
ВОПРОСЫ НАЦИОНАЛЬНЫХ И ФЕДЕРАТИВНЫХ ОТНОШЕНИЙ

Научный журнал

Выпуск 8(65). 2020. Том 10

Журнал «Вопросы национальных и федеративных отношений»
включен в перечень рецензируемых научных изданий ВАК,
в которых должны быть опубликованы
основные научные результаты на соискание ученой степени
кандидата наук, на соискание ученой степени доктора наук
по политическим и историческим наукам

МОСКВА, 2020

ВОПРОСЫ НАЦИОНАЛЬНЫХ И ФЕДЕРАТИВНЫХ ОТНОШЕНИЙ

Научный журнал

Вячеслав Александрович
МИХАЙЛОВ

Председатель Совета, д.и.н., профессор,
зав. кафедрой национальных и федеративных
отношений РАНХ и ГС при Президенте РФ

Редакционный Совет

Рамазан Гаджимурадович
АБДУЛАТИПОВ

д.ф.н., постоянный представитель Российской Федерации
при Организации Исламского сотрудничества

Любовь Федоровна
БОЛТЕНКОВА

д.ю.н., профессор РАНХ и ГС при Президенте РФ

Владимир Иванович
ВАСИЛЕНКО

д.п.н., профессор Российской академии народного
хозяйства и государственной службы при Президенте РФ

Вадим Витальевич
ГАЙДУК

д.п.н., профессор Башкирского государственного
университета

Леокadia Михайловна
ДРОБИЖЕВА

д.и.н., руководитель Центра исследования
межнациональных отношений Института Социологии
ФНИСЦ РАН

Владимир Юрьевич
ЗОРИН

д.п.н., руководитель Центра по научному взаимодействию
с общественными организациями, СМИ и органами
государственной власти ИЭА РАН

Раушан Мухахановна
КАНАПЬЯНОВА

д.п.н., профессор кафедры международного
культурного сотрудничества МГИК

В. Микаэль
КАССАЕ НЫГУСИЕ

д.и.н., профессор кафедры теории и истории
международных отношений Российского
университета дружбы народов

Геннадий Яковлевич
КОЗЛОВ

д.и.н., профессор Рязанского государственного
университета им. С.А. Есенина

Игорь Георгиевич
КОСИКОВ

д.и.н., главный научный сотрудник Института
этнологии и антропологии РАН

Николай Павлович
МЕДВЕДЕВ

д.п.н., профессор Российского университета
дружбы народов

Марина Николаевна
МОСЕЙКИНА

д.и.н. профессор, заведующая кафедрой истории России
Российского университета дружбы народов

Дарья Вячеславовна
ПЕРКОВА

к.п.н., ответственный редактор

Александр Васильевич
ПОНЕДЕЛКОВ

д.п.н., профессор, заведующий кафедрой политологии
и этнополитики Южно-Российского института
управления – филиал РАНХ и ГС при Президенте РФ

Дмитрий Егорович
СЛИЗОВСКИЙ

д.и.н., профессор кафедры истории России Российского
университета дружбы народов

Шукран Саидовна
СУЛЕЙМАНОВА

д.п.н., профессор Российской академии народного хозяйства
и государственной службы при Президенте РФ

Жибек Сапарбековна
СЫЗДЫКОВА

д.и.н., профессор, заведующая кафедрой стран
Центральной Азии и Кавказа Института стран Азии
и Африки Московского государственного университета имени
М. В. Ломоносова, заместитель главного редактора журнала

Вильям Владимирович
ШИМИДТ

д.ф.н., профессор РАНХ и ГС при Президенте РФ

Редакционная коллегия

Главный редактор – СУЛЕЙМАНОВА Ш.С.,
д.п.н., профессор РАНХиГС

Члены ред. коллегии:

Медведев Н.П. (зам. главного редактора),
Сыздыкова Ж.С. (зам. главного редактора),
Перкова Д.В. (ответственный редактор),
Болтенкова Л.Ф., Дробичева Л.А.,
Слизовский Д.Е.

УЧРЕЖДЕН

ООО «Издательство
«Наука сегодня»

ЖУРНАЛ ВКЛЮЧЕН

В ПЕРЕЧЕНЬ ВАК РФ

Журнал зарегистрирован
Федеральной службой по надзору
в сфере массовых коммуникаций,
связи и охраны культурного
наследия

Регистрационный номер
ПИ № ФС77-47487
от 25 ноября 2011 г.

Журнал издается ежемесячно

Журнал включен в базу РИНЦ
(Российский индекс научного
цитирования)

Включен в каталог
Ulrich's Periodicals Directory

Пятилетний импакт-фактор
журнала: 1,006

Адрес редакции:
115598, г. Москва, ул. Загорьевская,
д. 10, корп. 4, цокольный этаж,
помещение I, комната 7-1, офис 4

Тел.: (910) 463-53-42

www.etnopolitolog.ru

E-mail: etnopolitolog@yandex.ru

Мнение авторов может
не совпадать с мнением редакции.
При перепечатке ссылка
на журнал обязательна.

Научные статьи, публикуемые
в журнале подлежат обязательному
рецензированию.

Ответственный редактор
Перкова Д.В.

Компьютерная верстка
Анциферова А.С.

Подписано в печать 27.08.2020.

Формат 60×84/8. Объем 24,3.

Печать офсетная.
Тираж – 1000 экз.
(1-й завод – 500 экз.)
Заказ № 00000.

Отпечатано
в типографии PrintUP

117105, г. Москва,
Нагорный проезд, 12, корп. 1
Тел.: +7 (495) 925-00-06

ISSN 2226-8596 (print)

12 выпусков в год и

2 выпуска в год переводной (англ.) версии

Языки: русский, английский

<http://etnopolitolog>

Входит в перечень рецензируемых научных изданий ВАК РФ

Включен в каталог периодических изданий Ульрих (Ulrich's Periodicals Directory: <http://www.ulrichsweb.com>)

Материалы журнала размещаются на платформе РИНЦ Российской научной электронной библиотеки, Electronic Journals

Library Cyberleninka

Подписной индекс издания в каталоге агентства Роспечать 70114

Цели и тематика

Журнал *ВОПРОСЫ НАЦИОНАЛЬНЫХ И ФЕДЕРАТИВНЫХ ОТНОШЕНИЙ* – периодическое международное рецензируемое на-учное издание в области политических исследований. Журнал является международным как по составу редакционного совета и редколлегии, так и по авторам и тематике публикаций.

Научный журнал издается с 2011 года в издательстве «Наука сегодня». С 2018 года издается переводная (англ.) версия журнала. С момента своего создания, журнал ориентировался на высокие научные и этические стандарты и сегодня является одним из ведущих политологических журналов России.

Цель журнала – способствовать научному обмену и сотрудничеству между российскими и зарубежными политологами.

Журнал предназначен для публикации результатов фундаментальных и прикладных научных исследований. Тематическая направленность журнала отражается в следующих постоянных рубриках: «Отечественная история, этнология и этнография», «История международных отношений и мировой политики», «История и философия политики», «Политические институты, процессы и технологии», «Политическая культура, этнополитика и идеологии», «Политические проблемы международных отношений и глобализации».

Формат публикаций: научные статьи, обзорные научные материалы, материалы круглых столов, научные рецензии, научные сообщения, посвященные исследовательским проблемам в сфере политики и политологии.

В своей деятельности редакционный совет и редколлегия журнала руководствуется принципами, определяемыми ВАК России для научных журналов, в том числе: наличие института рецензирования для экспертной оценки качества научных статей; информационная открытость издания; наличие и соблюдение правил и этических стандартов представления рукописей авторами.

Целевой аудиторией журнала являются российские и зарубежные специалисты-политологи, а также аспиранты и магистры, обучающиеся по направлениям политология, государственное и муниципальное управление и международные отношения.

Журнал строго придерживается международных стандартов публикационной этики, обозначенных в документе *COPE (Committee on Publication Ethics)* <http://publicationethics.org>

Полные сведения о журнале и его редакционной политике, требования о подготовке и публикации статей, архив (выпуски с 2011 года) и дополнительная информация размещена на сайте: <http://etnopolitolog.ru>

Электронный адрес: etnopolitolog@yandex.ru

ISSN 2226-8596 (print)

12 issues a year plus

2 issues a year of the translated (eng.) version

Languages: Russian and English

<http://etnopolitolog>

Included in the list of peer-reviewed scientific publications of the Higher Attestation Commission of the Russian Federation

Included in the Ulrich's Periodicals Directory

Materials of the journal are placed on the RSCI platform of the Russian scientific

electronic library – Electronic Journals Library Cyberleninka

Subscription index of the journal in the Rosspchat Agency catalogue is: 70114

Objectives and themes

Academic journal “*Issues of National and Federative Relations*” is an international peer-reviewed scientific periodical in the field of political studies. The journal has an international character because of the composition of its Editorial Board, its editors, its contributing authors and topics of its publications.

The scientific journal is published since 2011 at the “Publishing House “Science Today”. Translated (eng.) version of the journal is published since 2018. Since its inception, the journal was guided by high scientific and ethical standards and today it is one of the leading political science journals in Russia.

The purpose of the journal is to promote scientific exchange and cooperation between Russian and foreign political scientists.

The journal is intended for the publication of the results of fundamental and applied scientific research. Thematic focus of the journal is reflected in the following permanent headings: “Domestic history, ethnology and ethnography”, “History of international relations and world politics”, “History and philosophy of politics”, “Political institutions, processes and technologies”, “Political culture, ethnopoltics and ideologies”, “Political problems of international relations and globalization.”

Format of publications: scientific articles, reviews, scientific materials, materials of round tables, scientific reviews, scientific reports devoted to research problems in the field of politics and political science.

The Editorial Board and the editors of the journal in their activities are guided by the principles defined by VAK of Russia for scientific journals, including: presence of the institute of peer review for the expert quality assessment of scientific articles; information openness of the publications; availability and compliance with the rules and ethical standards for the submission of manuscripts by the authors.

The target audience of the journal is Russian and foreign specialists-political scientists, as well as graduate students and masters in the fields of political science, state and municipal management and international relations.

The journal strictly adheres to the international publishing standards and publication ethics identified in the *COPE (Committee on Publication Ethics)* document. <http://publicationethics.org>.

Full details of the journal and its editorial policy, requirements to the preparation and publication of articles, archive (issues since 2011) and additional information are available on the website: <http://etnopolitolog.ru>

E-mail address: etnopolitolog@yandex.ru

ОТЕЧЕСТВЕННАЯ ИСТОРИЯ, ЭТНОЛОГИЯ И ЭТНОГРАФИЯ

Баранов В.П., Климов А.А. Применение личного состава войск НКВД СССР в борьбе с националистическим подпольем в годы Великой Отечественной войны	1952
Костриков С.П. Реакция русской прессы на события 29 мая 1903 г. в Белграде (По материалам газет «Новое Время» и «Русские Ведомости»).....	1962
Волков А.П. Опыт обеспечения безопасности дорожного движения в 1950-1970-е годы в СССР	1971
Беркутов А.С., Климов А.А. Деятельность органов НКВД СССР по обеспечению общественной безопасности в годы Великой Отечественной войны	1978
Шавлаева Т.М. Практика использования зимних пастбищ в традиционном обществе чеченцев	1988
Арапханова Л.Я., Костоев З.И. Национальная политика СССР на Северном Кавказе в 1922-1945 гг.....	1998
Безик Ю.И. Православное военное духовенство и духовенство иноверных исповеданий в русской императорской армии в период Первой мировой войны: вопросы веротерпимости	2006
Лысенко Ю.М. Большая серия о «малых» и не только... Монографии о народах Дагестана: история и опыт создания	2016
Сабирова Е.Н., Яковлева Р.П. Праздничная культура евреев Башкортостана: сохранение и трансформация	2026
Осипенко С.В. Из истории составления проекта Гражданского уложения под руководством М.М. Сперанского.....	2034
Ванькина Е.А. Финансирование мирового суда в царской России.....	2042
Глебова Т.Н. Криминогенная обстановка в Симбирской губернии в 1914-1918 гг.: причины и последствия	2048
Котельников В.В. Движение Кенесары Касымова: исторические аспекты исследования	2053
Пустырев П.В. «Кризис надежности» в советском танкостроении 1942 года (на материалах завода № 112)	2064
Евстратов М.В. Реформирование Вооруженных сил СССР и подготовка резервов Красной армии в 1921-1941 гг.: кадровые проблемы	2072
Букина Д.В. Гетто как особый тип концентрационных лагерей	2079
Павлова А.Н. Испанская праздничная кухня: сохранение традиций	2086

ТЕОРИЯ, ФИЛОСОФИЯ И ИСТОРИЯ ПОЛИТИКИ

Гаджиев К.С. Об идее «желтой опасности» и американской версии синофобии	2096
--	------

Михайленко А.Н. Теоретические и концептуальные основы развития Союзного государства России и Белоруссии.....2110

ПОЛИТИЧЕСКИЕ ИНСТИТУТЫ, ПРОЦЕССЫ И ТЕХНОЛОГИИ

Копылов И.А., Матвеев О.В., Ястремский А.М. Некоторые проблемы безопасности российской Арктики: военно-политический аспект 2125

Глимахова Л.Х. Нациестроительство для современной России: состояние вопроса и проблемы, препятствующие его решению 2137

ПОЛИТИЧЕСКИЕ ПРОБЛЕМЫ ГЛОБАЛИЗИРУЮЩЕГОСЯ МИРА

Лукин А.Д. Роль и место экологической безопасности в международных отношениях в Арктическом регионе 2150

Мелконян С.Г. Угрозы безопасности Израиля, исходящие из вооруженного конфликта в Сирии 2157

Бакуля И.Ю. Неинституциональные преобразования в Южно-Африканской республике в следствии пандемии COVID-19..... 2164

Лэй Шуан. Развитие и перспективы китайско-российского совместного строительства «Ледового шелкового пути» 2170

Будник А.И., Григорьева Т.В., Кан А.А. Через дискурс и тренды к точности теории международных отношений 2181

Захарова С.Ю. Символическая коммуникация в международных отношениях. Кукла как дипломатический дар 2188

ИСТОРИЯ МЕЖДУНАРОДНЫХ ОТНОШЕНИЙ И МИРОВОЙ ПОЛИТИКИ

Кошкарева С.Г. Русско-японские отношения на Камчатке после заключения Рыболовной конвенции 1907 г. 2194

Аргирис Тасулас. Потенциальное «яблоко раздора»: Кипр в советском внешнеполитическом анализе в 1946-1953 гг. 2202

НАШИ АВТОРЫ 2212

ТРЕБОВАНИЯ К ОФОРМЛЕНИЮ РУКОПИСЕЙ 2218

ОПЫТ ОБЕСПЕЧЕНИЯ БЕЗОПАСНОСТИ ДОРОЖНОГО ДВИЖЕНИЯ В 1950-1970-Е ГОДЫ В СССР

В статье проведен ретроспективный анализ нормативно-правового регулирования безопасности дорожного движения за период 1950-1970-е годы в СССР. Отмечены основные этапы становления системы регулирования и контроля дорожного движения, показаны направления реформирования Госавтоинспекции. Описаны шаги по привлечению общественности к проблеме безопасности на дорогах, проанализированы основные изменения в правилах дорожного движения. Продемонстрировано как автоматизированные системы регулирования и учета способствовали улучшению обстановке на дороге. Уделено внимание такому явлению как «нетрезвый водитель», по статистике, на долю которого приходилось около 30% ДТП. Внедрение новых технологий по определению состояния опьянения на «дороге» и ужесточение наказания за езду в нетрезвом виде, было важным шагом на пути обеспечения безопасной среды на дорогах.

Ключевые слова: дорожная безопасность, Госавтоинспекция, правила дорожного движения, дорожно-транспортное происшествие.

A.P. VOLKOV

Doctor of Sciences (history),
Professor, Head of the history Chair, Military
University of the Ministry of Defense of the Russian
Federation, Moscow, Russia

EXPERIENCE IN ENSURING ROAD SAFETY IN THE USSR IN THE 1950S AND 1970S

The article provides a retrospective analysis of the legal regulation of the road safety in the USSR for the period from the 1950s to the 1970s. The main stages of the formation of the system of traffic regulation and control are marked, and

the directions of reforming the state traffic Inspectorate are shown. The steps to attract the public attention to the problem of road safety are described, and the main changes in traffic rules are analyzed. It is demonstrated how automated control and accounting systems have contributed to the improvement of the road environment. The article pays special attention to such a phenomenon as “drunk driver,” which according to statistics accounted for about 30% of accidents. The introduction of new technologies for determining the state of intoxication on the “road” and tougher penalties for driving under the influence of alcohol, was an important step towards ensuring a safe environment on the roads.

Key words: *road safety, state traffic Inspectorate, traffic rules, traffic accident.*

В современном мире проблема обеспечения безопасности дорожного движения является актуальной, как в России, так и за рубежом. Правовое регулирование сферы безопасности дорожного движения направлено на ужесточение мер ответственности за нарушение правил дорожного движения, расширением круга лиц, в чьи обязанности входит обеспечение безопасности дорожного движения. Становление правовых основ обеспечения безопасности дорожного движения неразрывно связано с историей автомобильного транспорта: увеличением числа автомобилей, расширением сети дорог.

Проведение ретроспективного анализа правового обеспечения безопасности дорожного движения в нашей стране позволит проследить, как нововведения в правовой сфере отражались на количестве аварий, смертей от дорожно-транспортных происшествий.

Новый этап в становление правовой системы безопасности дорожного движения связан с послевоенными годами. После окончания Великой Отечественной войны автомобильное хозяйство оказалось в плачевном состоянии: автопарк сократился, дороги находились в плохом состоянии. Постепенное восстановление экономики повлекло за собой развитие транспортной системы, что в свою очередь поставило вопрос о безопасности дорожного движения. В 1950-1970-е годы происходило постепенное увеличение количества произведенных автомобилей: в 1950 году в год производилось около 363 тыс., в 1975 году 1964 тыс. [1. С. 7.]. Начиная с 1947 года советским гражданам разрешили приобретать автомобили в личное пользование, что привело к увеличению интенсивности транспортного потока, увеличению количества дорожно-транспортных происшествий. Аварии наносили серьезный материальный ущерб и часто приводили к смертельным исходам. Эти обстоятельства требовали совершенствования нормативно-правовой базы и конкретизации функций контролирующих органов.

С 1936 года Государственная автомобильная инспекция находилась в подчинении ГУ РКМ НКВД СССР, выполняя ряд функций в области безопасности дорожного движения. В полномочия ГАИ входило не только борь-

ба с авариями и контроль законности пользования автомобилем, но и подготовка водителей, разработка технических норм эксплуатации автомобиля. Заложенные в довоенные годы основы организации безопасного дорожного движения, продолжили активно развиваться в 1950-е. Важное место в этом процессе заняла пропаганда безопасности дорожного движения, но нехватка квалифицированных кадров в ГАИ, не позволило проводить мероприятия систематически и они не принесли ожидаемого эффекта. Во второй половине 1940-х годов модернизация правил дорожного движения не носила комплексного характера и была представлена отдельными программными документами, это также не способствовало снижению аварийности на дорогах. Одной из главных причин дорожно-транспортных происшествий было состояние алкогольного опьянения водителей. Средства автоматического регулирования приобретали актуальность, но их внедрение происходило медленно, что также влияло на уровень аварий на дорогах. В 1953 году МВД СССР передал в «ведение ГАИ подразделения регулирования уличного движения и инспекторов милицейской службы дорожного надзора, что фактически означало присоединение подразделений ОРУД к Госавтоинспекции» [2. С. 37].

Правила дорожного движения были актуализированы во второй половине 1950-х годов, содержание которых было направлено на увеличение пропускной способности дорог, сокращения количества ДТП. Для этого были уточнены правила пользования автомобилем и внесены изменения в распределение транспортных потоков. Важной мерой была разработка и утверждение методики определения состояния алкогольного опьянения водителей: медицинское освидетельствование включало в себя анализ крови и мочи. [17. С. 20]. Внедрение этой методики позволило на законодательном уровне закрепить право ГАИ лишать водителей прав за управление автомобилем в состоянии алкогольного опьянения или без прав [6. С. 33].

Усиление плотности автомобильного потока способствовало тому, что в 1956 году были приняты Правила дорожного движения, рекомендуемые на всей территории РСФСР. В них был обозначен круг лиц, имеющих право управлять автомобилем, разграничены понятия магистральных улиц, на определенных улицах ограничено движение легкового, грузового и гужевого транспорта. Важным нововведением Правил было ограничение скоростного режима: за пределами населенного пункта она составляла 50 км/ч, в городе для легковых машин 40 км/ч, для грузовых 30 км/ч. При этом такая скорость допустима была только на свободной дороге. Предельная скорость в 60 км/ч разрешалась только автомобилям экстренных служб, следующим по оперативным заданиям [11. С. 32].

Исследователи отмечают, что в 1950-е г. вопросы безопасности дорожного движения решались в «ручном режиме», с увеличением интенсивности дорожного движения, увеличивалось количество дорожных знаков, появлялись новые светофоры, вводились новые правила, но комплексного пере-

смотрa стратегии развития обеспечения безопасности на дорогах не было [5. С. 7]. Это подтверждается ежегодным увеличением количества аварий со смертельным исходом. Несмотря на разные подходы в оценке статистических данных, исследователи сходятся во мнении, что в период 1950-х-1970-х годов число смертей от ДТП увеличивалось [15. С. 16]. По данным Е. А. Войтенкова, в 1950-е годы рост аварий составил почти 210%, при этом 30% по вине водителей в состоянии алкогольного опьянения [3. С. 24]. Говоря об увеличении случаев ДТП, стоит учитывать тот факт, что увеличилось количество автомашин на дороге, исследователь Е.В. Косырев предлагает рассматривать количество аварий не в абсолютном значении, а в пересчете на тысячу автомобилей. По этой методике с 1958 г. по конец 1960-х годов число ДТП на 1 тысячу машин сократилось на 40% [7. С. 148].

В 1961 г. принят нормативно-правовой акт, по которому за управление автомобилем в состоянии алкогольного опьянения водителя лишали прав сроком на 1 год, при повторном нарушении на 3 года [13]. Согласно Постановлению министра СССР от 16 июля 1959 г. № 793 «Об усилении борьбы с аварийностью на автомобильном транспорте» хозяйственно-экономические задачи были сложены с ГАИ и возложены на другие министерства. В 1962 году МВД союзных республик, УВД краев, городов и областей были переименованы в министерства и управления общественного порядка [2. С. 37].

В 1963 году было принято Постановление Совета Министров СССР №1022 «Об утверждении Типового положения о Государственной автомобильной инспекции Министерства охраны общественного порядка Союзной республики» [10]. Благодаря этому документу были унифицированы штатные расписания, направления работы и количественный состав подразделений как региональных, так и союзных ГАИ. Согласно Постановлению функции ГАИ расширились, и стали включать в себя весь комплекс мероприятий, способствующий созданию безопасной среды на дороге. Работа с образовательными заведениями и общественностью, усложнение экзаменов на право управлять автомобилем и их технический контроль, должно было способствовать решению главной задачи –предупреждению преступности на дороге [4].

Пропаганда безопасности на дороге и пресечение правонарушений, ГАИ проводило совместно с членами групп содействия милиции и народными дружинниками. На первом этапе функции дружинников сводились к чтению лекций, проведению бесед на работе и по месту жительства, затем они получили право сообщать и задерживать злостных нарушителей, в частности пьяных водителей [9. С. 16; 12. С. 7-9].

Принимаемые меры сдерживали темпы роста ДТП, но не обеспечивали его устойчивого снижения. Для сокращения правонарушений на дороге требовалось изменение правовой базы, в 1968 году полномочия по обеспечению безопасности на дорогах были переданы в Министерство внутрен-

них дел СССР, которое было преобразовано из Министерства охраны общественного порядка СССР, функционирующего с 1966 года. Дальнейшие шаги в правовой сфере расширяли полномочия органов исполнительной власти в области обеспечения безопасности на дорогах. В повестке дня появляются новые задачи, решение которых позволит сделать дорожное движение более безопасным, такие как анализ причин ДТП, выработка мер, направленных на их снижение, работа с общественностью и образовательными учреждениями (изучение правил ПДД в школе), изменение подходов к экзаменам на получение прав.

В 1968 году был принят Указ Президиума Верховного Совета РСФСР «Об усилении административной ответственности за нарушение правил дорожного движения по улицам городов, населенных пунктов и дорогам и правил пользования транспортными средствами», согласно которому расширялась ответственность за нарушение правил ПДД [14]. Расширение функций Госавтоинспекции требовало пересмотр ее структуры: так в 1969 году были созданы дополнительные отделы, отвечающие за пропаганду, технический надзор, отделение технических средств и другие.

Начало 1970-х годов отмечено усилением внимания общественности к проблеме безопасности на дорогах. Областными МВД были проведены ряд совещаний, по обобщению положительного опыта по снижению ДТП, на которых присутствовали не только сотрудники ГАИ, но и руководители органов исполнительной власти, образования, здравоохранения, автотранспортных предприятий.

В 1970-е годы в полномочия МВД стали входить определение потребности, установку и эксплуатацию дорожных знаков и светофоров. Расширение функционала шло параллельно с изменением структуры и введением новых должностей. Например, были открыты должности сотрудников, отвечающих за пропаганду безопасности на дорогах, занимающихся анализом и учетом ДТП, розыском скрывшихся водителей.

Реформирование структуры и полномочий ГАИ коренным образом не изменили ситуацию с аварийностью на дорогах. Важной проблемой являлось медленное внедрение новых технологий, только с 1976 года инспекторы получили возможность проводить тестирование на состояние алкогольного опьянения на месте, а до этого приходилось, оставляя свой пост, доставлять водителя в медицинское учреждение [8. С. 8].

В 1970-е годы был предпринят еще один важный шаг на пути совершенствования системы дорожной безопасности: «Для обеспечения безопасной езды водителей и пассажиров было принято решение об оснащении легковых автомобилей ремнями безопасности, а позднее – решение об их обязательном использовании» [16. С. 177].

Реформирование ГАИ требовало пересмотра нормативно-правовой базы, поэтому в 1978 году было принято новое положение о Госавтоин-

спекции МВД СССР. Именно безопасность на дороге и улучшение качества автомобилей и мототранспорта должно было способствовать увеличению эффективности дорожного движения [2. С. 39].

В 1950-1970-е годы совершенствование нормативно-правовой базы в области безопасности дорожного движения происходило после фактических изменений, связанных с увеличением количества машин на дороге, интенсивности транспортного потока, ужесточением мер наказания за нарушения правил ПДД, роста аварийности. Таким образом, в рассматриваемый период произошли важные изменения в функционале Госавтоинспекции, направленные на расширение ее полномочий, и реформировании структуры, но новые технологии внедрялись медленно. Несмотря на рост числа аварий в абсолютном выражении, в расчете на тысячу машин за 1950-1970-е годы отмечено снижение, которое было достигнуто благодаря совершенствованию системы регулирования, ремонтом дорог, конкретизацией правил ПДД, установлением дополнительных дорожных знаков, и ужесточением наказания за езду без прав и в нетрезвом виде.

БИБЛИОГРАФИЧЕСКИЙ СПИСОК:

1. Автомобильные транспортные средства / Под ред. Д.П. Великанова. М.: «Транспорт», 1977.

2. *Войтенков Е.А.* Социально-экономические и организационно-правовые аспекты обеспечения безопасности дорожного движения в СССР в послевоенные годы (1945-1991): историко-правовой анализ и закономерности // *Общество и право*. 2013. № 3 (45).

3. *Войтенков Е.А.* Уголовная и административная ответственность за преступления и правонарушения в сфере безопасности дорожного движения в советском законодательстве: историко-правовой анализ и особенности правоприменительной практики // *Российский следователь*. 2013. № 16.

4. *Гнездилова Д.М.* Госавтоинспекция МВД СССР в системе контроля и надзора за безопасностью дорожного движения в 1960-1980-е гг. // *Общество, политика, экономика, право*. 2018. № 11 // http://dom-hors.ru/rus/files/arhiv_zhurnala/pep/2018/11/law/gnezdilova.pdf. <https://doi.org/10.24158/pep.2018.11.19>.

5. *Гордеев Г.* Правильны ли правила уличного движения // *За рулем*. 1956. № 9.

6. *Касюлин В.В.* Лишение или все-таки приостановление // *Сборник научных трудов Московского нового юридического института*. Вып. 7. М.: издательство МНЮИ, 2011.

7. *Косырев Е.В.* Правовое регулирование административной ответственности в СССР за правонарушения в сфере дорожного движения, совершенные водителями в состоянии опьянения // *Устойчивое развитие науки и образования*. 2017. № 6.

8. Максимов Г.М. Организация и деятельность Государственной автомобильной инспекции МВД СССР / Акад. МВД СССР. Кафедра обеспечения безопасности дор. движения. М.: [б. и.], 1977.

9. О безопасности движения на улицах и дорогах: (Пособие для обществ. инспекторов) / Краев. отд. нар. образования. ГАИ Упр. внутр. дел Ставроп. крайисполкома. Ставрополь: Кн. изд-во, 1969.

10. Постановление Совета Министров СССР № 1022 от 30.09.1963 «Об утверждении Типового положения о Государственной автомобильной инспекции Министерства охраны общественного порядка Союзной республики» // Консультант Плюс // www.consultant.ru.

11. Правила движения по дорогам и в городах СССР. 1956 г. М.: Книжное издательство, 1956.

12. Сборник бесед по правилам уличного движения: (В помощь работникам милиции, внештатным работникам и обществ. автоинспекторам) / Гос. автомоб. инспекция. Упр. внутр. дел Саратов. облисполкома. Саратов: [б. и.], 1969.

13. Указ Президиума Верховного Совета РСФСР «Об ответственности водителей автотранспорта и городского электротранспорта за управление транспортом в нетрезвом состоянии» от 30.09.1961 // Ведомости ВС РСФСР. 1961. № 40. Ст. 557.

14. Указ Президиума Верховного Совета РСФСР от 19 июня 1968 г. «Об усилении административной ответственности за нарушение правил дорожного движения по улицам городов, населенных пунктов и дорогам и правил пользования транспортными средствами» // Ведомости ВС РСФСР. 1968. № 26. Ст. 1009.

15. Фаттахов Т. Дорожно-транспортные происшествия и смертность в России: 1956-2012 // Демографическое обозрение. 2015. № 2.

16. Харыбин И.Ю. Эволюция административно-правового обеспечения пропагандисткой деятельности ОВД в области безопасности дорожного движения // Вестник Московского университета МВД России. 2015. № 6.

17. Цветков П.П. Исследование вопросов связанных с состоянием опьянения водителей. Ленинград: Типография им. Урицкого, 1972.