
ВОПРОСЫ НАЦИОНАЛЬНЫХ И ФЕДЕРАТИВНЫХ ОТНОШЕНИЙ

Научный журнал

Выпуск 9(66). 2020. Том 10

Журнал «Вопросы национальных и федеративных отношений»
включен в перечень рецензируемых научных изданий ВАК,
в которых должны быть опубликованы
основные научные результаты на соискание ученой степени
кандидата наук, на соискание ученой степени доктора наук
по политическим и историческим наукам

МОСКВА, 2020

ВОПРОСЫ НАЦИОНАЛЬНЫХ И ФЕДЕРАТИВНЫХ ОТНОШЕНИЙ

Научный журнал

Вячеслав Александрович
МИХАЙЛОВ

Председатель Совета, д.и.н., профессор,
зав. кафедрой национальных и федеративных
отношений РАНХ и ГС при Президенте РФ

Редакционный Совет

Рамазан Гаджимурадович
АБДУЛАТИПОВ

д.ф.н., постоянный представитель Российской Федерации
при Организации Исламского сотрудничества

Любовь Федоровна
БОЛТЕНКОВА

д.ю.н., профессор РАНХ и ГС при Президенте РФ

Владимир Иванович
ВАСИЛЕНКО

д.п.н., профессор Российской академии народного
хозяйства и государственной службы при Президенте РФ

Вадим Витальевич
ГАЙДУК

д.п.н., профессор Башкирского государственного
университета

Леокadia Михайловна
ДРОБИЖЕВА

д.и.н., руководитель Центра исследования
межнациональных отношений Института Социологии
ФНИСЦ РАН

Владимир Юрьевич
ЗОРИН

д.п.н., руководитель Центра по научному взаимодействию
с общественными организациями, СМИ и органами
государственной власти ИЭА РАН

Раушан Мухахановна
КАНАПЬЯНОВА

д.п.н., профессор кафедры международного
культурного сотрудничества МГИК

В. Микаэль
КАССАЕ НЫГУСИЕ

д.и.н., профессор кафедры теории и истории
международных отношений Российского
университета дружбы народов

Геннадий Яковлевич
КОЗЛОВ

д.и.н., профессор Рязанского государственного
университета им. С.А. Есенина

Игорь Георгиевич
КОСИКОВ

д.и.н., главный научный сотрудник Института
этнологии и антропологии РАН

Николай Павлович
МЕДВЕДЕВ

д.п.н., профессор Российского университета
дружбы народов

Марина Николаевна
МОСЕЙКИНА

д.и.н. профессор, заведующая кафедрой истории России
Российского университета дружбы народов

Дарья Вячеславовна
ПЕРКОВА

к.п.н., ответственный редактор

Александр Васильевич
ПОНЕДЕЛКОВ

д.п.н., профессор, заведующий кафедрой политологии
и этнополитики Южно-Российского института
управления – филиал РАНХ и ГС при Президенте РФ

Дмитрий Егорович
СЛИЗОВСКИЙ

д.и.н., профессор кафедры истории России Российского
университета дружбы народов

Шукран Саидовна
СУЛЕЙМАНОВА

д.п.н., профессор Российской академии народного хозяйства
и государственной службы при Президенте РФ

Жибек Сапарбековна
СЫЗДЫКОВА

д.и.н., профессор, заведующая кафедрой стран
Центральной Азии и Кавказа Института стран Азии
и Африки Московского государственного университета имени
М. В. Ломоносова, заместитель главного редактора журнала

Вильям Владимирович
ШИМИДТ

д.ф.н., профессор РАНХ и ГС при Президенте РФ

Редакционная коллегия

Главный редактор – СУЛЕЙМАНОВА Ш.С.,
д.п.н., профессор РАНХиГС

Члены ред. коллегии:

Медведев Н.П. (зам. главного редактора),
Сыздыкова Ж.С. (зам. главного редактора),
Перкова Д.В. (ответственный редактор),
Болтенкова Л.Ф., Дробичева Л.А.,
Слизовский Д.Е.

УЧРЕЖДЕН

ООО «Издательство
«Наука сегодня»

ЖУРНАЛ ВКЛЮЧЕН

В ПЕРЕЧЕНЬ ВАК РФ

Журнал зарегистрирован
Федеральной службой по надзору
в сфере массовых коммуникаций,
связи и охраны культурного
наследия

Регистрационный номер
ПИ № ФС77-47487
от 25 ноября 2011 г.

Журнал издается ежемесячно

Журнал включен в базу РИНЦ
(Российский индекс научного
цитирования)

Включен в каталог
Ulrich's Periodicals Directory

Пятилетний импакт-фактор
журнала: 1,006

Адрес редакции:
115598, г. Москва, ул. Загорьевская,
д. 10, корп. 4, цокольный этаж,
помещение I, комната 7-1, офис 4

Тел.: (910) 463-53-42

www.etnopolitolog.ru

E-mail: etnopolitolog@yandex.ru

Мнение авторов может
не совпадать с мнением редакции.
При перепечатке ссылка
на журнал обязательна.

Научные статьи, публикуемые
в журнале подлежат обязательному
рецензированию.

Ответственный редактор
Перкова Д.В.

Компьютерная верстка
Анциферова А.С.

Подписано в печать 25.09.2020.

Формат 60×84/8. Объем 24,3.

Печать офсетная.
Тираж – 1000 экз.
(1-й завод – 500 экз.)
Заказ № 00000.

Отпечатано
в типографии PrintUP

117105, г. Москва,
Нагорный проезд, 12, корп. 1
Тел.: +7 (495) 925-00-06

ISSN 2226-8596 (print)

12 выпусков в год и

2 выпуска в год переводной (англ.) версии

Языки: русский, английский

<http://etnopolitolog>

Входит в перечень рецензируемых научных изданий ВАК РФ

Включен в каталог периодических изданий Ульрих (Ulrich's Periodicals Directory: <http://www.ulrichsweb.com>)

Материалы журнала размещаются на платформе РИНЦ Российской научной электронной библиотеки, Electronic Journals

Library Cyberleninka

Подписной индекс издания в каталоге агентства Роспечать 70114

Цели и тематика

Журнал *ВОПРОСЫ НАЦИОНАЛЬНЫХ И ФЕДЕРАТИВНЫХ ОТНОШЕНИЙ* – периодическое международное рецензируемое научное издание в области политических исследований. Журнал является международным как по составу редакционного совета и редколлегии, так и по авторам и тематике публикаций.

Научный журнал издается с 2011 года в издательстве «Наука сегодня». С 2018 года издается переводная (англ.) версия журнала. С момента своего создания, журнал ориентировался на высокие научные и этические стандарты и сегодня является одним из ведущих политологических журналов России.

Цель журнала – способствовать научному обмену и сотрудничеству между российскими и зарубежными политологами.

Журнал предназначен для публикации результатов фундаментальных и прикладных научных исследований. Тематическая направленность журнала отражается в следующих постоянных рубриках: «Отечественная история, этнология и этнография», «История международных отношений и мировой политики», «История и философия политики», «Политические институты, процессы и технологии», «Политическая культура, этнополитика и идеологии», «Политические проблемы международных отношений и глобализации».

Формат публикаций: научные статьи, обзорные научные материалы, материалы круглых столов, научные рецензии, научные сообщения, посвященные исследовательским проблемам в сфере политики и политологии.

В своей деятельности редакционный совет и редколлегия журнала руководствуется принципами, определяемыми ВАК России для научных журналов, в том числе: наличие института рецензирования для экспертной оценки качества научных статей; информационная открытость издания; наличие и соблюдение правил и этических стандартов представления рукописей авторами.

Целевой аудиторией журнала являются российские и зарубежные специалисты-политологи, а также аспиранты и магистры, обучающиеся по направлениям политология, государственное и муниципальное управление и международные отношения.

Журнал строго придерживается международных стандартов публикационной этики, обозначенных в документе *COPE (Committee on Publication Ethics)* <http://publicationethics.org>

Полные сведения о журнале и его редакционной политике, требования о подготовке и публикации статей, архив (выпуски с 2011 года) и дополнительная информация размещена на сайте: <http://etnopolitolog.ru>

Электронный адрес: etnopolitolog@yandex.ru

ISSN 2226-8596 (print)

12 issues a year plus

2 issues a year of the translated (eng.) version

Languages: Russian and English

<http://etnopolitolog>

Included in the list of peer-reviewed scientific publications of the Higher Attestation Commission of the Russian Federation

Included in the Ulrich's Periodicals Directory

Materials of the journal are placed on the RSCI platform of the Russian scientific electronic library – Electronic Journals Library Cyberleninka

Subscription index of the journal in the Rosspchat Agency catalogue is: 70114

Objectives and themes

Academic journal “*Issues of National and Federative Relations*” is an international peer-reviewed scientific periodical in the field of political studies. The journal has an international character because of the composition of its Editorial Board, its editors, its contributing authors and topics of its publications.

The scientific journal is published since 2011 at the “Publishing House “Science Today”. Translated (eng.) version of the journal is published since 2018. Since its inception, the journal was guided by high scientific and ethical standards and today it is one of the leading political science journals in Russia.

The purpose of the journal is to promote scientific exchange and cooperation between Russian and foreign political scientists.

The journal is intended for the publication of the results of fundamental and applied scientific research. Thematic focus of the journal is reflected in the following permanent headings: “Domestic history, ethnology and ethnography”, “History of international relations and world politics”, “History and philosophy of politics”, “Political institutions, processes and technologies”, “Political culture, ethnopoltics and ideologies”, “Political problems of international relations and globalization.”

Format of publications: scientific articles, reviews, scientific materials, materials of round tables, scientific reviews, scientific reports devoted to research problems in the field of politics and political science.

The Editorial Board and the editors of the journal in their activities are guided by the principles defined by VAK of Russia for scientific journals, including: presence of the institute of peer review for the expert quality assessment of scientific articles; information openness of the publications; availability and compliance with the rules and ethical standards for the submission of manuscripts by the authors.

The target audience of the journal is Russian and foreign specialists-political scientists, as well as graduate students and masters in the fields of political science, state and municipal management and international relations.

The journal strictly adheres to the international publishing standards and publication ethics identified in the *COPE (Committee on Publication Ethics)* document. <http://publicationethics.org>.

Full details of the journal and its editorial policy, requirements to the preparation and publication of articles, archive (issues since 2011) and additional information are available on the website: <http://etnopolitolog.ru>

E-mail address: etnopolitolog@yandex.ru

СОДЕРЖАНИЕ

ОТЕЧЕСТВЕННАЯ ИСТОРИЯ, ЭТНОЛОГИЯ И ЭТНОГРАФИЯ

- Шебзухова Т.А.** Социально-экономические
и культурные особенности жизни народов
Северного Кавказа в первой половине XIX века 2230
- Галдобина С.В., Евстратов М.В.** Подготовка
командного состава запаса Сухопутных войск
в системе военного образования Красной армии
в 30-е годы XX века: некоторые аспекты..... 2235
- Аккиева С.И.** Трансформация традиционной культуры
балкарцев в период депортации (к постановке проблемы)..... 2241
- Дерунов Д.В.** Феномен политических партий
в восприятии Б.Н. Чичерина 2249
- Липатов О.А.** Исторические итоги формирования
концепции безопасности российского государства
и международный институт безопасности личности 2257
- Репин С.В.** Тенденции служебно-боевой деятельности
пограничных войск НКВД СССР в предвоенные годы..... 2263
- Большаков М.В.** Граффити XVI в.: надгробные плиты
Никольского собора. г. Зарайск. Зарайский Кремль 2269

ПОЛИТИЧЕСКИЕ ИНСТИТУТЫ, ПРОЦЕССЫ И ТЕХНОЛОГИИ

- Третьякова И.В.** Политика цифровизации
в экологической сфере 2280
- Вакилова В.Р.** Сравнительный анализ современных теорий
исследования политических институтов 2288
- Стеблина А.К.** Классификация методов судебного PR..... 2294

ПОЛИТИЧЕСКАЯ КУЛЬТУРА, ПСИХОЛОГИЯ И ИДЕОЛОГИИ

- Вагина В.В.** Проблема изучения образов
политических объектов в политической психологии 2303

ПОЛИТИЧЕСКАЯ КОНФЛИКТОЛОГИЯ

- Каратуева Е.Н.** Пиротерроризм
как разновидность политического экстремизма 2313

ПОЛИТИЧЕСКИЕ ПРОБЛЕМЫ ГЛОБАЛИЗИРУЮЩЕГОСЯ МИРА

- Рахимов К.Х., Курылев К.П., Химич Г.А.** Взаимодействие
Шанхайской организации сотрудничества с международными
и региональными организациями по поддержанию
международного мира и коллективной безопасности..... 2322
- Ханалиев Н.У.** Две стороны китайской экспансии
в Центральной Азии (на примере Казахстана)..... 2339

Шуминов Н.З. Военно-техническое сотрудничество Израиля со странами Восточной, Западной Европы и Турции	2349
---	------

ИСТОРИЯ МЕЖДУНАРОДНЫХ ОТНОШЕНИЙ И МИРОВОЙ ПОЛИТИКИ

Фань Тяньян. Эволюция международных отношений в условиях пандемии COVID-19	2363
---	------

РАЗМЫШЛЕНИЯ НАД ПРОЧИТАННЫМ

Слизовский Д.Е., Медведев Н.П., Алехнович С.О.

Рецензия на учебник Протопопова А.С., Козьменко В.М., Шпаковской М.А., Петровича-Белкина О.К. История международных отношений и внешней политики России (1648-2017): Учебник для студентов вузов / Под ред. А.С. Протопопова. 4-е изд., испр. и доп. М.: Издательство «Аспект Пресс», 2018. – 448 с.	2369
---	------

НАШИ АВТОРЫ	2388
-------------------	------

ТРЕБОВАНИЯ К ОФОРМЛЕНИЮ РУКОПИСЕЙ	2392
---	------

ПОДГОТОВКА КОМАНДНОГО СОСТАВА ЗАПАСА СУХОПУТНЫХ ВОЙСК В СИСТЕМЕ ВОЕННОГО ОБРАЗОВАНИЯ КРАСНОЙ АРМИИ В 30-Е ГОДЫ XX ВЕКА: НЕКОТОРЫЕ АСПЕКТЫ

В статье рассматривается подготовка командного состава запаса в 30-е годы XX века. Отмечены основные направления подготовки командного состава запаса, недостатки и выводы, извлеченные в предвоенные годы. Показана безусловная необходимость мобилизационной работы в системе военного образования.

Ключевые слова: *подготовка командного состава, сухопутные войска, командный состав запаса, Красная армия.*

S.V. GALDOBINA

*Doctor of Sciences (history), Professor,
Chair of history, Military University of the Ministry
of Defense of the Russian Federation,
Moscow, Russia*

M.V. EVSTRATOV

*Post-graduate at the Chair of history,
Military University of the Ministry of Defense of the
Russian Federation, Moscow, Russia*

TRAINING OF GROUND FORCES RESERVE COMMAND STAFF IN THE RED ARMY MILITARY EDUCATION SYSTEM IN THE 30S OF THE XX CENTURY: SOME ASPECTS

The article deals with the training of reserve commanders in the 30s of the XX century. The main directions of training of the reserve command staff, shortcomings and conclusions drawn in the pre-war years are noted. The article demonstrates an absolute necessity of mobilization work in the system of military education.

Key words: *training of command staff, ground forces, command structure of the reserve, the Red Army.*

Обучение командного состава запаса для Сухопутных войск было и остается на сегодняшний день одним из важных критериев задач мобилизационной работы по укреплению обороноспособности государства. В Красной армии эта работа осуществлялась Генеральным штабом. Анализируя архивные источники и доклады военных начальников, можно с уверенностью сказать, что работа в этой сфере велась крайне неактивно и не позволяла говорить о положительной тенденции.

Подготовка командного состава запаса осуществлялась на сборах при академиях, Курсах усовершенствования командного состава кадра, Курсах усовершенствования командного состава запаса (КУКСЗ), военных училищах, а также при воинских частях. Важную работу в подготовке командных кадров запаса осуществляли высшие и специальные средние учебные заведения где до лета 1938 г. проводилась высшая вневойсковая подготовка, после чего ее упразднили постановлением СНК СССР от 29.06.1938 г. [2. Л. 71].

Так в своем докладе от 11.03.1938 г. заместитель НКО СССР армейский комиссар 2 ранга Е.Н. Щаденко отмечал: «По запасу вовсе ничего не дела-

лось до декабря 1937 г., аттестация командного и начальствующего состава запаса РККА и присвоение ему персональных воинских званий начались по существу с 1-го декабря 1937 г.» [3. Л. 97]. С этим можно не согласиться, потому как в 1931 г. был переучет и переаттестация командного и начальствующего состава запаса, это позволяет нам говорить, что мобилизационная работа все же велась в этот период [4. Л. 19-20].

В связи со складывающейся обстановкой и обострением взаимоотношений с Финляндией в 1939 г. Генеральным штабом была спланирована ускоренная подготовка командного состава запаса. Согласно этому плану в трехлетний срок было необходимо подготовить порядка 200 тысяч командного состава Красной армии. Для осуществления такой важной и необходимой задачи было введено в строй 23 и сформировано 55 специальных курсов, общая численность которых составляла 55100 человек [7. Л. 63-70]. Рассчитав возможности и людские ресурсы, Генеральный штаб пришел к выводу: чтобы эффективно вести боевые действия, в течении года была необходимость готовить 189 000 командиров запаса, в том числе 78 100 для Сухопутных войск [5. Л. 46-47]. Такие подсчеты производились, основываясь на опыте прошлых войн, где полагалось, что в течении года будет 100% боевых потерь командного состава. Эти расчеты частично были доказаны в ходе «зимней войны» с Финляндией 1939-1940 гг. Здесь следует вспомнить некоторые аспекты, в результате которой СССР существенно укрепил свои северо-западные границы. Вместе с тем значительные просчеты, допущенные военным руководством в разработке и ведении операций, отсутствие опыта и слабая профессиональная подготовка личного состава привели к неоправданным потерям в людях и военной технике. Красная армия за период войны потеряла 126 875 человек убитыми, пропавшими без вести и умершими от ран. Потери финских вооруженных сил составляли 48 243 человека убитыми и 43 тысячи ранеными [1. С. 11]. Наряду с этим войска приобрели опыт в ведении боевых действий в трудных условиях, так же анализ итогов и опыта войны выявили ряд негативных сторон в состоянии вооруженных сил. Это касалось их обучения, организации, управления войсками, тактики действий. Все эти негативные факты позволяли Генеральному штабу по-новому взглянуть на вопросы подготовки военно-обученных резервов.

Следует ответить на вопросы, откуда же появлялся этот резерв и как происходила классификация по военным специальностям и возрасту? Зачастую с 1938 г. после создания в военных академиях заочных и вечерних факультетов резерв пополнялся из состава граждан, закончившие высшие и средние образовательные учреждения, которые прошли специальную подготовку при учебных заведениях, так же прошедшие курсы младших лейтенантов при прохождении действительной службы и выдержавшие экзамены за курс военно-учебного заведения. Так же сюда входили военно-учебные сборы, которые проводили с младшим командным и рядовым составом, находя-

**Предельный возраст
командно-начальствующего состава для службы в запасе [6]**

Воинские звания	Предельный возраст службы		
	В запасе 1 разряда	В запасе 2 разряда	В запасе 3 разряда
Младшие лейтенанты, лейтенанты и им равные	40	50	55
Старшие лейтенанты и им равные	45	55	60
Капитаны, майоры и им равные	50	55	60
Подполковники, полковники и им равные	50	55	60
Комбриги и им равные	60	–	65
Комдивы, им равные и старшие	60	–	65

щимся в запасе. В Законе «О всеобщей воинской обязанности» (1939 г.), было указано какие командиры и начальники должны находиться в запасе и на какие категории по воинским званиям и возрастным группам (разрядам) они делились, таковых было три [см. табл. № 1]. Исходя из разряда, командный состав запаса проходил учебные сборы с разной по срокам продолжительностью, так общий срок обучения был до 36 месяцев. Запасники 1 разряда ежегодно были обязаны проходить сборы до 3 месяцев, для запасников 2 разряда 2 сбора продолжительностью не выше 3 месяцев, запасники 3 разряда проходили один двухмесячный сбор. Кроме этого, существовало понятие как поверочные сборы, на такие сборы привлекался командный состав запаса, обычно это происходило между учебными сборами на срок до 10 суток [6. Л. 106]. Однако все курсы подготовки командного состава запаса, которые осуществляли свою деятельность имели большие недостатки. Комиссии, которые направлялись на проверку Наркоматом обороны, отмечали одни и те же упущения в системе подготовки командного состава запаса. Так отмечалось: 1) преподавательский состав в основном был из выходцев царской армии, которые по сути не нужны были в действующей армии (некоторые из них не смирились с утратой своего высокого положения), здесь очень четко прослеживается политика государственной власти в отношении белогвардейцев; 2) военные комиссариаты на местах не производили должной работы по отбору командиров запаса, что приводило к путанице и неправильному распределению на места; 3) большим недостатком являлось не укомплектованность курсов подготовки командного состава запаса материальной базой (техникой, оружием), что не позволяло выполнять поставленные задачи. Все эти недостатки в общем дополняли друг друга и решив одну проблему невозможно было повысить уровень подготовленности запасников, поэтому перед военным руководством стояла задача ком-

Таблица 2

**Характеристика командного и начальствующего
состава запаса по итогам переучета, проведенного в 1931 г. [4]**

Категории командного и начальствующего состава		До учета	%	После учета	%
Всего командного и начальствующего состава запаса		349 500	100	300 000	100
В том числе:					
а) комсостава		139 000	39,7	110 000	36,6
Из них	высшего			600	
	старшего			7 140	
	среднего			102 000	92,7
	до 30 лет			30 000	27,2
	участники гражданской войны			50 000	45,4
	бывшие офицеры царской армии			32 000	29,0
	члены и кандидаты в члены партии				25,0
	рабочих	19 000	14,0	21 000	20,0
	крестьян	29 700	21,5	7 800	7,0
	служащих	79 300	56,5	80 000	71,5
	Прочих (по социальному происхождению)	11 000	8,0	1 500	1,5
б) политсостава				64 000	21,3
в) административного состава				74 000	24,6
г) медицинского состава				40 900	13,3
д) ветеринарного состава				5 600	1,8
е) начсостав морских сил				2 700	0,9
ж) начсостав военного производства				3 300	1,1
з) бывших белых офицеров		17 000		6 000	

плексного решения недостатков, которые были присущи подготовительным курсам. Оценивая и осознавая всю серьезность в подготовке командного состава для Сухопутных войск, да и в Вооруженных силах в целом, начиная с 1937 г. по лето 1941 г. государственное и военное руководство вырабатывали по сути пути наибольшей эффективности для достижения положительного результата.

Всего если учитывать все источники пополнения командным и начальствующим составом запаса Красной армии в период 1937-1941 гг. было подготовлено 122 904 человека [5. Л. 73-94].

Командные кадры, подготовленные в 30-х годах, явились одним из основных источников пополнения Красной армии в период Великой Отечественной войны 1941-1945 гг. Однозначно утверждать, что мобилизационная работа по подготовке командного и начальствующего состава запаса в 30-х годах не велась нельзя. Работа проводилась колоссальная в масштабах всего государства и в Вооруженных силах, в частности. Были недостатки, упущения, просчеты, которые принимались и решались военным руководством.

БИБЛИОГРАФИЧЕСКИЙ СПИСОК:

1. *Золотарев В.А.* Тайны и уроки зимней войны 1939-1940. СПб.: ООО «Издательство Полигон», 2000.
2. РГВА. Ф. 37790. Оп. 1. Д. 242.
3. РГВА. Ф. 33987. Оп. 3. Д. 347.
4. РГВА. Ф. 4. Оп. 14. Д. 629.
5. РГВА. Ф. 4. Оп. 14. Д. 1974.
6. РГВА. Ф. 4. Оп. 14. Д. 1937.
7. ЦАМО. Ф. 33. Оп. 11456. Д. 24.