
ВОПРОСЫ НАЦИОНАЛЬНЫХ И ФЕДЕРАТИВНЫХ ОТНОШЕНИЙ

Научный журнал

Выпуск 1 (70). 2021. Том 11

Журнал «Вопросы национальных и федеративных отношений»
включен в перечень рецензируемых научных изданий ВАК,
в которых должны быть опубликованы
основные научные результаты на соискание ученой степени
кандидата наук, на соискание ученой степени доктора наук
по политическим и историческим наукам

МОСКВА, 2021

ВОПРОСЫ НАЦИОНАЛЬНЫХ И ФЕДЕРАТИВНЫХ ОТНОШЕНИЙ

Научный журнал

Вячеслав Александрович
МИХАЙЛОВ

Председатель Совета, д.и.н., профессор,
зав. кафедрой национальных и федеративных
отношений РАНХ и ГС при Президенте РФ

Редакционный Совет

Рамазан Гаджимурадович
АБДУЛАТИПОВ

д.ф.н., постоянный представитель Российской Федерации
при Организации Исламского сотрудничества

Любовь Федоровна
БОЛТЕНКОВА

д.ю.н., профессор РАНХ и ГС при Президенте РФ

Владимир Иванович
ВАСИЛЕНКО

д.п.н., профессор Российской академии народного
хозяйства и государственной службы при Президенте РФ

Вадим Витальевич
ГАЙДУК

д.п.н., профессор Башкирского государственного
университета

Леокadia Михайловна
ДРОБИЖЕВА

д.и.н., руководитель Центра исследования
межнациональных отношений Института Социологии
ФНИСЦ РАН

Владимир Юрьевич
ЗОРИН

д.п.н., руководитель Центра по научному взаимодействию
с общественными организациями, СМИ и органами
государственной власти ИЭА РАН

Раушан Мухахановна
КАНАПЬЯНОВА

д.п.н., профессор кафедры международного
культурного сотрудничества МГИК

В. Микаэль
КАССАЕ НЫГУСИЕ

д.и.н., профессор кафедры теории и истории
международных отношений Российского
университета дружбы народов

Геннадий Яковлевич
КОЗЛОВ

д.и.н., профессор Рязанского государственного
университета им. С.А. Есенина

Игорь Георгиевич
КОСИКОВ

д.и.н., главный научный сотрудник Института
этнологии и антропологии РАН

Николай Павлович
МЕДВЕДЕВ

д.п.н., профессор Российского университета
дружбы народов

Марина Николаевна
МОСЕЙКИНА

д.и.н. профессор, заведующая кафедрой истории России
Российского университета дружбы народов

Дарья Вячеславовна
ПЕРКОВА

к.п.н., ответственный редактор

Александр Васильевич
ПОНЕДЕЛКОВ

д.п.н., профессор, заведующий кафедрой политологии
и этнополитики Южно-Российского института
управления – филиал РАНХ и ГС при Президенте РФ

Дмитрий Егорович
СЛИЗОВСКИЙ

д.и.н., профессор кафедры истории России Российского
университета дружбы народов

Шукран Саидовна
СУЛЕЙМАНОВА

д.п.н., профессор Российской академии народного хозяйства
и государственной службы при Президенте РФ

Жибек Сапарбековна
СЫЗДЫКОВА

д.и.н., профессор, заведующая кафедрой стран
Центральной Азии и Кавказа Института стран Азии
и Африки Московского государственного университета имени
М. В. Ломоносова, заместитель главного редактора журнала

Вильям Владимирович
ШМИДТ

д.ф.н., профессор РАНХ и ГС при Президенте РФ

Редакционная коллегия

Главный редактор – СУЛЕЙМАНОВА Ш.С.,
д.п.н., профессор РАНХиГС

Члены ред. коллегии:

Медведев Н.П. (зам. главного редактора),
Сыздыкова Ж.С. (зам. главного редактора),
Перкова Д.В. (ответственный редактор),
Болтенкова Л.Ф., Дробичева Л.А.,
Слизовский Д.Е.

УЧРЕЖДЕН

ООО «Издательство
«Наука сегодня»

ЖУРНАЛ ВКЛЮЧЕН

В ПЕРЕЧЕНЬ ВАК РФ

Журнал зарегистрирован
Федеральной службой по надзору
в сфере массовых коммуникаций,
связи и охраны культурного
наследия

Регистрационный номер
ПИ № ФС77-47487
от 25 ноября 2011 г.

Журнал издается ежемесячно

Журнал включен в базу РИНЦ
(Российский индекс научного
цитирования)

Включен в каталог
Ulrich's Periodicals Directory

Пятилетний импакт-фактор
журнала: 1,006

Адрес редакции:
115598, г. Москва, ул. Загорьевская,
д. 10, корп. 4, цокольный этаж,
помещение I, комната 7-1, офис 4
Тел.: (910) 463-53-42

www.etnopolitolog.ru

E-mail: etnopolitolog@yandex.ru

Мнение авторов может
не совпадать с мнением редакции.
При перепечатке ссылка
на журнал обязательна.

Научные статьи, публикуемые
в журнале подлежат обязательному
рецензированию.

Ответственный редактор
Перкова Д.В.

Компьютерная верстка
Анциферова А.С.

Подписано в печать 25.01.2021.

Формат 60×84/8. Объем 24,3.

Печать офсетная.
Тираж – 1000 экз.
(1-й завод – 500 экз.)
Заказ № 0000.

Отпечатано
в типографии PrintUP

117105, г. Москва,
Нагорный проезд, 12, корп. 1
Тел.: +7 (495) 925-00-06

ISSN 2226-8596 (print)

12 выпусков в год и

2 выпуска в год переводной (англ.) версии

Языки: русский, английский

<http://etnopolitolog>

Входит в перечень рецензируемых научных изданий ВАК РФ

Включен в каталог периодических изданий Ульрих (Ulrich's Periodicals Directory: <http://www.ulrichsweb.com>)

Материалы журнала размещаются на платформе РИНЦ Российской научной электронной библиотеки, Electronic Journals

Library Cyberleninka

Подписной индекс издания в каталоге агентства Роспечать 70114

Цели и тематика

Журнал *ВОПРОСЫ НАЦИОНАЛЬНЫХ И ФЕДЕРАТИВНЫХ ОТНОШЕНИЙ* – периодическое международное рецензируемое на-учное издание в области политических исследований. Журнал является международным как по составу редакционного совета и редколлегии, так и по авторам и тематике публикаций.

Научный журнал издается с 2011 года в издательстве «Наука сегодня». С 2018 года издается переводная (англ.) версия журнала. С момента своего создания, журнал ориентировался на высокие научные и этические стандарты и сегодня является одним из ведущих политологических журналов России.

Цель журнала – способствовать научному обмену и сотрудничеству между российскими и зарубежными политологами.

Журнал предназначен для публикации результатов фундаментальных и прикладных научных исследований. Тематическая направленность журнала отражается в следующих постоянных рубриках: «Отечественная история, этнология и этнография», «История международных отношений и мировой политики», «История и философия политики», «Политические институты, процессы и технологии», «Политическая культура, этнополитика и идеологии», «Политические проблемы международных отношений и глобализации».

Формат публикаций: научные статьи, обзорные научные материалы, материалы круглых столов, научные рецензии, научные сообщения, посвященные исследовательским проблемам в сфере политики и политологии.

В своей деятельности редакционный совет и редколлегия журнала руководствуется принципами, определяемыми ВАК России для научных журналов, в том числе: наличие института рецензирования для экспертной оценки качества научных статей; информационная открытость издания; наличие и соблюдение правил и этических стандартов представления рукописей авторами.

Целевой аудиторией журнала являются российские и зарубежные специалисты-политологи, а также аспиранты и магистры, обучающиеся по направлениям политология, государственное и муниципальное управление и международные отношения.

Журнал строго придерживается международных стандартов публикационной этики, обозначенных в документе *COPE (Committee on Publication Ethics)* <http://publicationethics.org>

Полные сведения о журнале и его редакционной политике, требования о подготовке и публикации статей, архив (выпуски с 2011 года) и дополнительная информация размещена на сайте: <http://etnopolitolog.ru>

Электронный адрес: etnopolitolog@yandex.ru

ISSN 2226-8596 (print)

12 issues a year plus

2 issues a year of the translated (eng.) version

Languages: Russian and English

<http://etnopolitolog>

Included in the list of peer-reviewed scientific publications of the Higher Attestation Commission of the Russian Federation

Included in the Ulrich's Periodicals Directory

Materials of the journal are placed on the RSCI platform of the Russian scientific

electronic library – Electronic Journals Library Cyberleninka

Subscription index of the journal in the Rosspchat Agency catalogue is: 70114

Objectives and themes

Academic journal “*Issues of National and Federative Relations*” is an international peer-reviewed scientific periodical in the field of political studies. The journal has an international character because of the composition of its Editorial Board, its editors, its contributing authors and topics of its publications.

The scientific journal is published since 2011 at the “Publishing House “Science Today”. Translated (eng.) version of the journal is published since 2018. Since its inception, the journal was guided by high scientific and ethical standards and today it is one of the leading political science journals in Russia.

The purpose of the journal is to promote scientific exchange and cooperation between Russian and foreign political scientists.

The journal is intended for the publication of the results of fundamental and applied scientific research. Thematic focus of the journal is reflected in the following permanent headings: “Domestic history, ethnology and ethnography”, “History of international relations and world politics”, “History and philosophy of politics”, “Political institutions, processes and technologies”, “Political culture, ethnopoltics and ideologies”, “Political problems of international relations and globalization.”

Format of publications: scientific articles, reviews, scientific materials, materials of round tables, scientific reviews, scientific reports devoted to research problems in the field of politics and political science.

The Editorial Board and the editors of the journal in their activities are guided by the principles defined by VAK of Russia for scientific journals, including: presence of the institute of peer review for the expert quality assessment of scientific articles; information openness of the publications; availability and compliance with the rules and ethical standards for the submission of manuscripts by the authors.

The target audience of the journal is Russian and foreign specialists-political scientists, as well as graduate students and masters in the fields of political science, state and municipal management and international relations.

The journal strictly adheres to the international publishing standards and publication ethics identified in the *COPE (Committee on Publication Ethics)* document. <http://publicationethics.org>.

Full details of the journal and its editorial policy, requirements to the preparation and publication of articles, archive (issues since 2011) and additional information are available on the website: <http://etnopolitolog.ru>

E-mail address: etnopolitolog@yandex.ru

СОДЕРЖАНИЕ

ОТЕЧЕСТВЕННАЯ ИСТОРИЯ, ЭТНОЛОГИЯ И ЭТНОГРАФИЯ

<i>Сыздыкова Ж.С.</i> К вопросу о трансформации адыгского общества	10
<i>Темчук Е.И., Степанов А.С.</i> Кампания 1917 года – несостоявшийся триумф русского оружия	16
<i>Семенов А.А.</i> Формирование Всероссийской чрезвычайной комиссии и ее чрезвычайных органов в Среднем Поволжье в 1917-1919 гг.	28
<i>Волков А.П., Волков А.А.</i> Военно-юридическая академия РККА в годы Великой Отечественной войны: некоторые аспекты истории	37
<i>Булатов И.А., Быстрова Ю.М.</i> Несколько слов о дате возникновения Национальной организации русских разведчиков	46
<i>Ушмаева К.А., Гончаров А.С.</i> Социальные стереотипы о казачестве в советских фильмах «Над Кубанью», «Даурия» и «Отчий дом»	56
<i>Никитин А.А.</i> Динамика уровня преступности в Симбирской губернии во второй половине XIX – начале XX века	64
<i>Темерев Д.В.</i> Путь к созданию системы коллективной безопасности в Европе	72
<i>Боброва В.В.</i> Транспортная ситуация и снабжение населения Арктической зоны на примере Анабарского района Республики Саха (Якутия)	77

ТЕОРИЯ, ФИЛОСОФИЯ И ИСТОРИЯ ПОЛИТИКИ

<i>Болтенкова Л.Ф.</i> Библия как источник права (часть четвертая)	88
<i>Кудашев Р.Ш.</i> Подходы к интерпретации понятия «наднациональность»	102
<i>Федорищев К.М.</i> Идеи университета: истоки концепции либерального образования Майкла Оукшотта	108

ПОЛИТИЧЕСКАЯ РЕГИОНАЛИСТИКА И ЭТНОПОЛИТИКА

<i>Карсанова Е.С., Знаменский Д.Ю.</i> Идентичность в национальном и региональном измерении	114
--	-----

ПОЛИТИЧЕСКИЕ ИНСТИТУТЫ, ПРОЦЕССЫ И ТЕХНОЛОГИИ

<i>Курас К.Ю.</i> Влияние имиджа исполнительной власти на социально-политическую ситуацию в регионе (на примере Калининградской области)	128
<i>Червяков Н.В.</i> Технологии выборов будущего	134
<i>Ефремов Д.И.</i> Проблемы и перспективы российско-украинских межэлитарных контактов: 1991-2014	139

ПОЛИТИЧЕСКАЯ ПСИХОЛОГИЯ, КУЛЬТУРА И ИДЕОЛОГИИ

<i>Михайлова О.Н., Толок Е.С.</i> Гуманитарно-образовательные основания формирования политико-правовой активности и совершенствования электорального поведения современной вузовской молодежи.....	148
--	-----

ПОЛИТИЧЕСКАЯ КОНФЛИКТОЛОГИЯ

<i>Залысин И.Ю.</i> Противодействие терроризму: цели, субъекты, модели	158
<i>Чаевич А.В.</i> Миротворческая деятельность России в урегулировании региональных конфликтов на постсоветском пространстве.....	165
<i>Каратуева Е.Н.</i> Технологический терроризм: новые угрозы.....	174

ПОЛИТИЧЕСКИЕ ПРОБЛЕМЫ ГЛОБАЛИЗИРУЮЩЕГОСЯ МИРА

<i>Гулиева Н.О.</i> Отношения Турция – Евросоюз (1992-2013): проблемы и перспективы	181
<i>Умеров Д.А.</i> Методические аспекты исследования двусторонних международных отношений	193
<i>Лян Цзячу.</i> Космическая дипломатия КНР: некоторые проблемы (с развивающимися странами).....	203
<i>Самусева О.А.</i> Инновации в политике КНР XXI в.	209
<i>Фалалеев М.А., Ситдикова Н.А., Нечай Е.Е.</i> Динамика международных политических процессов в контексте пандемии COVID-19	215
<i>Чэнь Ханьчжи.</i> Проблемы профессиональных компетенций политических элит в Китае	223
<i>Будник А.И., Григорьева Т.В., Кан А.А.</i> Продолжает ли современная цивилизация оставаться «цивилизацией войны»? Предупреждения и «новое мышление» Римского клуба «Come On! Capitalism, Short-termism, Population and the Destruction of the Planet».....	229

ИСТОРИЯ МЕЖДУНАРОДНЫХ ОТНОШЕНИЙ И МИРОВОЙ ПОЛИТИКИ

<i>Степанов А.С., Ченцов А.С.</i> Некоторые аспекты освободительной миссии Красной армии в Австрии	235
<i>Сыздыкова Ж.С., Фатеев А.В.</i> Особенности взаимодействия Казахского ханства и Ногайской Орды XV-XVI вв.	244
<i>Макаров Е.П., Макарова Т.Е.</i> Образовательная политика и формирование социально-нравственных представлений у старших дошкольников в детских садах Великобритании	251

Франческо Рубини. Историография о маршале Л.Н. Даву в бою под Салтановкой 1812 г.....	261
Ахмад Моса Зиауддин, Абдул Кахер Абдул Кадер, Ишакзаи Ахмад Джавед. Афганистан и его столетняя внешняя политика	272
НАШИ АВТОРЫ	282
ТРЕБОВАНИЯ К ОФОРМЛЕНИЮ РУКОПИСЕЙ	289

ПРОТИВОДЕЙСТВИЕ ТЕРРОРИЗМУ: ЦЕЛИ, СУБЪЕКТЫ, МОДЕЛИ

Статья посвящена анализу политико-организационным аспектам борьбы с терроризмом. Раскрыты основные цели и задачи противодействия террористической угрозе. Выявлены элементы общегосударственной системы противодействия терроризму. Рассмотрена деятельность субъектов антитеррористической деятельности. На примере различных государств проанализированы модели борьбы с террористами, их достоинства и недостатки.

Ключевые слова: терроризм, противодействие терроризму, контртерроризм, цели антитеррористической деятельности, механизм реализации антитеррористических мер, субъекты и модели борьбы с терроризмом.

I.YU. ZALYSIN

Doctor of Political Sciences, Professor of
Russian State Agrarian University-MTAA,
Moscow, Russia

COUNTERING TERRORISM: GOALS, SUBJECTS, MODELS

The article is devoted to the analysis of the political and organizational aspects of the fight against terrorism. The main goals and objectives of countering the terrorist threat are revealed. The elements of the national system of countering terrorism have been identified. The activity of the subjects of anti-terrorist activity is considered. Models of fighting terrorists, their advantages and disadvantages are analyzed using the example of various states.

Key words: terrorism, countering terrorism, counterterrorism, goals of anti-terrorist activities, mechanism for implementing antiterrorist measures, subjects and models of combating terrorism.

Проблема терроризма продолжает быть актуальной, несмотря на некоторый спад террористической активности, связанный с поражением ИГИЛ (1) в Сирии и пандемией коронавируса. Поэтому борьба с терроризмом является важнейшей задачей мирового сообщества.

Политика противодействия терроризму представляет собой деятельность органов государственной власти и других элементов политической системы, а также общественных организаций, граждан по защите общества от террористической угрозы. Она нацелена на выявление и устранение причин, лежащих в основе терроризма, предотвращение и пресечение террористических атак.

Вплоть до начала 2000-х годов в мире господствовала оборонительная стратегия антитерроризма, то есть теория и практика защиты от него и ликвидации последствий террористических актов. В настоящее время все более широко распространяется стратегия контртерроризма – активных наступательных действий против террористов и их организаций.

Уровень современной террористической угрозы требует использования в борьбе с терроризмом самых разнообразных форм, методов и средств как краткосрочного, так и долгосрочного характера. Силовые методы воздействия на террористов в целях их нейтрализации и противодействия конкретным террористическим актам рассчитаны на достижение быстрого результата. Они, как правило, ведут к краткосрочным результатам.

Эти меры должны быть дополнены комплексом мероприятий политического, социально-экономического, правового, информационно-пропагандистского и иного характера, которые нацелены на долгосрочные результаты, включая искоренение источников терроризма. В каждой стране есть специфика в соотношении используемых методов противодействия терроризму. В некоторых делается акцент на силовые операции, в других – на просветительские, воспитательные и другие «мягкие» средства [2].

Эффективность деятельности органов государственной власти по противодействию терроризму зависит от своевременности, полноты и качества выполнения тактических и стратегических задач по противодействию терроризму, а также ликвидации и минимизации последствий террористических атак.

Однако борьба с терроризмом – трудная задача, поскольку деятельность террористов характеризуют:

- внезапность;
- непредсказуемость;
- мобильность;
- анонимность.

Объект, по которому террористы нанесут очередной удар, определить сложно. При современных информационно-технических средствах они могут находиться за многие километры от места взрыва (например, отправив

посылку, начиненную взрывчаткой), удаленно организовывать теракты с помощью социальных сетей [1].

К этому следует добавить, что появление террористов-смертников знаменует качественно новый этап терроризма, когда убийцы даже не боятся летального исхода для себя. Борьбa с «живыми бомбами», как показывает политическая практика, очень трудно. Но это не означает, что терроризму невозможно успешно противостоять.

Для этого необходим на государственном уровне механизм, через который реализуется согласованная система антитеррористических мер. Отсутствие координации в деятельности антитеррористических институтов приводит к негативным результатам. Общегосударственная система противодействия терроризму должна предполагать формирование соответствующей государственной политики, создание системы государственных и общественных антитеррористических структур, механизмов централизованного руководства ими, развитой правовой основы их деятельности.

В РФ субъектами, осуществляющими борьбу с терроризмом, являются: ФСБ, МВД, СВР, ФСО, МО, Федеральная пограничная служба. Каждый из них имеет свою компетенцию. Для координации усилий субъектов антитеррористической деятельности в начале 2000-х гг. была создана Федеральная антитеррористическая комиссия (ФАК) во главе с председателем правительства РФ, а также региональные антитеррористические комиссии.

ФАК была призвана формулировать основы государственной политики в области борьбы с терроризмом, осуществлять сбор и анализ информации о состоянии и тенденциях терроризма, вырабатывать предложения о совершенствовании законодательства в области борьбы с терроризмом, координировать деятельность федеральных органов исполнительной власти, осуществляющих борьбу с терроризмом.

Однако на деле устойчивого согласования деятельности различных ведомств (особенно ФСБ и МВД) удалось добиться не сразу. Поэтому борьба с терроризмом иногда напоминала взаимодействие «лебедя, рака и щуки». Из-за этого раскрываемость преступлений террористического характера в нашей стране оставалась невысокой.

Учитывая негативный опыт, в 2006 г. был создан единый орган, который обладает серьезными полномочиями для стратегического и тактического руководства антитеррористической деятельностью, – Национальный антитеррористический комитет (НАК), действующий в соответствии с Федеральным законом «О противодействии терроризму» и Указом президента Российской Федерации «О мерах по противодействию терроризму».

Основными задачами комитета являются: разработка мер по противодействию терроризму, участие в международном сотрудничестве, подготовка предложений Президенту России по формированию государственной политики и совершенствованию законодательства в этой области, а также

организация информирования населения о возникновении и нейтрализации угроз террористической направленности. В субъектах Российской Федерации координация деятельности органов власти по профилактике терроризма, минимизации и ликвидации его последствий возложена на антитеррористические комиссии, которые возглавляют высшие должностные лица соответствующих субъектов.

Деятельность по планированию применения антитеррористических сил и средств, а также управление контртеррористическими операциями осуществляют созданные в составе комитета Федеральный оперативный штаб, подчиненный Директору ФСБ России, и оперативные штабы в субъектах Российской Федерации, возглавляемые руководителями соответствующих территориальных органов безопасности [5. С. 32].

В состав комитета входят руководители и должностные лица законодательных и исполнительных ветвей власти, правоохранительных органов, силовых структур и специальных служб. Председателем Национального антитеррористического комитета является директор Федеральной службы безопасности Российской Федерации.

Большое значение имеет создание Международного банка данных по противодействию терроризму, который представляет собой единую межгосударственную систему информационного обеспечения антитеррористической деятельности. Важную роль в борьбе с терроризмом в РФ сыграла федеральная целевая программа «Антитеррор 2009-2012», реализация которой позволила повысить уровень антитеррористической защищенности личности, общества и государства.

Как мы видим, система руководства антитеррористической деятельностью в РФ носит централизованный характер. В специфике организационно-правового механизма противодействия терроризму нашли отражение особенности российской политической системы, предполагающие, в частности, наличие «верховного» органа государственной власти, представленного президентом страны.

В такой ситуации Президент РФ играет важную роль в борьбе с терроризмом, определяет основные направления государственной политики в этой области, устанавливает компетенцию субъектов противодействия терроризму. Преимуществом такой модели является возможность оперативно принимать решения, касающиеся вопросов противодействия терроризму, быстро реагировать на изменяющиеся условия.

С другой стороны, при этом не в полной мере используется потенциал органов законодательной и судебной власти, призванных удерживать антитеррористическую деятельность в правовых рамках, вырабатывать оптимальные меры противодействия террористам. Кроме того, такой подход не всегда позволяет вовлекать в борьбу с терроризмом оппозиционные политические партии, общественно-политические организации и движения, СМИ и другие элементы гражданского общества.

Аналогичные общегосударственные антитеррористические структуры существуют и в других странах. Так, в США в начале 2000-х гг. было создано Министерство внутренней безопасности. МВБ полностью или частично объединило в одну структуру 22 ведомства (ЦРУ и ФБР не входят в его состав). Его главной задачей является предотвращение террористических актов, уменьшение ущерба от возможных действий террористов и оказание помощи по преодолению их последствий [4. С. 65].

В соответствии с законом США о внутренней безопасности основными обязанностями министерства являются:

- информационный анализ и защита инфраструктуры;
- химическая, биологическая, ядерная безопасность и меры по противодействию этим угрозам;
- транспортная безопасность и охрана границ;
- подготовка к действиям в условиях чрезвычайных ситуаций;
- координация действий с другими правительственными ведомствами и учреждениями штатов.

Вместе с тем, кроме МВБ антитеррористическую деятельность в США осуществляют: Совет национальной безопасности; Совет внутренней безопасности; Национальный контртеррористический центр; Центр по отслеживанию террористической активности; Центральное разведывательное управление (Антитеррористический центр); Федеральное бюро расследований (Управление по борьбе с терроризмом) и другие органы.

Как мы видим, в отличие от РФ американская модель противодействия терроризму носит децентрализованный характер. Она обеспечивает активное участие в политике противодействия терроризму всех ветвей государственной власти Соединенных Штатов Америки, а также других институтов американского общества. Децентрализация предполагает обязательное участие в политике противодействия терроризму как находящихся у власти, так и оппозиционных политических элит.

Различия между американской и российской моделью борьбы с терроризмом существуют и в правовой области. В частности, американские законы, регулирующие антитеррористическую деятельность, являются нормами прямого действия. Российские законы носят в основном рамочный характер, определяют лишь направления и пределы конкретизирующего законодательства и не раскрывают механизма его реализации. Поэтому они требуют принятия дополнительных нормативно-правовых актов.

Децентрализованная модель противодействия терроризму обладает определенными достоинствами и недостатками. С одной стороны, она обеспечивает определенный контроль общества за деятельностью исполнительной власти и силовых структур, ограничивает возможность нарушения гражданских прав и свобод в ходе антитеррористической деятельности. Кроме того, такой подход позволяет учесть различные точки зрения на фор-

мы и методы противодействия терроризму, своевременно вносить необходимые коррективы в борьбу с террористами, выявлять в обществе признаки перерастания протестных настроений в экстремистские действия [3].

К недостаткам децентрализованной модели можно отнести не всегда хорошо скоординированный в масштабах страны характер антитеррористических действий, что может привести к ошибкам и просчетам. Кроме этого, принятие решений в таких условиях может потребовать значительных временных затрат.

Своя специфика противодействия терроризму есть в западноевропейских странах. В ФРГ борьбу с терроризмом координирует отдел «Р» МВД. Осуществление антитеррористических мероприятий возложено на федеральную полицию, спецподразделение GSG-9 (группа охраны границ), Ведомство по охране конституции, Федеральную разведывательную службу и другие структуры [6].

В Британии ответственными за предотвращение терактов выступают такие организации и ведомства, как Министерство внутренних дел (главная ответственность за предотвращение террористических актов), Министерство иностранных дел, которое обеспечивает защиту от терактов и борьбу с возможными угрозами за пределами государства, контрразведка MI5 (в ее структуре был создан Объединенный центр анализа терроризма в 2003 г.).

Также сюда относятся служба радиоперехвата GCHQ и разведка MI6, антитеррористическое полицейское подразделение, отвечающее за предотвращение террористических угроз на территории Лондона, отдел по пресечению финансирования террористических организаций (создана в 2001 г.), общенациональная сеть контртеррористических служб. Как мы видим, британская модель борьбы с терроризмом также во многом носит децентрализованный характер.

Как мы видим, существуют различные политико-организационные модели противодействия терроризму. При всех различиях между ними эффективность борьбы с террористами зависит от того, насколько она будет наступательной, последовательной, разнообразной, скоординированной на всех уровнях.

ПРИМЕЧАНИЯ:

- (1) Организация, запрещенная на территории РФ.

БИБЛИОГРАФИЧЕСКИЙ СПИСОК:

1. *Байков С.А.* Современные вызовы сетевого терроризма: политический аспект // Вопросы политологии. 2019. Т. 9. № 11 (51).
2. *Дмитровская А.* Контртеррористическая деятельность западнобалканских стран (на примере Албании) // Знание. Понимание. Умение. 2018. № 4.

3. Залысин И.Ю. Идеи Г. Торо о гражданском неповиновении и современный политический процесс // Пробелы в российском законодательстве. 2013. № 5.

4. Карпович О.Г. Противодействие терроризму в США. М.: ЮНИТИ-ДАНА, 2017.

5. Кочои С.М. Антитеррористическое законодательство и практика его применения. Уголовно-правовая характеристика. М.: Проспект, 2017.

6. Хришкевич Т.Г. Организационно-правовые механизмы обеспечения антитеррористической безопасности в ФРГ в начале XXI в. // Метаморфозы истории. 2017. № 9.