно обосновывались выводы о том, что, во-первых, евразийский проект

является результатом элитного конструирования [3. С. 646-655], во-вторых, что он реализуется только при активном участии элит интегрирующихся государств в его политико-правовом и институциональном обеспечении [2. С. 639-648]; в-третьих, что элитный евразийский проект нуждается в международном позиционировании, целью которого является получение международной поддержки, достижение и удержание позиций в межгосударственном рейтинге, повышение авторитета страны на международной арене [4. С. 59-62]. Также были проанализированы аргументы антиэлиты, негативно относящейся к идее евразийской интеграции [5. С. 118-122].

Автор усматривает определенную поддержку своей концептуальной позиции в словах председателя Коллегии Евразийской экономической комиссии Т.С. Саркисяна о том, что работа по формированию евразийской элиты «является важнейшим направлением укрепления Евразийского экономического союза. От людей, которые несут в общество идеи Союза, зависит очень много. Важно, кто продвигает идею нашего объединения» [10].

Поэтому целью данной статьи выступает исследование изменения функций и «состава» элит в реализации евразийского интеграционного проекта на новом этапе.

По нашему мнению, новый этап конструирования евразийской реальности характеризуется следующими параметрами:

- установление и укрепление связей ЕАЭС с международными организациями;
- выстраивание двусторонних отношений ЕАЭС со странами Евразийского континента;
- сопряжение проекта развития ЕАЭС и китайской инициативы «Один пояс – один путь»;
- функционирование институциональной системы, обеспечивающей свободу движения товаров, услуг, капитала и рабочей силы внутри ЕАЭС;
- проведение согласованных, скоординированных и единых отраслевых политик государствами-членами ЕАЭС.

Рассмотрим эти параметры более подробно. Первые три можно объединить в группу внешнеполитических задач, решением которых в первую очередь занимается высшая политическая и дипломатическая элита.

В «Декларации о дальнейшем развитии интеграционных процессов в рамках ЕАЭС» поставлена цель – «формирование ЕАЭС как одного из наиболее значимых центров развития современного мира» [6]. Достижение этого статуса осуществляется через заключение международных соглашений и меморандумов с «государствами, международными организациями и международными интеграционными объединениями по вопросам, связанным с функционированием и развитием ЕАЭС, а также для решения задач, стоящих перед ЕАЭС» [9].

По состоянию на 1 января 2020 г. Евразийская экономическая комиссия как постоянно действующий наднациональный регулирующий орган ЕАЭС подписала соглашения и меморандумы о сотрудничестве (взаимодействии), т. е. «акты международного характера, не являющиеся международными договорами, заключаемые органами ЕАЭС либо принимаемые государствами-членами ЕАЭС в рамках международной деятельности и международного сотрудничества органов ЕАЭС с государствами, международными организациями и международными интеграционными объединениями» [9], в том числе 41 документ (соглашения и меморандумы) с международными организациями и 34 с отдельными странами. В приложениях 1-3 приводятся полные названия документов и годы их подписания с целью демонстрации масштабов и степени заинтересованности различных государств и организаций в участии в евразийском интеграционном проекте вне зависимости от санкционной политики Запада.

В октябре 2019 г. на основе Декларации о дальнейшем развитии интеграционных процессов в рамках ЕАЭС был принят документ «Основные направления международной деятельности Евразийского экономического союза на 2020 год». В нем в качестве приоритетного направления названо развитие идеи «интеграции интеграций» и Большого евразийского партнерства, составными частями которого являются проекты по линии сопряжения развития Союза и китайской инициативы «Один пояс – один путь» [12]. В приложении 3 представлен список соглашений с Китаем, обеспечивающих сопряжение евразийского интеграционного проекта с проектом «Один пояс – один путь».

С признанием ЕАЭС как «нового субъекта международных экономических отношений, который обладает огромными ресурсами, пространственными возможностями и особым геополитическим положением, охватывая пространство двух континентов, и занимает ключевое географическое положение в Большой Евразии от Атлантического до Тихого океана» [15], объемом международных задач потребовал институционального обеспечения дипломатической составляющей евразийской интеграции. С 2017 г. вопросы евразийской интеграции и экономического сотрудничества в МИД России курирует заместитель министра иностранных дел, в компетенцию Первого департамента стран СНГ МИД России включена проблематика ЕАЭС.

В декабре 2019 г. министр иностранных дел России С.В. Лавров заявил: «Мы считаем, что на огромном Евразийском континенте нужно объединять усилия всех расположенных здесь стран – члены ШОС, ЕАЭС, АСЕАН – и оставлять двери для ЕС, чтобы все интеграционные процессы сопрягались. Иначе мы будем упускать возможность использовать наше общее естественное конкурентное преимущество от стран, расположенных на одном огромном материке» [13]. Еще раз подчеркнем, что исполнителями этой международной миссии выступают в первую очередь представители дипломатической элиты.

Особая роль в решении внутренних (внутрисоюзных) задач на новом этапе развития евразийской интеграции принадлежит профессиональному экспертному сообществу. С целью содействия повышению эффективности интеграционных процессов стран ЕАЭС на основе их качественного информационно-аналитического обеспечения 17 апреля 2018 г. на базе Ассоциации содействия развитию аналитического потенциала личности, общества и государства «Аналитика», Финансового университета при правительстве РФ и Института научной информации по общественным наукам РАН был учрежден Евразийский информационно-аналитический консорциум – объединение экспертных и образовательных организаций государств-членов. На Первом Евразийском аналитическом форуме «ЕАЭС: опыт, проблемы, приоритеты развития и безопасности (к пятилетию образования)», прошедшем в Общественной палате РФ в ноябре 2019 г., зам. министра иностранных дел России А.А. Панкин отметил: «...мы рассматриваем создание Евразийского информационно-аналитического консорциума как весьма своевременную и востребованную инициативу. Очевидно, что назрела необходимость консолидации научной мысли всех заинтересованных стран, которая была бы сфокусирована на проблемах евразийской интеграции. Бесспорно, аналитический потенциал консорциума будет в полной мере востребован при выработке горизонтов интеграции после 2025 года, когда будут реализованы все базовые элементы ЕАЭС, зафиксированные в договоре о его создании 2014 года» [14].

Большое внимание на новом этапе интеграции уделяется подготовке евразийской управленческой элиты (1). Так, в 2016 г. был создан Евразийский сетевой университет – объединение вузов государств-членов во главе с Томским государственным университетом, Московским государственным университетом имени М.В. Ломоносова и Санкт-Петербургским государственным экономическим университетом, в рамках которого реализуется магистерская программа «Евразийские исследования».

В целях кадрового и научного обеспечения эффективного сопряжения национальных финансовых систем в ЕАЭС создан Сетевой финансовый институт – объединение, включающее Российско-Армянский (Славянский) университет, Белорусский государственный экономический университет, Киргизско-Российский Славянский университет, АО «Финансовая академия» (Казахстан), Финансовый университет при правительстве РФ, Санкт-Петербургский государственный экономический университет.

Московский государственный институт международных отношений (МГИМО(У) МИД России) выступил с инициативой по созданию Ассоциации университетов государственного управления Евразийского союза.

В Российской академии народного хозяйства и государственной службы при Президенте РФ действует магистерская программа «Международные отношения и интеграционные процессы в Евразии»; в МГУ имени

М.В. Ломоносова и Томском государственном университете реализуется магистерская программа «Евразийская интеграция»; в Национальном исследовательском университете «Высшая школа экономики» (НИУ ВШЭ) с 2017 г. работает Евразийский сектор, осуществляющий образовательные программы, проведение исследований и научно-практических мероприятий в области евразийской экономической интеграции.

Изучением евразийской интеграции активно занимаются Ереванский государственный университет, Армянский государственный экономический университет, Белорусский государственный университет, Евразийский национальный университет, Академия государственного управления при Президенте Киргизской Республики, Киргизско-Российский Славянский университет, Казанский федеральный университет, Санкт-Петербургский государственный университет, Саратовский государственный университет, Оренбургский государственный университет и др. [1].

Повышение квалификации для преподавателей вузов по тематике евразийской интеграции, конкурс молодых международных, а также совместное проведение мероприятий предусмотрено утвержденной 25 декабря 2019 г. Программой сотрудничества ЕЭК и Ассоциации внешнеполитических исследований имени А.А. Громыко на 2020 год [10].

Таким образом, содержанием предыдущих этапов евразийского проекта было движение от идеи и политических призывов к созданию действующих евразийских институтов и структур, что выступило основной функцией политической, дипломатической, управленческой, научно-образовательной и гуманитарной элиты.

Ведущей тенденцией на новом этапе конструирования евразийской реальности, по мнению автора, стало расширение «состава» элит за счет отраслевых элит, т. е. групп, принимающих управленческие решения в конкретных отраслях экономики, которые на первом этапе реализации евразийского проекта не являлись активными акторами интеграции, но на следующем этапе именно они выполняют функцию организации свободы движения товаров, услуг, капитала и рабочей силы внутри ЕАЭС.

На новом этапе интеграции после вступления в силу с 1 января 2018 г. Таможенного кодекса ЕАЭС, существенно упростившего проведение таможенных процедур, в целом обеспечено свободное передвижение товаров. Базовым элементом формирования единого рынка товаров в рамках ЕАЭС является разработанная отраслевыми элитами правовая база для функционирования единой системы технического регулирования, снятие технических барьеров во взаимной торговле между государствами-членами.

К достижениям, связанным с деятельностью отраслевых элит, следует отнести начало функционирования в ЕАЭС в мае 2017 г. общих рынков лекарственных средств и медицинских изделий, формирование нормативно-правовой базы по регулированию общих рынков энергоресурсов (электроэнергия,

газ, нефть и нефтепродукты), утверждение в декабре 2019 г. плана мероприятий по формированию общего электроэнергетического рынка ЕАЭС [11].

Отраслевые элиты ЕАЭС участвуют в формировании единого рынка услуг, который заработал с 1 января 2015 г. и в настоящее время функционирует в 53 секторах. При этом правительствам стран ЕАЭС поручено активизировать работу по обеспечению дальнейшей либерализации и функционирования единого рынка услуг.

Без отраслевых элит невозможно создание единого рынка труда, обеспечение свободы передвижения рабочей силы, улучшение условий пребывания трудящихся мигрантов в стране трудоустройства, совершенствование систем социального и пенсионного обеспечения.

Не менее значимой является функция разработки и проведения согласованных, скоординированных и единых отраслевых политик государствами-членами ЕАЭС. В частности, в ЕАЭС разработаны и проводятся: единая внешнеторговая политика, согласованная политика в сфере применения санитарных, ветеринарно-санитарных и карантинных фитосанитарных мер, согласованная политика по защите прав потребителей, согласованная (скоординированная) агропромышленная политика, скоординированная (согласованная) транспортная политика. В настоящее время с помощью отраслевых элит рассматриваются вопросы проведения согласованной промышленной и скоординированной энергетической политики [8].

Таким образом, именно отраслевые элиты на новом этапе евразийской интеграции обеспечивают сотрудничество государств-членов ЕАЭС в сферах промышленности, энергетики, агропромышленного комплекса, транспорта, торговли, финансовой, таможенной и патентной политики, технического регулирования и аккредитации, ветеринарно-санитарных и карантинных фитосанитарных мер, в сфере производства медицинских изделий и т. д. Отраслевые элиты задействованы и в реализации подписанных ЕЭК международных соглашений, например, соглашений о свободной торговле с Вьетнамом, Сербией, Сингапуром и Ираном, соглашений с Китайской Народной Республикой (2).

Очевидно, что скоординированность действий элит в решении внешних и внутренних для ЕАЭС задач станет важнейшим условием дальнейшего продвижения евразийского проекта.

Приложение 1

Меморандумы о сотрудничестве (взаимодействии)

ЕЭК с международными организациями

(по состоянию на 1 января 2020 г.)

С организациями, входящими в систему ООН: Европейской экономической комиссией ООН (2013); Продовольственной и сельскохозяйственной организацией Объединенных Наций (2013); Конференцией Организации Объединенных Наций по торговле и развитию (ЮНКТАД) (2013); Организацией

Объединенных Наций по промышленному развитию (2014); Экономической комиссией ООН для Латинской Америки и Карибского бассейна (2018); Экономической и социальной комиссией ООН для Азии и Тихого океана (2019).

Со структурами Содружества Независимых Государств: Исполнительным комитетом СНГ (2012); Межгосударственным статистическим комитетом Содружества Независимых Государств (2013); Евразийским банком развития (2013); Межгосударственным банком (2014); Межпарламентской Ассамблеей Евразийского экономического сообщества (2012); Евразийской патентной организацией (2017); Евразийским союзом транспортных, экспедиторских и логистических организаций (2019).

С международными отраслевыми организациями: Международным союзом автомобильного транспорта (2012); Международной организацией по миграции (2013); Межгосударственным авиационным комитетом (2013); Международной электротехнической комиссией по сотрудничеству в сфере технического регулирования и стандартизации (2013); Межгосударственным советом по стандартизации, метрологии и сертификации о сотрудничестве в области стандартизации и обеспечения единства измерений (2013); Межгосударственным советом по антимонопольной политике (2013); Организацией сотрудничества железных дорог (2016); Международной ассоциацией воздушного транспорта (2016); Всемирной таможенной организацией (2016); Международной ассоциацией «Координационный Совет по Транссибирским перевозкам» (2017); Международным союзом железных дорог (2017); Европейским комитетом по стандартизации (2017); Европейским комитетом по стандартизации в области электротехники (2017); Мировым энергетическим советом в сфере энергетики (2017); Европейской и Средиземноморской организацией по карантину и защите растений (2017); Американским обществом по испытаниям и материалам (2018); Агентством Глобальной номенклатуры медицинских изделий (2019).

С региональными интеграционными объединениями: Генеральным секретариатом Андского сообщества (2017); Латиноамериканской экономической системой (2018); Ассоциацией государств Юго-Восточной Азии в области экономического сотрудничества (2018); Южноамериканским общим рынком (МЕРКОСУР) (2018); Африканским союзом в области экономического сотрудничества (2019); государствами-участниками Рамочного соглашения Тихоокеанского альянса (2019).

С международными общественными организациями: Общественной организацией «Всеобщая конфедерация профсоюзов – международное профсоюзное объединение» (2013); Всемирной организацией здравоохранения животных (2014); Международным союзом общественных объединений «Международный Конгресс промышленников и предпринимателей» (2016); Всемирной организацией интеллектуальной собственности (2019); Европейской организацией публичного права (2019).

Приложение 2

**Перечень документов, подписанных Евразийской
экономической комиссией с отдельными государствами
(по состоянию на 1 января 2020 г.)**

Соглашение о свободной торговле между Евразийским экономическим союзом и его государствами-членами, с одной стороны, и Социалистической Республикой Вьетнам, с другой стороны (2015);

Меморандум о сотрудничестве между Евразийской экономической комиссией и Правительством Монголии (2015);

Меморандум о взаимопонимании между Евразийской экономической комиссией и Правительством Республики Чили (2015);

Меморандум о взаимопонимании между Евразийской экономической комиссией и Правительством Республики Перу (2015);

Меморандум о взаимопонимании между Евразийской экономической комиссией и Службой по государственным закупкам Республики Корея (2015);

Меморандум о взаимопонимании между Евразийской экономической комиссией и Министерством торговли, промышленности и энергетики Республики Корея (2015);

Меморандум о взаимопонимании между Евразийской экономической комиссией и Правительством Республики Сингапур (2016);

Меморандум о взаимопонимании между Евразийской экономической комиссией и Правительством Королевства Камбоджа (2016);

Меморандум о взаимопонимании между Евразийской экономической комиссией и Министерством сельского хозяйства Венгрии о сотрудничестве в области агропромышленного комплекса (2016);

Меморандум о сотрудничестве между Евразийской экономической комиссией и Ассоциацией производителей сельскохозяйственной техники Германии (2017);

Меморандум о сотрудничестве между Евразийской экономической комиссией и Республикой Молдова (2017);

Совместная декларация о сотрудничестве Евразийской экономической комиссии и Правительства Греческой Республики (2017);

Меморандум о сотрудничестве между Евразийской экономической комиссией и Правительством Иорданского Хашимитского Королевства (2017);

Меморандум о сотрудничестве между Евразийской экономической комиссией и Агентством по стандарту и метрологии Монголии в области технического регулирования и аккредитации (2017);

Меморандум о сотрудничестве между Евразийской экономической комиссией и Главным управлением Специализированной инспекции Монголии в области ветеринарно-санитарных и карантинных фитосанитарных мер (2017);

Меморандум о сотрудничестве между Евразийской экономической комиссией и Правительством Королевства Марокко (2017);

Меморандум о взаимопонимании между Евразийской экономической комиссией и Министерством внешней торговли Республики Эквадор о торгово-экономическом сотрудничестве (2017);

Меморандум о взаимопонимании между Евразийской экономической комиссией и Правительством Республики Куба (2018);

Меморандум о взаимопонимании между Евразийской экономической комиссией и Правительством Фарерских островов (2018);

Меморандум о сотрудничестве между Евразийской экономической комиссией и Правительством Королевства Таиланд (2018);

Временное соглашение, ведущее к созданию зоны свободной торговли между Евразийским экономическим союзом и его государствами-членами, с одной стороны, и Исламской Республикой Иран, с другой стороны (2018);

Меморандум о взаимопонимании между Евразийской экономической комиссией и Правительственным Секретариатом по агроиндустрии Министерства производства и труда Аргентинской Республики о сотрудничестве в области агропромышленного комплекса (2019);

Меморандум о сотрудничестве между Евразийской экономической комиссией и Правительством Народной Республики Бангладеш (2019)

Меморандум о сотрудничестве в области агропромышленного комплекса (АПК) между Евразийской экономической комиссией и Министерством производства и труда Аргентинской Республики (2019);

Меморандум о сотрудничестве между Евразийской экономической комиссией и Правительством Республики Индонезии (2019);

Соглашение о свободной торговле между Евразийским экономическим союзом и его государствами-членами, с одной стороны, и Республикой Сербия, с другой стороны (2019);

Соглашение о свободной торговле между Евразийским экономическим союзом и его государствами-членами, с одной стороны, и Республикой Сингапур, с другой стороны (2019);

Рамочное соглашение о всеобъемлющем экономическом сотрудничестве между Европейским экономическим союзом и его государствами-членами, с одной стороны, и Республикой Сингапур, с другой стороны (2019).

Приложение 3

Меморандумы и соглашения между ЕЭК и государственными структурами Китайской Народной Республики (по состоянию на 1 января 2020 г.)

Меморандум о сотрудничестве по вопросам торговли между Евразийской экономической комиссией и Министерством коммерции Китайской Народной Республики (2013);

Меморандум о сотрудничестве в области применения антидемпинговых, компенсационных и специальных защитных мер между Евразийской экономической комиссией и Министерством коммерции Китайской Народной Республики (2013);

Меморандум о взаимопонимании в сфере сотрудничества в области антимонопольной политики и антимонопольного регулирования между Евразийской экономической комиссией и Национальной комиссией по развитию и реформам Китайской Народной Республики (2016);

Соглашение о торгово-экономическом сотрудничестве между Евразийским экономическим союзом и его государствами-членами, с одной стороны, и Китайской Народной Республикой, с другой стороны (2018);

Совместное заявление по случаю вступления в силу Соглашения о торгово-экономическом сотрудничестве между Евразийским экономическим союзом и его государствами-членами, с одной стороны, и Китайской Народной Республикой, с другой стороны, от 17 мая 2018 г. (2019);

Соглашение об обмене информацией о товарах и транспортных средствах международной перевозки, перемещаемых через таможенные границы Евразийского экономического союза и Китайской Народной Республики (2019).

ПРИМЕЧАНИЯ:

(1) Информация о конкретных образовательных и исследовательских проектах в сфере евразийской интеграции представлена на официальных сайтах упоминаемых вузов.

(2) См. приложения 2, 3.

БИБЛИОГРАФИЧЕСКИЙ СПИСОК:

1. В Союзе развивается евразийский кадровый потенциал. 10.05.2018 // <http://www.eurasiancommission.org/ru/nae/news/Pages/10-05-2018-1.aspx>.

2. Голованов Р.С. Евразийская интеграция как политологическая проблема // Вопросы национальных и федеративных отношений. 2018. Т. 8. № 5 (44).

3. Голованов Р.С. Методологические подходы к исследованию евразийской интеграции // Вопросы политологии. 2018. Т. 8. № 9 (37).

4. Голованов Р.С. Стратегическое позиционирование интеграционного проекта элитами государств-членов ЕАЭС // Большая Евразия: развитие, безопасность, сотрудничество: Ежегодник / ИНИОН РАН; Отд. науч. сотрудничества; Отв. ред. В.И. Герасимов. М., 2018. Вып. 1. Ч. 2.

5. Голованов Р.С., Хоперская Л.Л. Евразийская интеграция: инструменты продвижения и противодействия (на материалах СМИ и медиа Киргизской Республики) // Вестник КРСУ. 2018. Т. 18. № 7.

6. Декларация о дальнейшем развитии интеграционных процессов в рамках ЕАЭС. Принята на заседании Высшего Евразийского экономиче-

ского совета. Санкт-Петербург, 6 декабря 2018 г. // https://docs.eaeunion.org/docs/ru-ru/01420213/ms_10122018.

7. Доклад о реализации основных направлений интеграции в рамках Евразийского экономического союза. 2018 год / Евразийская экономическая комиссия // <http://www.eurasiancommission.org/ru/Documents/...-2018.pdf>.

8. Евразийская экономическая интеграция – 2019. М.: ЦИИ ЕАБР, 2019.

9. Евразийский экономический союз. Международные договоры // <http://www.eaeunion.org/#info>.

10. ЕЭК и Ассоциация внешнеполитических исследований имени А.А.Громыко утвердили программу сотрудничества на 2020 год (26.12.2019) // <http://www.eurasiancommission.org/ru/nae/news/Pages/2019-12-26-1.aspx>.

11. Итоги ВЕЭС: подписано Соглашение о пенсионном обеспечении трудящихся, утвержден план мероприятий, которые необходимо выполнить до начала работы общего электроэнергетического рынка ЕАЭС. 20.12.2019 // <http://www.eurasiancommission.org/ru/nae/news/Pages/20-12-2019-4.aspx>.

12. Основные направления международной деятельности Евразийского экономического союза на 2020 год. Утв. решением Высшего Евразийского экономического совета от 1 октября 2019 г. № 19 // https://docs.eaeunion.org/docs/ru-ru/01423307/err_02102019_19.

13. Ответы на вопросы Министра иностранных дел Российской Федерации С.В. Лаврова в программе «Большая игра» на «Первом канале». Москва, 22 декабря 2019 г. // https://www.mid.ru/ru/foreign_policy/news/-/asset_publisher/cKNonkJE02Bw/content/id/3968263.

14. Панкин А.: ЕАЭС сегодня – это серьезный фактор в мировой экономике (15.11.2019) // <https://interaffairs.ru/news/show/24499>.

15. Сидорович А.В. Переход к новому этапу развития ЕАЭС: противоречия и тенденции // Большая Евразия: развитие, безопасность, сотрудничество. 2019: Ежегодник // <https://cyberleninka.ru/article/n/perehod-k-novomu-etapu-razvitiya-eaes-protivorechiya-i-tendentsii>.